



廉江 [2021-2035年]
廉江市国土空间总体规划
LIANJIANG MASTER PLAN
公示稿

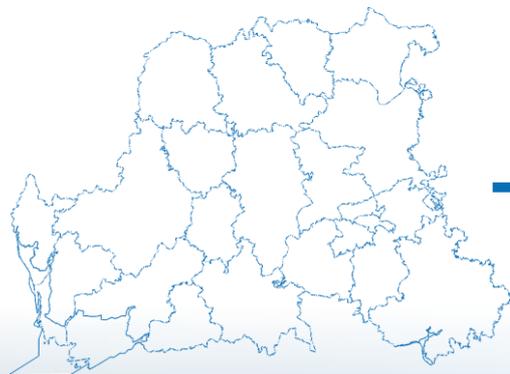
前言

PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央做出的重大决策部署。按照国家、广东省和湛江市统一要求，我市编制了《廉江市国土空间总体规划（2021-2035年）》（草案）（以下简称《规划》），现公开征询公众意见。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深化落实广东省委“1+1+9”工作部署和“一核一带一区”区域发展新格局，深入落实国家重大战略和省委、省政府工作部署。积极把握湛江参与西部陆海新通道、对接粤港澳大湾区、深圳先行示范区和北部湾城市建设的机遇，主动参与湛江全力建设省域副中心和湛茂都市圈建设，对全域国土空间开发保护做出总体布局 and 安排，指导开展国土空间资源保护利用与修复、各类开发建设活动、制定空间发展政策和实施规划管理的蓝图，也是编制相关专项规划和详细规划的法定依据。

LIANJIANG



廉江概况

区位：廉江市位于广东省西南部、湛江市北部，与广西接壤。

规划范围：廉江市共辖3个街道和18个镇，全域总面积**2889平方千米**。^[1]

规划年限：基期年2020年，近期年为2025年，目标年至2035年，展望年至2050年。



规划范围图

[1] 因廉江海域面积尚未确定，具体面积以上级部门最终确定的海域面积为准。

廉江概况

□ 人口规模



常住人口
136.35万
(七普数据)



城镇人口
44.38万
(七普数据)

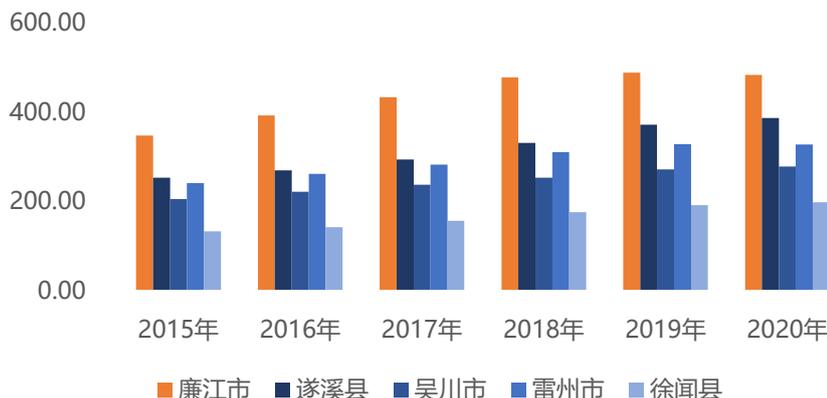


常住人口城镇化率
32.55%
(七普数据)

□ 经济发展

2020年末，全市地区生产总值453亿。

近五年湛江各县GDP (单位:万元)



“中国红橙之乡”

“中国电饭煲之乡”

湛江县域经济排头兵

中国县域经济发展
400强 (2020年)

