

廉江市塘蓬镇人民政府

塘蓬镇 2020 年法治政府建设年度报告

按照上级工作要求，塘蓬镇在市委、市政府的坚强领导下，扎实部署、细化责任、狠抓落实，法治政府建设工作稳步推进。现将我镇 2020 年法治政府建设情况报告如下：

一、主要举措和成效

（一）开展领导干部法制教育，落实领导干部学法制度，进一步提高领导干部依法行政的意识和能力。根据我镇的具体情况，组织领导班子集体学法。首先是党政领导班子带头学习，学法积极性和用法主动性明显增强。其次是集中开展相关法律知识和业务培训，进一步做到学法、知法、懂法、守法，提高依法行政的意识。再次是以各业务部门为主体，根据部门实际定期和不定期集中开展专题学法和法律业务学习培训，干部依法办事能力水平不断提升。

（二）不断健全机制，规范执法行为。工作中，我们进一步完善并严格执行各项议事制度和决策程序，建立健全依法、科学、民主的决策机制，坚持问政于民、问需于民、问计于民，充分考虑群众利益，找准执行上级决策与维护群众利益的最佳结合点，不断提高政府决策水平和依法行政的质效，促进依法行政工作。一是完善决策配套。建立健全重大事项决策程序规定、办公会议制度、行政执法过错追究制度等依法行政相关配套制度，进一步

规范行政决策和责任追究，确保行政决策合法、规范、有效。二是坚持民主决策。凡涉及经济社会发展和群众切身利益的重大决策出台、重点项目建设、重要民生问题解决等事关全局的事项，一律必须提交集体研究决定，提高科学、民主、依法决策水平和办事效率。三是推进依法决策。规范重大决策和重要事项出台前必须由相关法律顾问、通过相关部门进行合法性审查并报县法制部门审查备案的程序要求，对与群众利益密切相关的重大事项还要求必须充分听取社会各界和专家的意见、召开论证会或听证会后方能出台，从而建立健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制。

（三）为促使以法治思维和法治方式管理公共事务、化解矛盾纠纷、维护群众合法权益和社会和谐稳定，聘请法律顾问。在此基础上，我们严格行政执法程序，不断规范行政执法行为。严格落实“谁主管谁负责、谁办理谁负责、谁审批谁负责”原则，有效地避免了行政执法的随意性、盲目性以及超越权限和违反法定程序而造成重大损失的行政执法行为，有力地推进了依法治镇工作。今年来，我镇没有发生因违法或不当决策被上级机关责令纠正或撤销的情形，没有发生因依据违法决策作出的具体行政行为被人民法院判决撤销、变更或者确认违法的情形，也没有发生因违法执法或执法不当引发重大群体性事件的情形。

（四）优化服务，推进信息公开。我镇本着“便民、公开、依法、高效”的原则，整合资源，完善配套，创新举措，优化服务，不断推进我镇为民服务全程代理工作。重点对全镇有行政审批事项的部门和审批流程进行全面梳理整合，把群众最关心、最

需要解决的事项纳入代理范围，把服务范围、服务规范、服务承诺等社会普遍关心和涉及社会公众利益的内容作为公开的重点内容，优化审批事项流程，简化办事手续。公开投诉机构和投诉电话，接受群众的监督和投诉。

二、存在的不足和原因

我镇虽然在推进依法行政方面做了大量工作也取得了明显的效果，全镇依法行政工作再上了一个新台阶，但也清楚地认识到我镇的依法行政工作也存在一些亟待改善的地方，与上级的要求相比还存在着一定的差距，主要表现在以下四个“滞后”：

一是机构建设滞后。主要是目前镇一级在依法行政方面虽然进行了机构改革，设置了综合执法大队，编制数为5人，目前只有2人，还缺编3人，大都由相关部门的工作人员兼职，无执法证，而且还身兼多职。

二是队伍建设滞后。个别同志的法制观念还有待进一步提高，对如何依法依规依程序开展行政执法的认识还不够。大多数行政人员没有受过系统专业的法律教育，自身的法律综合素质和业务能力还不能适应依法行政的要求，队伍整体素质和业务能力有待进一步提高。

三是机制建设滞后。目前镇一级的工作直接面向基层和群众，涉及面广、事务繁杂，但镇级的管理职权有限，特别是行政执法相关权限薄弱，许多执法实施主体均为县级以上人民政府及其主管部门，镇一级事实上不具有执法主体资格，由于职权不配套，影响了统筹协调和管理职能的发挥。**四是群众法制意识滞后。**主要表现为基层群众的法制意识较为淡薄，主动学法、懂法、依法

