

石角镇第十八届人大
十次会议材料（14）

政 府 工 作 报 告

——2026 年 5 月 22 日在石角镇第十八届
人民代表大会第十次会议上

镇党委副书记、镇长 朱其茂

各位代表：

现在，我代表镇人民政府，向大会报告工作，请予审议，
并请列席同志提出意见。

一、2025 年和“十四五”时期工作回顾

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是我们各项工作取得显著成绩的一年。一年来，在上级党委政府和镇党委的坚强领导下，全镇上下凝心聚力、真抓实干，奋力推动石角跨越式、高质量发展迈出坚实步伐。全年完成地区生产总值 11.74 亿元，其中第一产业产值 3.96 亿元，第二产业产

值 1.09 亿元，第三产业产值 6.69 亿元；实现社会消费品零售总额 3.8 亿元；完成固定资产投资 0.9 亿元；一般公共预算收入 119.88 万元。主要做了以下工作：

（一）壮大产业规模，做强实体经济。培育特色产业，聚焦红宝蜜柚、香蕉、橘红、番石榴等品类提质扩面，全年新增种植面积 1800 多亩，其中番石榴种植面积和产量同比增长 32.6% 和 35%，香蕉种植面积和产量同比增长 457% 和 150%。**守牢粮食底线，**严格落实粮食安全责任制，大力推进撂荒耕地复耕复种 2266.44 亩，粮食播种面积超 3.25 万亩。**强化招商引资，**抓好企业培育，新增入库固投项目 2 个，新签约项目 10 个，协议总投资 5.64 亿元，落地项目 7 个。**加快文旅融合，**一江两岸工程稳步推进，“石盘二月二元宵信俗”成功入选湛江市非物质文化遗产名录，“石盘元宵节”“山底禾了节”等民俗活动高质量举办，粤桂边廉化陆博边党建联建中心、白云文化广场、沿江路等成为文旅打卡热点，全年接待游客约 6 万人次，乡村产业呈现良好的发展势头。

（二）推动城乡融合，促进乡村振兴。打造典型标杆，木马村获国家乡村建设行动调研好评，洞滨村在湛江市级评比名次第一，横新、文峰 2 条村顺利通过省第三批典型村考核，三合、野鸭塘、曲江、石东等 4 条村入选第四批典型村培育。**整治人居环境，**全域推进农村人居环境整治，深入实施绿美石角生态建设、千村叻人“万村清洁”行动和“缀美

行动”，筹资 158.08 万元，累计植树 1.7 万余株，完成墙绘创作 44 幅、面积 1143 平方米，打造了一批乡村绿美示范点和景观带，全镇 185 条自然村实现常态化保洁。**提质美丽圩镇**，建成圩镇沿江生态步道 1.78 公里，完善小公园、休闲绿道、停车场、充电桩等配套设施。整治“六乱”1300 多处，圩镇风貌焕然一新。**完善交通路网**，完成省道 S388 线石东至丰满段 6 公里“白改黑”工程、县道 X714 石山线山腰村委至十字坡 2.8 公里道路升级及文峰村委 Y925 坳背至文峰段等 3 条共 5.03 公里乡道“单改双”任务，安装石东至丰满、石东至木马路段共 18 公里太阳能路灯，实施改建竹寨北桥、元子径桥等 2 座危旧桥梁，持续改善群众出行条件。**做强集体经济**，依托强村富民公司搭建合作平台，积极对接市场资源，与 14 家企业建立深度合作关系，有效带动村集体经济平均增收 2 万多元，进一步夯实乡村振兴富民根基。**增进民族团结**，深挖粤桂边界红色资源，借力市“山海同心”统战工作品牌，加强与“两广”6 个边界镇的多领域交流互动，擦亮石角“石榴籽工作室”省际边界民族团结名片，成功将“边界边缘带”转化为“省际边界民族融合示范带”。2025 年 9 月，石角镇荣获“广东省民族团结进步模范集体”称号。

（三）深化环境治理，擦亮生态底色。夯实环保基础，争取项目资金 5000 万元，建成石角镇污水截流及环境整治工

程，实现镇西片区及周边村庄 6000 余人生活污水集中处理。**严抓源头治污**，对辖区内养殖场、连库鱼塘全面落实挂牌管理，督促配套环保处理设施，建立常态化巡查机制。推动 562 家养殖场关停退养，872 家在养养殖场实施生态化改造，108 口连库鱼塘截至 5 月上旬已回收 69 口、面积 1609.7 亩，剩余 39 口鱼塘回收工作有序推进。**完善污水治理**，新建和改造农村污水处理设施 62 个，全镇生活污水处理设施覆盖率达 100%。清理入库支流垃圾及漂浮物 200 余吨。**推进林地改造**，针对库区周边桉树种植面积大、影响水质提升问题，积极引导群众退出桉树种植 1400 多亩，因地制宜改种果树、茶叶及阔叶树种，有力保障水库水质安全。