□ 自然资源

雷州半岛第一峰
双峰嶂

广东第二大水库
鹤地水库

中国大陆连片面积
最大的红树林保护区



目录

CONTENTS

01 打造省域副中心 高质量发展先行区

- 1.1 战略定位
- 1.2 发展目标
- 1.3 城市规模
- 1.4 规划策略

02 谋划全域 国土空间发展新蓝图

- 2.1 积极融入区域发展大局
- 2.2 构建国土空间开发保护总体格局
- 2.3 统筹划定三条控制线

03 展现山海相融 的生态魅力画卷

- 3.1 科学整合优化自然保护地体系
- 3.2 构建生态系统保护格局
- 3.3 统筹推进生态修复

04 营造和谐共富 的农业美丽乡村

- 4.1 构建农业空间格局
- 4.2 全面推进乡村振兴

05 筑就集约高效 的富美宜居城镇

- 5.1 构建四级城镇体系
- 5.2 保障高质量的产业发展空间
- 5.3 加快中心城区强芯提质

06 焕发品质廉江 的人文景观魅力

- 6.1 划定城乡风貌分区
- 6.2 建立历史文化保护体系

07 提供优质高效 的安全韧性保障

- 7.1 做优公共服务体系
- 7.2 完善道路交通体系
- 7.3 加强市政设施保障
- 7.4 建立安全韧性的综合防灾体系

08 加强国土空间规划 实施保障

- 8.1 建立国土空间规划传导体系
- 8.2 制定近期行动计划
- 8.2 建立规划动态监测评估体系



01 打造省域副中心 高质量发展先行区

1.1 战略定位

1.2 发展目标

1.3 城市规模

1.4 规划策略

1.1 战略定位

□ 国家层面的价值与发展方向：

全国重要的现代化家电家居制造基地
国家创新型城市



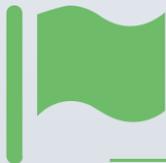
□ 在特定区域中承担的职能：

广东省县域经济发展强市
粤桂合作重要节点城市



□ 承担湛江市新一轮发展使命：

对接西部陆海新通道的湛江门户
湛江北部的生态宜居城市



□ 城市性质

全国重要的现代化家电家居制造基地
对接西部陆海新通道的湛江门户
湛江北部的生态宜居城市



1.2 发展目标

全力打造省域副中心的高质量发展先行区

至**2025年**

初步建成对接西部陆海新通道的湛江门户，成为湛江市域经济高质量发展示范市、国家创新型城市，为湛江建设省域副中心城市作强力支撑。

至**2035年**

成为全国重要的现代化家电家居制造基地，全面建成省域副中心的高质量发展先行区、广东省县域经济高质量发展强市。

至**2050年**

城市综合竞争力实现跨越式发展，城市服务供给能力及治理水平达到全国先进水平，全面建成高品质、高质量、高效益的现代化城市。

1.3 城市规模

规划
2035年



市域常住人口
157万人



城镇人口
99万人



城镇化率
63%

坚持以水定城、以水定地、以水定产，按照“框定总量、限制容量、盘活存量、做优增量、提升质量”的总要求，控制总体开发强度，推进廉江城乡高效建设。

1.4 规划策略



加强区域协调

加强生态与水资源的共保共治、跨区域产业协作，助力实现湛江市域交通“123”发展目标。

坚守发展生态与粮食安全底线，加强城市综合防灾与应急管理
能力。



安全韧性发展



优化空间效能

加强产业空间保障与城市更新，引导空间集约节约发展。

创新驱动引领产业升级转型，打造集智能制造、文化旅游、特色农业于一体的多元产业体系。



引导创新驱动



提升民生福祉

构建全面均衡的住房保障体系及城乡社区生活圈，落实“一镇一业、一村一品”，实现乡村振兴。

强化规划管控、智慧治理，深入推进廉江智慧城市建设。



强化智慧治理



02 谋划全域 国土空间发展新蓝图

2.1 积极融入区域发展大局

2.2 构建国土空间开发保护总体格局

2.3 统筹划定三条控制线

2.1 积极融入区域发展大局



积极融入区域一体化发展战略

积极融入西部陆海新通道、北部湾城市群、粤桂合作、湛茂都市圈区域发展格局。



全面融入市域一体化发展

共护山海生态屏障，共治同源河流水系，共荣县域特色发展，共建西部陆海通道。

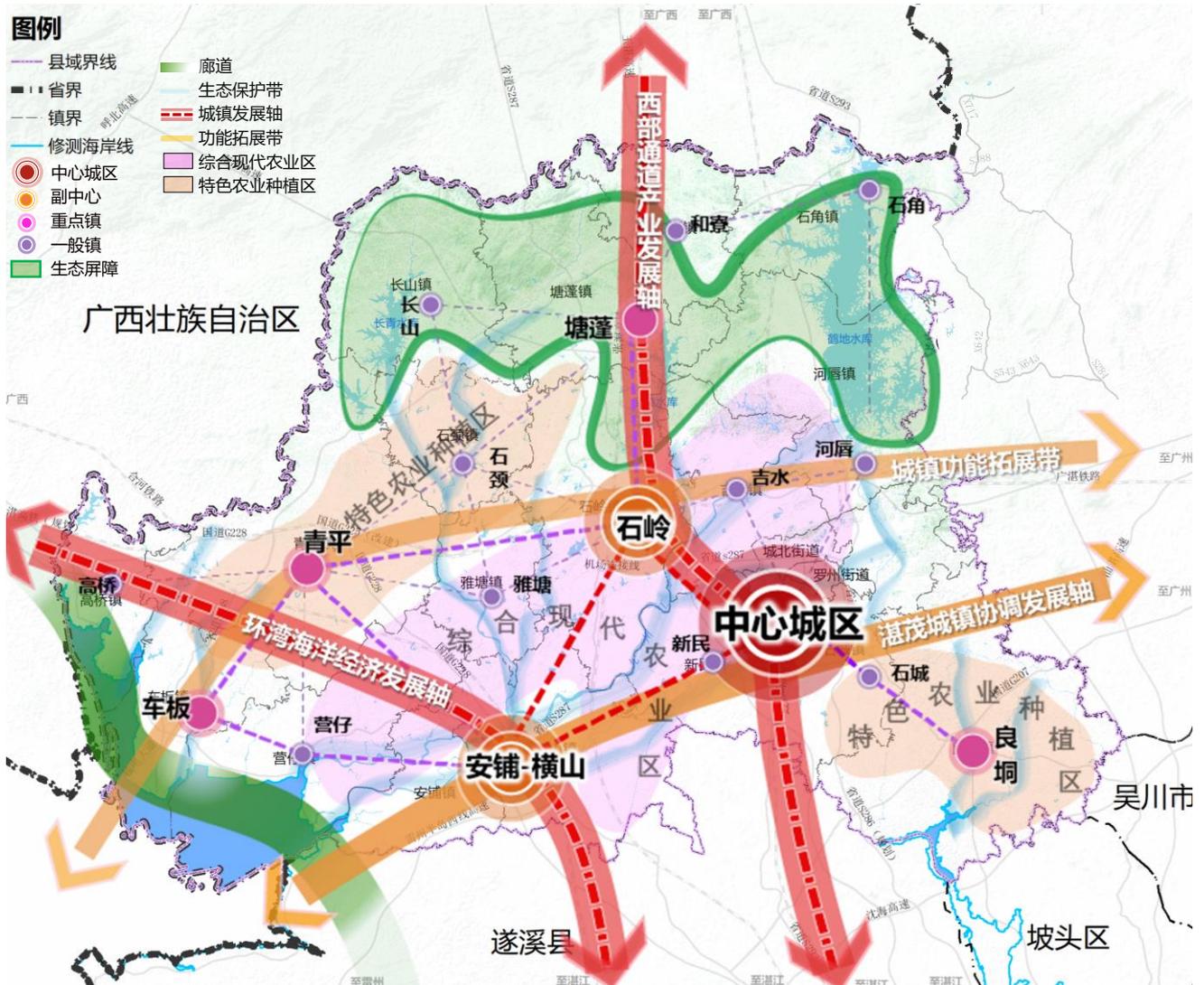


加强湛江中心城区及其他县区际的协作

加强与周边县（市、区）在交通领域互连互通，产业互补发展，重大公共服务设施互惠共享。



2.2 构建国土空间开发保护总体格局



国土空间开发保护总体格局图

一屏一带多廊道、一主两副四轴带

一屏

筑牢以山地、森林、三大水库为核心的廉江北部生态屏障

一带

廉州湾海洋生态保护带

多廊道

九洲江、沙铲河、武陵河等重要河流水系和带状林地为主体的生态廊道

一主

廉江中心城区

两副

两个县域副中心
安铺-横山、石岭镇

四轴带

西部通道产业发展轴
环湾海洋经济发展轴
湛茂城镇协调发展轴
城镇功能拓展带

2.3 统筹划定三条控制线



严格保护耕地和永久基本农田

严格落实和完成上级下达的耕地、永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品供给，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。



落实生态保护红线

落实上位规划确定的生态保护红线，主要分布在廉江北部及高桥、车板、营仔、良垌的近海红树林保护区，筑牢生态安全屏障，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。