的意识不高，也普遍存在法不责众的心态，使有时行政执法行为受到不同程度的干扰。

三、第一责任人推进法治建设有关情况

（一）强化组织领导，确保法治建设落实到位。火车跑得快，全靠车头带；班子强不强，全靠好班长。一年来，全镇继续坚持和完善党委统一领导、人大监督、政府实施、各部门配合、全社会共同参与的领导体制和工作机制，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，进一步加强党委对法治创建活动工作的领导。完善和建立了法治建设工作领导小组，等一系列创建工作组组织。党委健全依法决策、科学决策、民主决策机制，积极推进党务政务公开、建立健全党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度、决策失误责任追究制度，党委依法执政能力得到了进一步提高。政府牢固树立依法行政观念，做到权责统一、依法行政、秩序正当、高效便民，进一步完善执法公示制、告知制，政务公开实行制度化、规范化，依法行政水平也得到了进一步提高。建立健全法治塘蓬建设网络组织，党政领导、机关干部分工包干到村（居）委会和企事业单位，指导负责分工蹲点单位的法治建设工作。各村（居）委会和企事业单位实行“一把手”负责制，并指定专人负责，强化责任，把法治建设工作落到实处。

（二）、包案化解矛盾纠纷，维护社会稳定。大量上访苗头化解在基层，清除在萌芽状态，是我们工作的着力点。我镇属于边远山区镇，群众法律意识不高，社会各类纠纷时有发生，对矛盾纠纷来访我们实行统一受理，分流督办，对重大问题实行领导

包案化解机制。充分运用现场调解，上门调解，预约调解等方式，做到矛盾不上交，问题不激化，有效维护社会稳定。一直以来，在镇内发生的纠纷，我们党委、镇政府都主动介入，迅速处理，尤其是几宗即将为演变成“群体性事件”的纠纷，我们中心都能在第一时间赶赴现场，靠前指挥，控制局势，果断采取措施，防止激化，并妥善处理。

（三）、加强法律宣传，提高法治意识。为提高全镇法律意识，有效助推全镇经济发展，维护了全镇社会稳定。我镇结合实际开展“以案说法”活动，积极开展矛盾纠纷的排查调处，不仅把大量的民间矛盾纠纷化解在萌芽状态，而且以一案一法的形式，使普法对象直接受到法制教育，起到了事半功倍的作用。同时，加强法制宣传教育阵地建设，进一步完善村(居)委公共场所法制宣传教育设施，发挥村(居)委公共文化场所(如图书馆、文化场馆)的作用，使其成为传播法治文化的重要阵地。

四、) 下一年度推进法治政府建设的主要安排

针对存在问题，我镇将在今后的工作中认真加以克服改进，采取更加切实可行的措施不断推进法治政府建设的各项工作，推动法治政府和依法治镇建设的深入开展，为经济社会各项事业快速发展营造和谐稳定的社会大局。

一是强化法制宣教。加强对群众的普法宣传教育，提高群众尤其是农村群众的法制意识和法律素养，营造自觉遵守与执行法律的良好氛围并为行政执法创造一个良好的法律环境。继续落实领导班子集体学法制度，着力提高领导干部运用法治思维和法律手段推进发展、维护稳定的能力。

二是完善决策机制。健全重大行政决策机制，完善重大行政决策的公众参与、专家论证、公开听证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等程序，提高决策的民主性科学性。加强一村一法律顾问工作，推进基层依法决策。

三是加强文件管理。继续严把规范性文件的法律审核关，未经规定程序和法制机构审查的规范性文件不得发布施行，强化规范性文件的备案管理，严格按照要求和程序公布，加强备案后的审查力度。

四是规范执法行为。严格执行依法行政相关法律法规，进一步规范配合区有关部门执法的行政执法行为，健全行政执法岗位责任制，明确执法的权力和责任，全程监控执法过程，确保程序公正、实体准确。

五是抓好队伍建设。有针对性、经常性、多渠道地对相关行政人员进行部门法律法规和专业知识的学习培训，突出抓好公正执法、纪律作风和职业道德教育，不断提高队伍的业务素质、依法行政能力和执法水平，适应依法行政的新要求。

六是推进信息公开。继续加大政府信息公开力度，不断拓宽政府信息公开范围和内容，及时、准确、全面、具体的公开政府信息。完善镇政府公众网和镇综合档案室等政府信息公开平台的配套建设。

七是加大监督力度。综合运用党委、人大监督和政府督查、内部自查以及媒体和群众监督等方式，依法加强对重点领域、重点行业、重点工作的监督力度，健全投诉举报处理制度，严查行政不作为、乱作为、失职渎职、违法行政等行为，提高行政效能。

八是创新社会管理。加强社会矛盾纠纷调处化解，扎实做好教育、稳控、处置和防范各项工作。加强社会治安综合治理，依法防范和严厉打击各类违法犯罪活动。加大清理清查和打击力度，保持打假严打高压态势。加大安全生产执法力度，抓好食品安全动态监测和长效监管，加强应急管理工作。