（四）守好安全底线，增进民生福祉。兜牢民生保障，十件民生实事圆满完成。严格落实低保、特困、孤儿、残疾人、高龄、育儿、退役军人等补贴政策，对 99 名留守儿童、553 名困境儿童及 14 名“两类”女童实施风险分级管理。完成 8000 多名 60 周岁以上老人养老资格认证，为 2000 多名逾期未认证老人恢复养老待遇，为 2000 多名未享受养老待遇的老年群体办理待遇申领。居民医保和养老保险基本实现全覆盖。**助力稳岗就业**，开展“粤菜师傅”等各类培训 11 场次，组织 12 批次 450 多名群众参加市“逢十”招聘会，成功举办水库移民就业专场招聘会，有效促进了群众就业。**厚植教育根基**，举办奖教奖学表彰大会，奖励优秀师生 487 人，奖励金额超 48 万元。健全

长效助学机制，联动白云区云城街道爱心企业君富商务中心与石角镇三所中学签订三年助学协议，为 50 名困难学生每月发放 400 元助学金，截至今年 5 月累计发放 30 万元。**守护全民健康**，积极开展卫生健康工作，为老年人提供免费健康检查 4123 人次，完成病毒性肝炎筛查 5000 多人次。深入开展爱国卫生运动 38 次，动员全民杀蚊防疫，筑牢疫情防控防线。**夯实国防武装**，圆满完成年度征兵工作和民兵整组训练，国防教育阵地建设达到五星级标准，此标准全市仅两个镇达成。**深化平安建设**，常态化开展扫黑除恶斗争，推进“春风利剑”专项行动、反电诈、反邪教、禁毒及重点人群管控工作，群众安全感显著提升。**化解基层矛盾**，深入开展矛盾纠纷排查化解和“平安夜访”，办结热线及信访案件 543 宗，办结率均达 100%，切实解决一批群众关切问题。**筑牢安全防线**，压实安全生产、消防安全责任，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，全年没有发生较大以上生产安全事故；成功应对多轮强降水和台风，有力守护人民群众生命财产安全。此外，自然资源、水利、行政执法、国家安全、退役军人服务、双拥、殡改、工青妇及儿童、统计、保密、档案、地方志等工作均取得新进步，各项事业协同推进、提质增效。

各位代表！经过五年接续奋斗、担当实干，我镇“十四五”圆满收官，为“十五五”良好开局奠定了坚实基础。

五年来，我们抓产业、拼发展，综合实力实现新提升。

地区生产总值在经济下行压力下依然实现稳中有增。招商引资成效显著，签约项目协议总投资超 20 亿元，连续 2 年稳居全市招商引资综合评价排名前列。现代农业加快发展，荔枝、西瓜、茶叶、香水柠檬、蜜柚、番石榴、橘红、香蕉等产业产能快速增长。建成湛江鸡养殖基地并融入全市产业集群。粮食播种面积和总产平稳增长。乡村旅游蓬勃发展。率先在全市成立强村富民公司，集体经济发展模式在全市推广。

五年来，我们抓建设、促融合，城乡面貌实现新蜕变。木马村、洞滨村成为全市典型村培育亮点村。185 条自然村达到干净整洁村标准。圩镇“七个一”建设全面完成，主街道完成“白改黑”，“六乱”有效整治，圩镇环境整洁有序。乡村清洁行动和美丽圩镇建设在全市考核中多次名列前茅。2024 年 3 月，我镇被授予“广东省卫生乡镇”称号。

五年来，我们抓治理、优环境，生态建设实现新升级。鹤地水库禁养区内实现无养殖场，禁养区外养殖生态整治率达 100%。累计争取资金近 6000 万元，先后实施污水处理厂提标改造、污水截流及环境整治及禽畜粪污资源化利用集中处理建设工程等一批环保重点项目。新建生活污水处理设施 186 个，提升改造 20 个，实现污水处理设施全域覆盖。推进绿美石角生态建设，累计投入 415.39 万元，开展植树活动 455 次，植树 4.88 万多株，打造了一批乡村绿美示范点和景观带。新造林抚育 3000 多亩，建成森林乡村 1 个。2023 年 12 月，我镇被评为“广东省

首批森林城镇”。

五年来，我们抓民生、促和谐，民生福祉实现新突破。

累计开展技能培训 800 多人次，组织开展招聘会 4 场次，组织群众参加市“逢十”招聘会 1200 多人次，累计实现就业 300 多人。筹资 230 多万元建设石角小学、环下小学白云同心教学楼，并完善教辅设施，彻底解决两校教室和办公用房不足问题。推动石角三中与广州白云区 114 中、石角小学与白云区鸦岗小学开展教育结对帮扶，有效加强两地四校的交流。推动成立石角镇教育发展促进会，累计奖励优秀师生 1192 人，奖励金额超 127 万元，尊师重教氛围更加浓厚。打赢疫情防控攻坚战。连续五年未发生较大及以上生产安全事故，社会大局保持和谐稳定。