合理划定城镇开发边界

坚持保护优先、节约集约、绿色发展的理念，结合城镇化发展的需要和城乡空间格局，合理划定城镇开发边界，引导城镇有序发展，提升空间支撑能力。





03 展现山海相融 的生态魅力画卷

3.1 科学整合优化自然保护地体系

3.2 构建生态系统保护格局

3.3 统筹推进生态修复

3.1 科学整合优化自然保护地体系

廉江市调整优化自然保护地方案，划定**自然保护地11个**，实行自然保护地差别化管控。

3个

国家级自然保护区

广东湛江红树林国家级自然保护区

地方级自然保护区

湛江廉江根竹嶂地方级自然保护区

湛江廉江河唇山祖嶂地方级自然保护区

8个

地方级自然公园

湛江廉江鹤地地方级湿地自然公园

湛江廉江武陵地方级湿地自然公园

湛江廉江长青地方级湿地自然公园

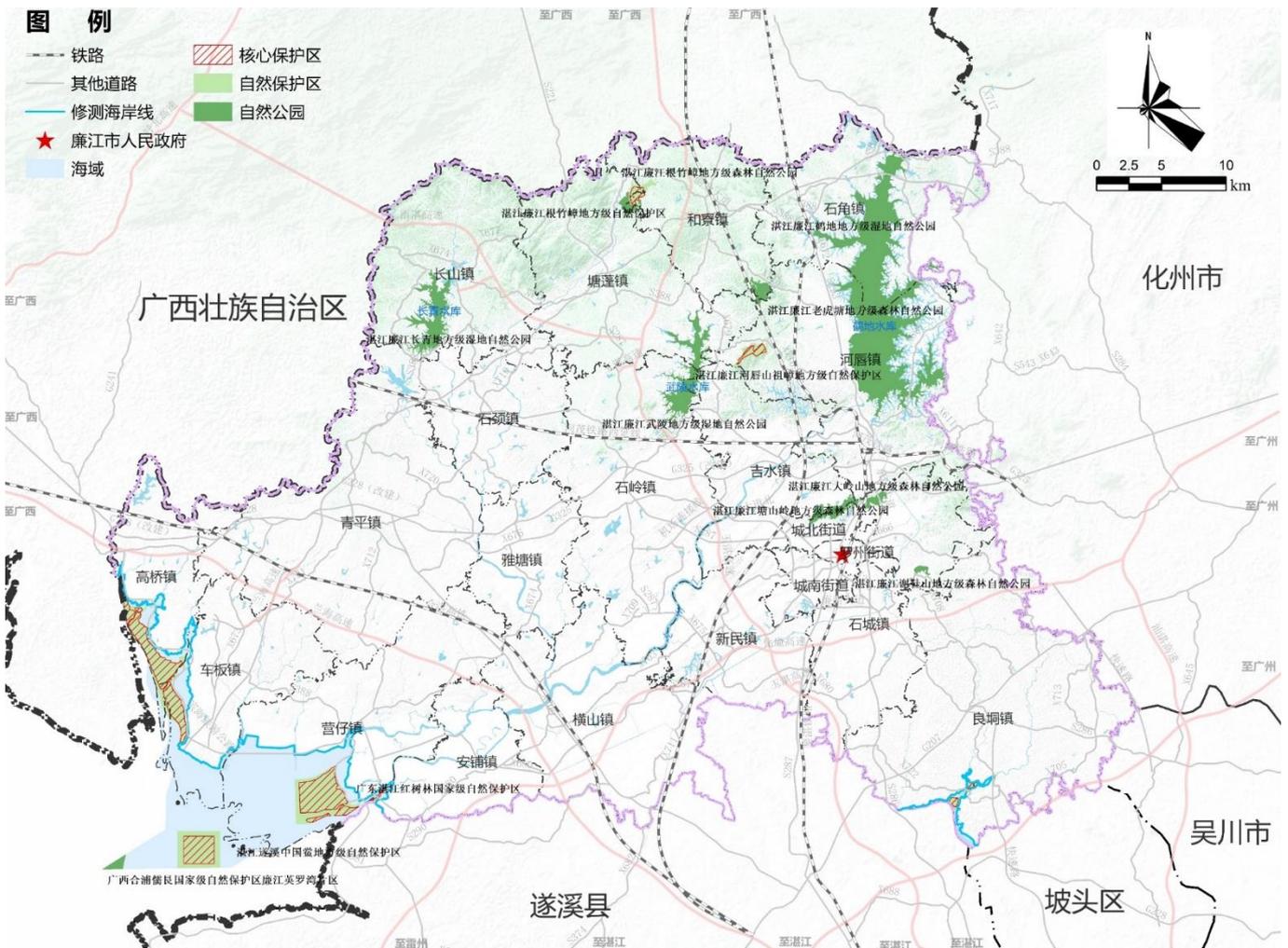
湛江廉江大岭山地方级森林自然公园

湛江廉江根竹嶂地方级森林自然公园

湛江廉江老虎塘地方级森林自然公园

湛江廉江塘山岭地方级森林自然公园

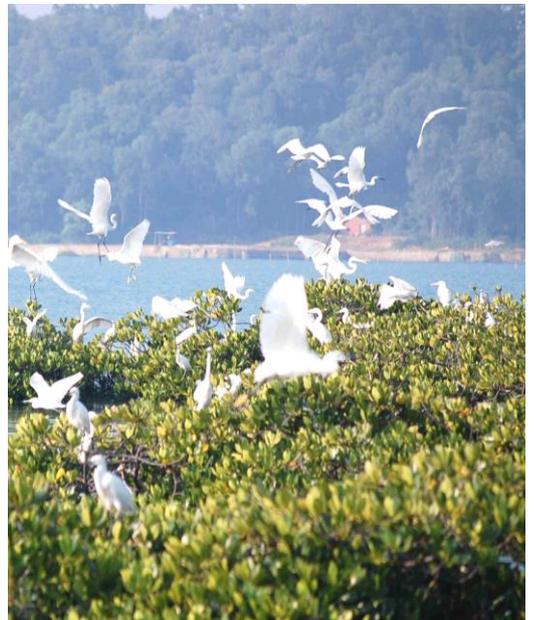
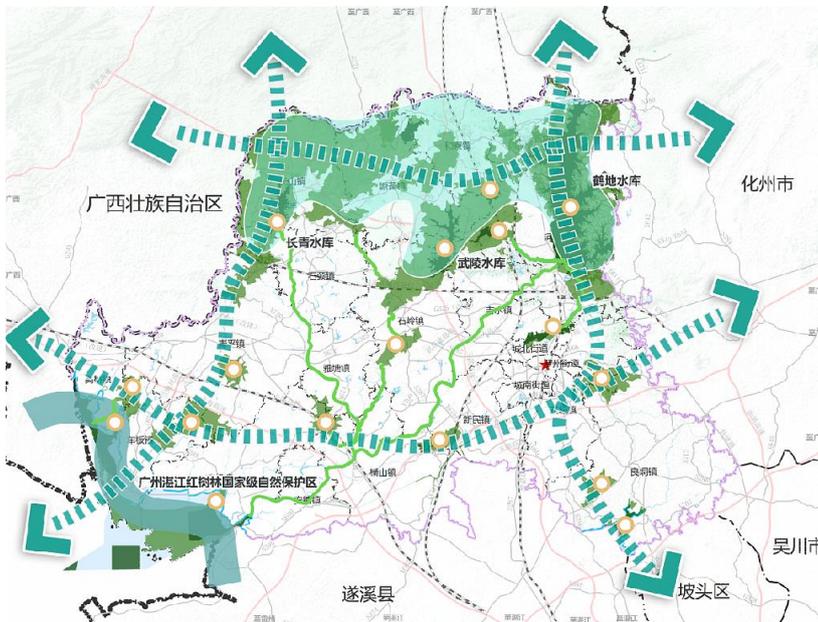
湛江廉江谢鞋山地方级森林自然公园



自然保护地分布图

3.2 构建生态系统保护格局

“一屏一带多廊道”生态保护格局



3.3 统筹推进生态修复



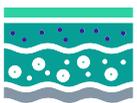
水系环境

重点开展九洲江、沙铲河和廉江河等重点河流的综合整治工程。



湿地生态

开展红树林湿地生态修复，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性。



水土流失

对廉江市北部水土流失重点治理区域进行针对性修复，形成完整的水土流失防治体系。



山地森林

以森林抚育和人工林改造提升为重点，实施自然化林相改造、残次林改造、森林抚育等工程。



土壤修复

强化农田生态系统修复，强化耕地在调节气候、维持生物多样性、涵养水源等方面的生态功能。



04 营造和谐共富 的农业美丽乡村

4.1 构建农业空间格局

4.2 全面推进乡村振兴

4.1 构建农业空间格局

发挥区域特色农业资源优势，培育五大农业发展区

5大
农业发展区

北部农林禽养生态农业区

西部农林禽养特色农业区

+

九洲江粮蔬禽养农业区

综合现代农业区

现代海洋渔业区

打造多个农业发展节点，引领带动区域现代农业

5个
现代农业产业园

廉江市红橙产业园

廉江市茶叶产业园

廉江市丝苗米产业园

廉江市湛江鸡产业园

现代渔业产业园

3个
现代农业服务平台

陆港物流产业园

良垌农产品产业园

安铺食品产业园

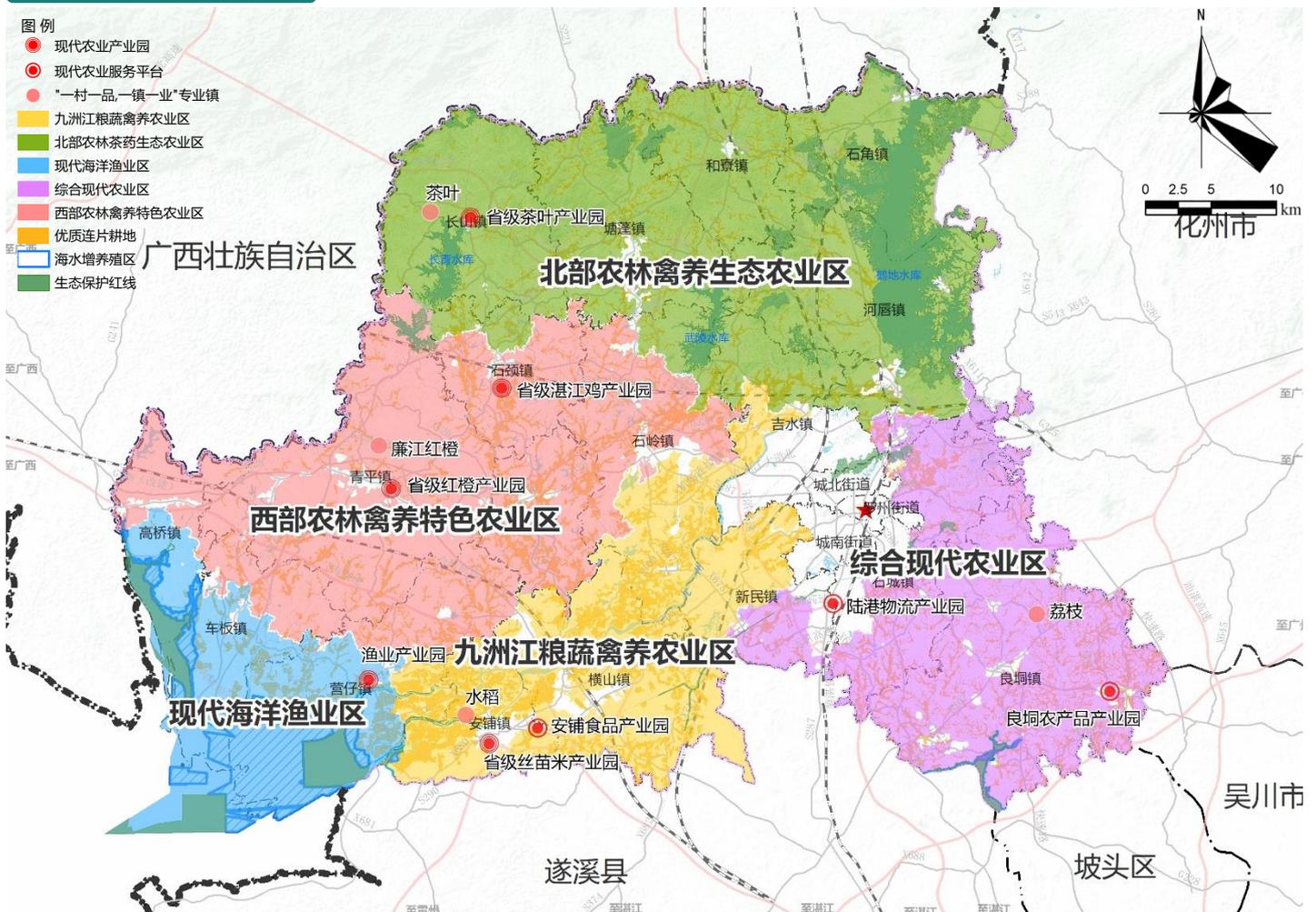
4个
“一村一品、一镇一业”
专业镇

长山茶叶

安铺水稻

青平红橙

良垌荔枝



农业空间规划图

4.2 全面推进乡村振兴

□ 按村庄类型引导差异化发展

将廉江市域划分为**集聚提升类村庄**、**城郊融合类村庄**、**特色保护类村庄**、**搬迁撤并类村庄**，分类推进乡村发展，形成差异化发展指引。

集聚提升类村庄

规模较大的中心村、重要农产品产区和非农业发展水平较高的村庄、其他仍将存续的一般村庄。鼓励发挥自身比较优势，以“一村一品”为原则，优化产业发展用地布局，引导产业集聚。



城郊融合类村庄

城镇近郊、城镇开发边界大部分覆盖的村庄。加快城乡融合发展，推动基础设施、公共服务共建共享。承接城镇功能外溢，推动传统农业向三产融合转型。



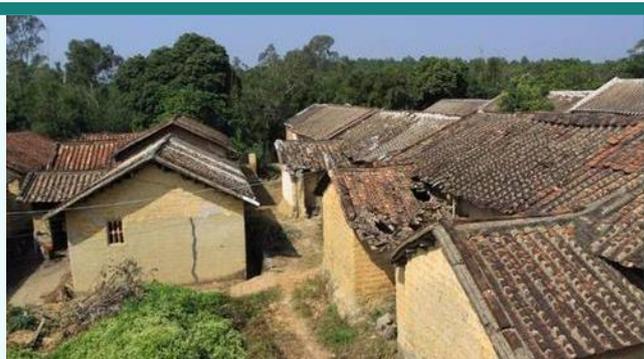
特色保护类村庄

历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄。在保护原有村庄格局、风貌与尊重乡村风俗习惯基础上，发展特色旅游与特色产业。



搬迁撤并类村庄

主要位于一级水源保护区、生态保护红线、核电站非居住区内、地质灾害危险性较高的村庄。根据各自然村实际情况，严格控制新建、扩建，逐步引导村庄人口搬迁至周边发展较好的村庄或社区。



4.2 全面推进乡村振兴

□ 提升村庄集约节约建设水平



实行建设用地总量控制，加强村庄规划的指导作用，合理安排规划规模和计划指标。

盘活存量村庄建设用地，以镇为单位积极推进全域土地综合整治，严格落实“一户一宅”制度，鼓励农村**建设用地复合利用**。

□ 提升乡村人居生活品质

加强乡村人居环境整治，深化“**千村示范、万村整治**”工程，深入推进美丽宜居示范村创建工作。

推进农房管控和乡村风貌带建设工作，明确各类村庄建筑管控要求。

开展乡村生活圈示范创建，规范和优化农村学前教育 and 义务教育布局，推进健康乡村建设。





05 筑就集约高效的 富美宜居城镇

5.1 构建四级城镇体系

5.2 保障高质量的产业发展空间

5.3 加快中心城区强芯提质

5.1 构建四级城镇体系

构建“中心城区-市域副中心-重点镇-一般镇”四级城镇体系

1 个 **主中心**

中心城区

2 个 **市域副中心**

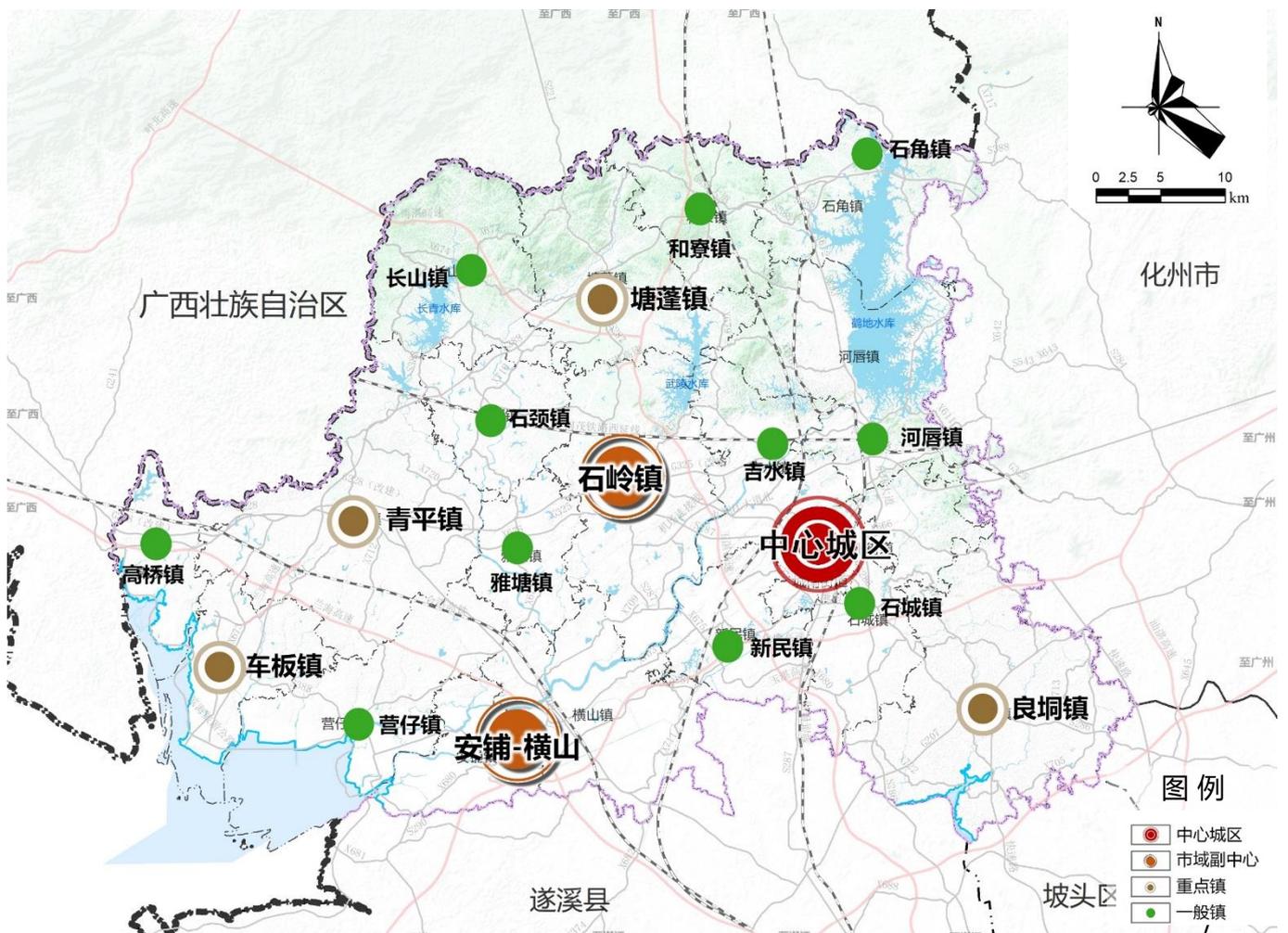
安铺-横山、石岭镇

4 个 **重点镇**

塘蓬镇、青平镇、车板镇、良垌镇

11 个 **一般镇**

石城镇、新民镇、吉水镇、高桥镇、石角镇、和寮镇、长山镇、石颈镇、河唇镇、雅塘镇、营仔镇



城镇体系规划图

5.2 保障高质量的产业发展空间

4_↑

特色产业区

先进制造业集聚区

生态旅游发展区

特色农业示范区

海洋临港产业合作区

6_↑

省级产业平台

湛江廉江高新技术
产业开发区

廉江红橙产业园

廉江茶叶产业园

廉江丝苗米产业园

廉江湛江鸡产业园

廉江音乐小镇

N_↑

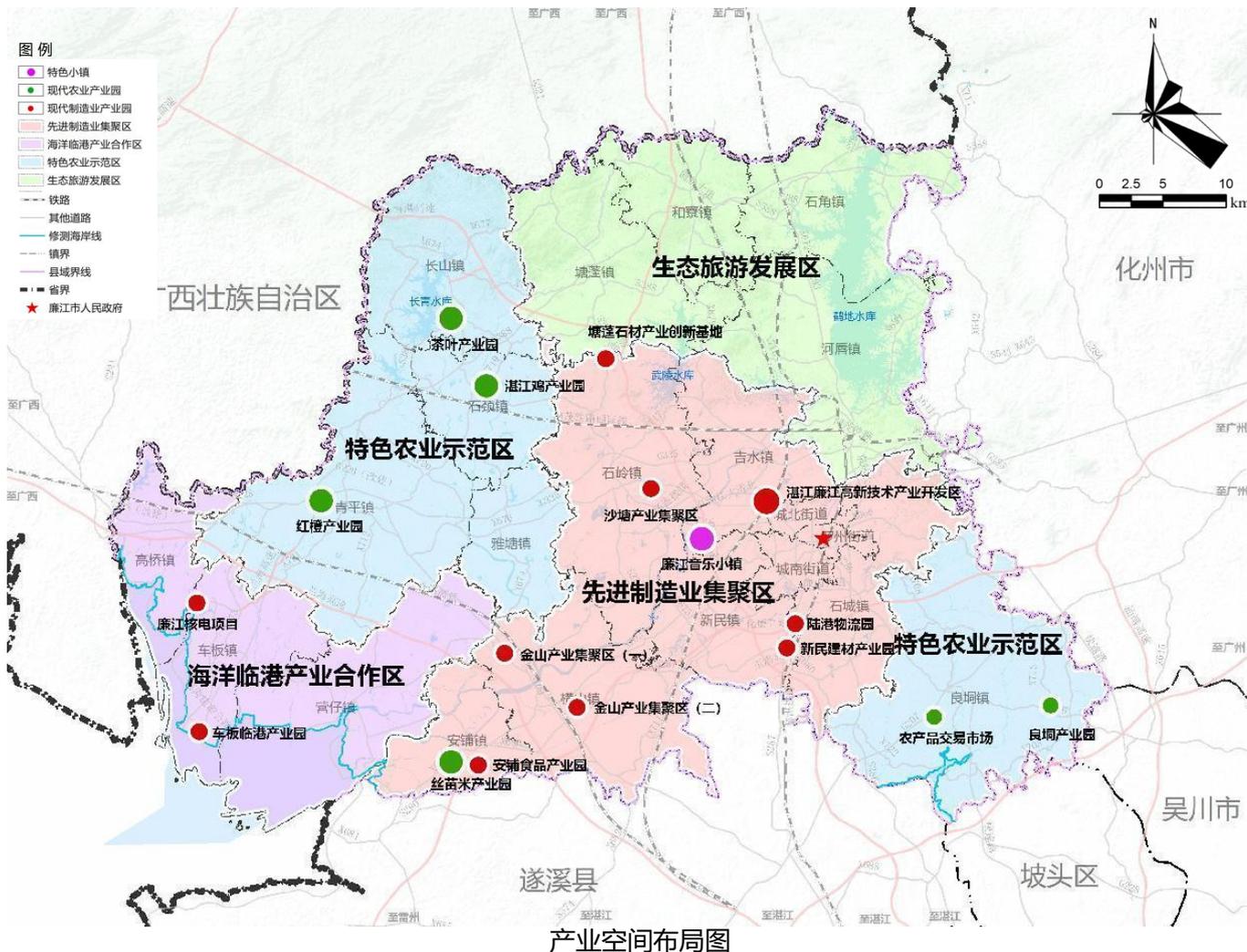
产业节点

沙塘产业集聚区

金山产业集聚区

塘蓬石材产业创新
基地

.....



5.3 加快中心城区强芯提质

构建“一轴双心三带五区”的空间格局



城市空间拓展轴



城北片区
传统老城服务中心

城南片区
新城服务中心



九洲江
生态景观带

青年运河
生态景观带

廉江河
休闲景观带

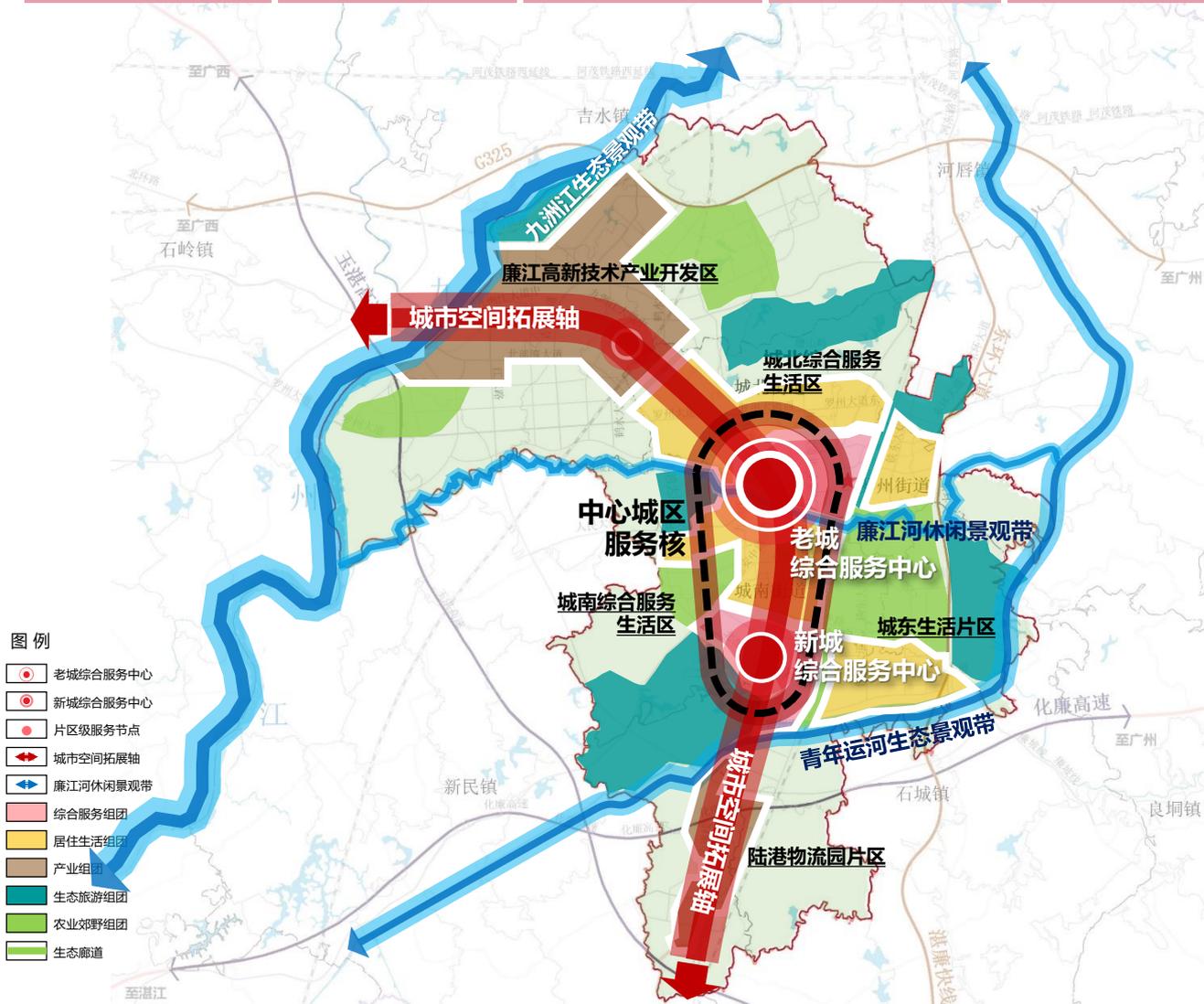
廉江高新技术
产业开发区

城北综合
服务生活区

城南综合
服务生活区

城东
生活片区

陆港
物流园片区



图例

- 老城综合服务中心
- 新城综合服务中心
- 片区级服务节点
- 城市空间拓展轴
- 廉江河休闲景观带
- 综合服务组团
- 居住生活组团
- 产业组团
- 生态旅游组团
- 农业郊野组团
- 生态廊道

中心城区功能结构规划图



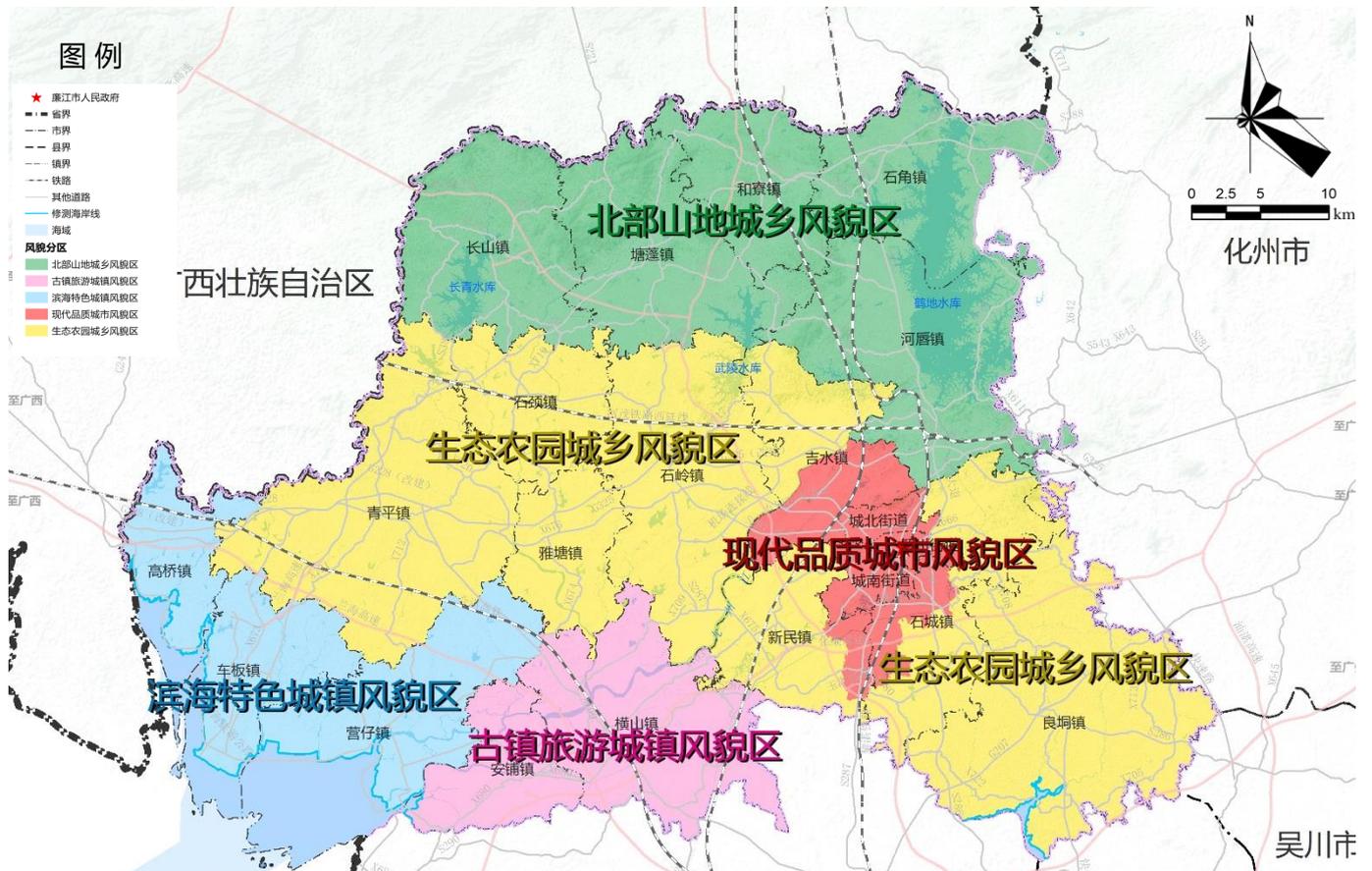
06 焕发品质廉江的人文景观魅力

6.1 划定城乡风貌分区

6.2 建立历史文化保护体系

6.1 划定城乡风貌分区

重点围绕城乡、乡村、海滨、田园、山林等地域风貌特色，规划构建“现代品质城市风貌区、古镇旅游城镇风貌区、滨海特色城镇风貌区、北部山地城乡风貌区、生态田园城乡风貌区”五大分区。



城乡景观风貌规划图



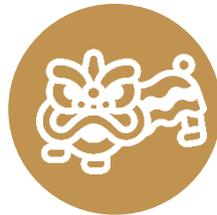
6.2 建立历史文化保护体系

建立“不可移动文物-非物质文化遗产-古树名木”三个类别的历史文化保护体系，保护和利用廉江历史文化资源。



不可移动文物

加快文物保护单位的保护范围及建设控制地带划定工作，推动有条件、未定级的不可移动文物进一步升级保护。加强古驿道保护修复工作。



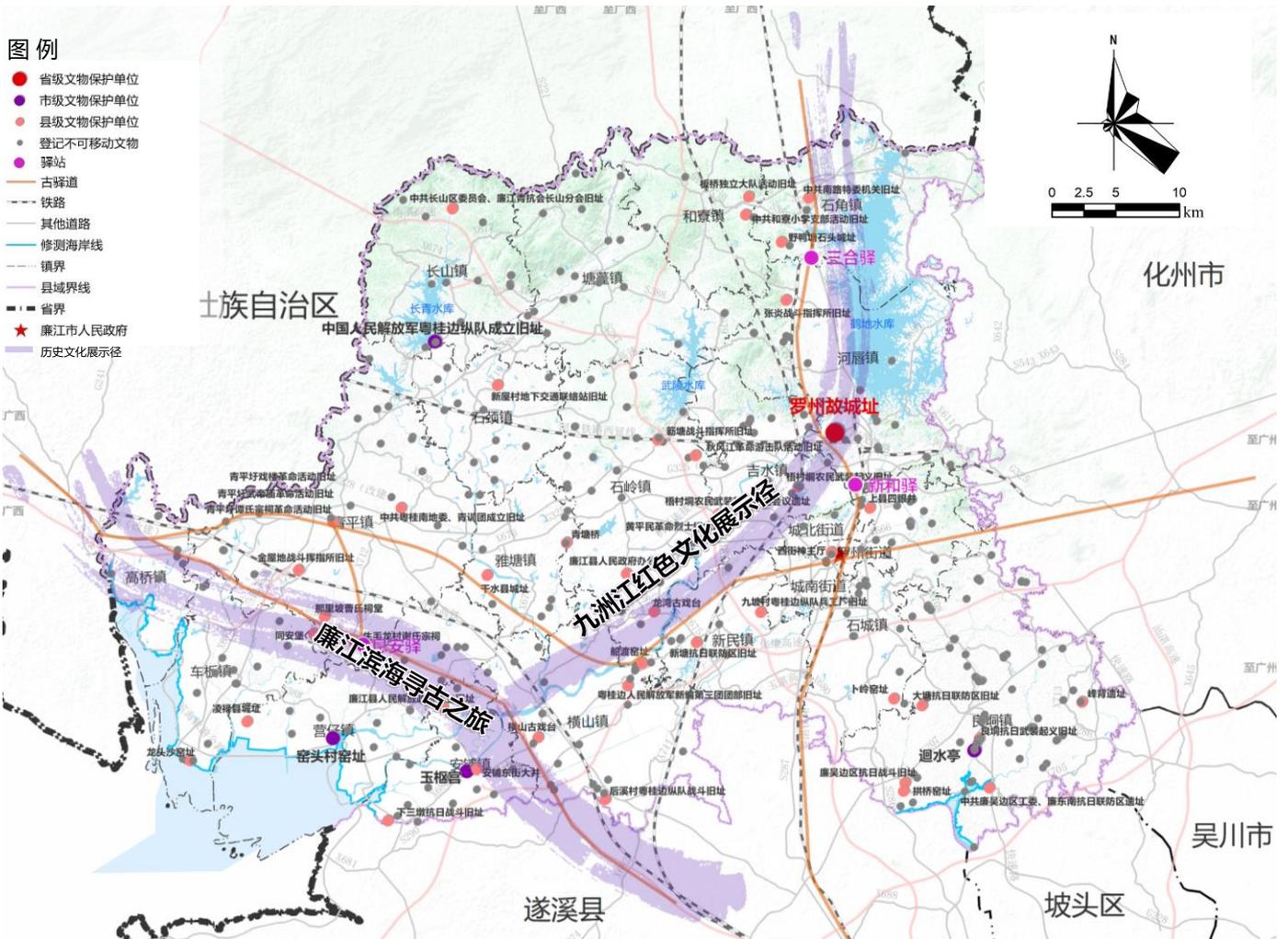
非物质文化遗产

鼓励和支持开展非物质文化遗产代表性项目的传承与传播。



古树名木

加强古树名木调查、保护、管养、救护、宣传、科学研究等工作，严格落实有关规定，健全管理制度，提高保护成效。





07 提供优质高效的 安全韧性保障

7.1 做优公共服务体系

7.2 完善道路交通体系

7.3 加强市政设施保障

7.4 建立安全韧性的综合防灾体系

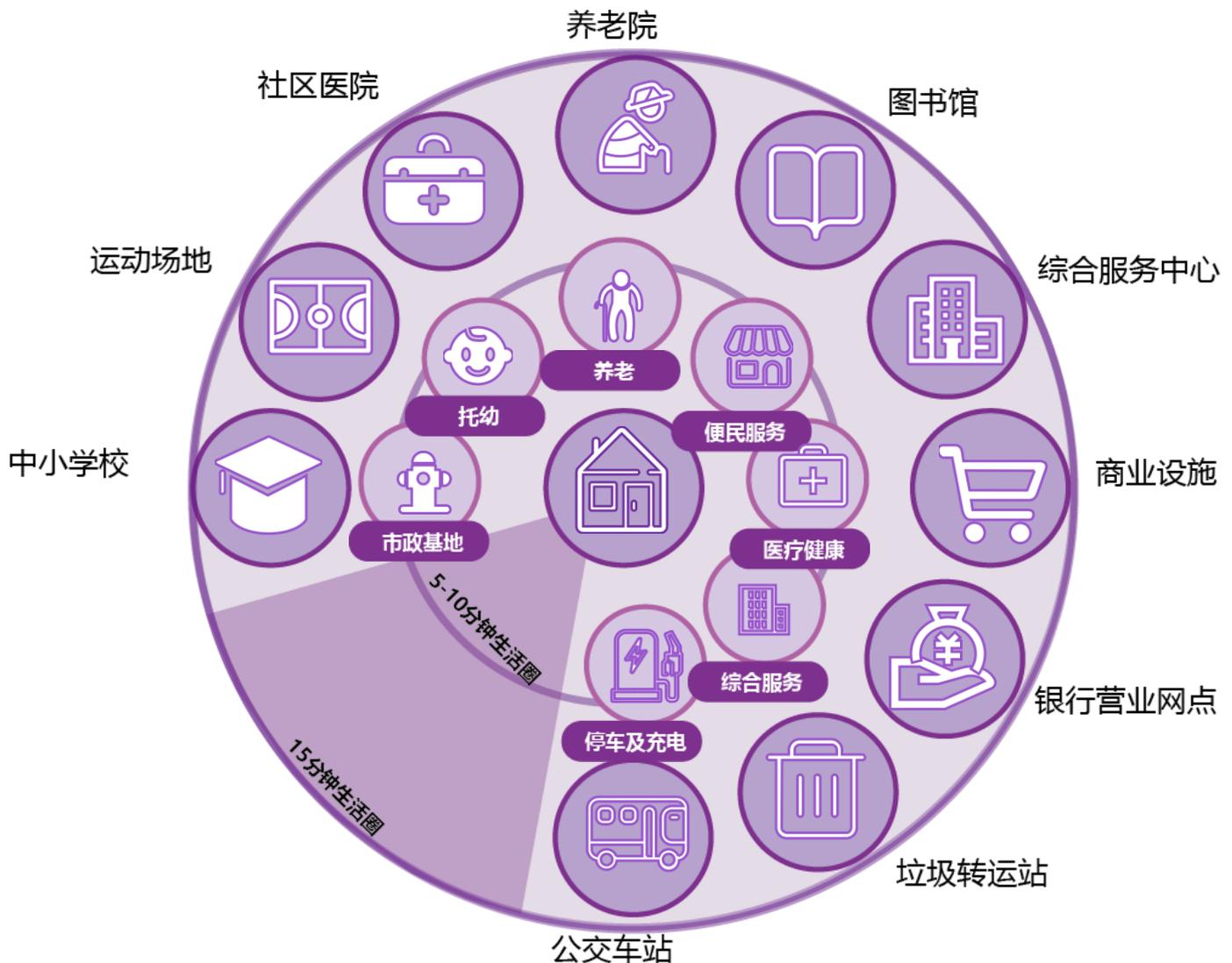
7.1 做优公共服务体系

建立“市县-副中心-镇/街-村/社区”四级公共服务中心体系

划分为城镇社区生活圈、乡村社区生活圈，满足全域城乡居民基本生活需求。

□ 城镇社区生活圈：围绕中心城区，构建15分钟和5-10分钟两级城镇社区生活圈。

□ 乡村社区生活圈：结合乡村实际，构建乡镇级和村级两级乡村社区生活圈。



7.2 完善道路交通体系

构建“外通内联、高效便捷”的综合交通体系

□ 对外交通体系

全面连接西部陆海通道、融入湛江123小时交通可达圈，构建“15分钟可达区域重要交通枢纽、30分钟可达湛茂核心及副中心，60分钟可达北部湾主要城市”的对外交通网络。



7.3 加强市政设施保障

积极推进以市域为整体的城乡市政设施规划，
统筹布局供水、供电、燃气、通信、垃圾处理等设施。



供水保障

完善市域供水安全格局及应急调度机制，优化供水格局，完善供水管网，强化水源安全保护。



供电保障

优化提升市域电力设施布局，补齐各镇电力设施短板，建立安全可靠、技术先进、经济适用的廉江市供电系统。



燃气保障

完善城市燃气供应系统，推动供气设施向农村延伸，逐步推广管道天然气。



通信保障

加强5G基站布局研究和统筹规划，建设全覆盖高可靠的移动通信网络，提升光纤宽带接入能力，加强农村信息基础设施建设。



环卫保障

完善垃圾收集转运和处置体系，建立健全“户分类、村收集、镇转运、市处理”的生活垃圾清运处理机制。



7.4 建立安全韧性的综合防灾体系

坚持预防为主、综合减灾，深化智慧技术支撑的灾害管理机制改革，建立城市智慧防灾信息系统。



抗震人防

廉江市基本抗震设防烈度为Ⅶ度，生命线工程按乙类设防，抗震措施提1度。利用公园、绿地、广场、体育场、学校、停车场等作为避震疏散场地，疏散场地的服务半径为300-500米，人均临时有效避难面积不少于1.0㎡。



防洪排涝

九洲江流域城镇功能区城市防洪标准采用50年一遇，九洲江、沙铲河其他河段防洪标准按30年一遇设防；其他地区的河段防洪标准按照20年一遇设防。采取“挡、排、拦、蓄、分、避”等综合措施，建立合理有效的防洪体系。



消防设施

设置覆盖全市的消防通信指挥中心，以“接到出动指令后5分钟内消防车可以到达辖区边缘”为原则，在便于车辆迅速出动的临街地段布局消防站。



灾害预警

强化对暴雨、干旱、台风、强对流、雷电、大雾等气象灾害的动态跟踪监测，结合智慧城市平台实时分析预测，及时发布监测信息，做好决策服务和突发公共事件的应急气象保障服务。





08 加强国土空间规划 实施保障

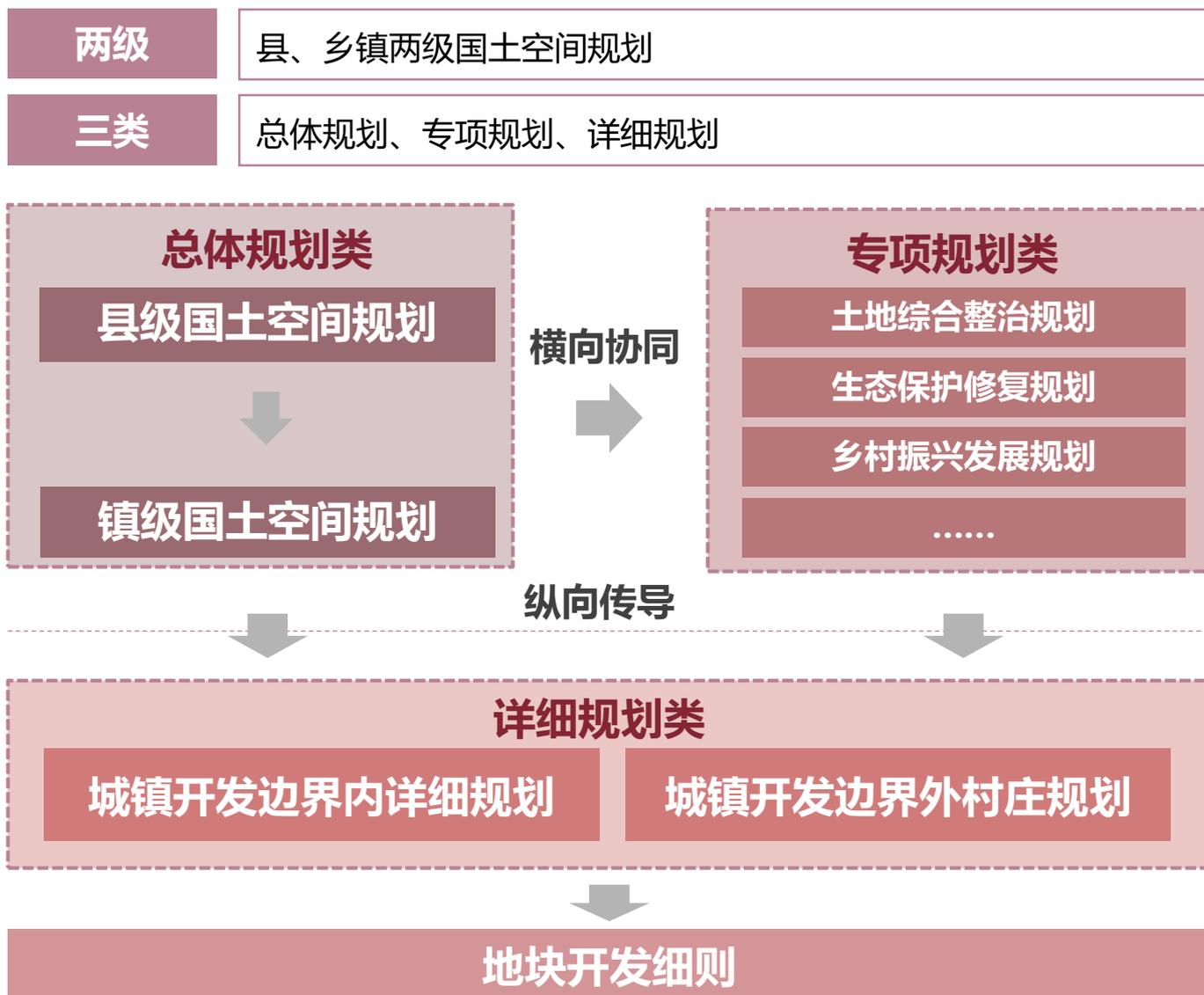
8.1 建立国土空间规划传导体系

8.2 制定近期行动计划

8.3 建立规划动态监测评估体系

8.1 建立国土空间规划传导体系

纵向传导：建立总规/专项规划-详细规划-地块开发细则纵向传导机制；
横向协同：根据实际需要，开展专项规划编制，发挥总规指导、专项支撑作用。



8.2 制定近期行动计划



明确近期实施目标



明确国土空间资源配置和
计划指标分解落实方案



明确重点工程项目

8.3 建立规划动态监测评估体系

1) 完善规划实施监督机制

建立“定期评估、及时预警、动态调整”的国土空间开发保护监测预警机制。

定期评估。建立“一年一体检、五年一评估”的城市定期综合评估制度，将体检结果反馈至政府下一年工作计划，建立长效治理机制。

及时预警。各个指标分解至具体部门，确定各类管控边界、约束性指标的阈值，全面监测、及时预警，建立多部门、多层级的全局动态监测评估体系。

动态调整。定期对国土空间规划的监测指标进行动态调整，合理修正国土空间规划指标体系的阶段性安排。

2) 建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

实现国土空间规划分析评价、成果审查、监测评估预警和资源环境承载能力监测预警，支撑规划编制、核查、审批、实施、监测评估预警全过程。



欢迎您为廉江未来的发展提供宝贵建议！

部分图片来自网络，如有涉及版权问题，
请联系廉江市自然资源局。