五年来，我们抓作风、提能效，政府建设实现新优化。

坚持把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。落实湛江市“干部作风提升年”行动，纵深推进政府系统全面从严治党，深入整治群众身边不正之风和腐败问题。严守意识形态安全底线，全面推进依法行政，加快法治政府建设，高质量办结人大代表建议和各项民生实事。

各位代表！“十四五”时期，我们抢抓机遇，踔厉奋发，

取得了来之不易的成绩。这些成绩的取得是上级党委政府和镇党委正确领导的结果，是全镇上下努力拼搏、社会各界关心支持的结果。在此，我谨代表石角镇人民政府，向全镇人民、各位人大代表、列席同志，以及所有关心、支持和参与石角建设的各级领导、各界朋友，表示最衷心的感谢，并致以最崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，推动石角跨越式、高质量发展仍面临不少问题和挑战：经济体量小、产业结构单一、镇域经济发展动能弱，新质生产力培育步伐需加快；民生保障短板多、环保和维稳压力大等等。对此，我们将直面问题和挑战，采取有力措施加以解决。

二、“十五五”时期的奋斗目标和主要任务

“十五五”时期经济社会发展的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实中央、省委、湛江市委、廉江市委及镇党委各项工作部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹高质量发展和高水平安全，以头号力度推进“百千万工程”，高质量完成“十五五”规划目标任务，推动石角实现跨越式高质量发展，打造更高质量的和谐美丽幸福山水石角。

“十五五”时期经济社会发展的主要奋斗目标是：经济综

合实力和竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到更高水平，各项指标发展速度同步基本达到市经济社会发展速度，建成具有全市影响力的农特产品供应基地和宜居宜业宜游的特色乡镇，与全国及省、市同步基本实现社会主义现代化。我们要重点把握四个方面工作：

一是推动产业发展与科技创新深度融合。以全域数字化、全面绿色化转型为主攻方向，做大做强现代农业、现代服务业两大主导产业，大力发展农文旅、新能源、精深加工、现代商贸等产业，构建层次分明、协同发展、三产融合的绿色现代化产业体系。加强创新平台、创新主体、创新人才培养，推动创新要素深度赋能产业发展，因地制宜培育新质生产力，走出一条符合石角实际的特色发展路径。

二是推动经济发展与民生改善紧密结合。在全力抓经济发展的同时，紧扣人的全面发展需求，围绕教育、医疗、文化、就业等关键领域精准发力，协同推进。抓好招商引资，鼓励民间资本投资，充分利用政策性资金支持重点项目建设，持续做大有效投资增量。统筹推进生产、生活、能源、信息等领域基础设施建设，畅通交通路网，全面提升基础设施现代化水平。

三是推动城乡融合与绿美建设协同并进。深入实施“百千万工程”，推进新型城镇化建设，加快镇区更新，完善镇域配套功能，稳步提升常住人口城镇化水平。全面推进乡村振兴，引导各村根据自身实际打造产业兴旺、宜居宜业和美乡村，实

现环境提质、农民增收。深化绿美石角生态建设，强化污染源治理，抓实森林资源抚育与保护，促进人与自然和谐共生。

四是推动安全防范与社会治理一体统筹。严守粮食安全、防灾减灾、社会治安等领域风险防线，抓实安全生产工作。强化食品药品监管，健全应急体系，提升防灾减灾能力。夯实普惠性、基础性、兜底性民生保障，筑牢社会保障根基。深化平安石角、法治石角建设，维护社会大局稳定，为高质量发展保驾护航。

三、2026 年工作安排

2026 年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 3% 左右；一般公共预算收入增长 1.5%；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。预期目标综合考虑各方面，既是立足发展所需，也体现了石角发展的决心，我们将在实际工作中努力争取更好结果。接下来，我们要全面贯彻中央经济工作会议和全国两会精神，落实省委、湛江市委、廉江市委具体部署，大力践行“放开促创新、系统谋发展、动真破障碍、实干闯未来”的行动路线，精准发力“百千万工程”，努力增创新优势、实现新突破，确保“十五五”开好局、起好步。重点抓好以下工作：

（一）聚力产业培育，做强实体经济。坚持实体经济为本，

积极构建三产融合现代化产业体系，推动产业上规模、提品质、增销量、创品牌。**一是夯实现代农业。**坚决落实耕地保护和粮食安全党政同责，抓好撂荒地复耕复种和农业基础设施建设，稳定粮食播种面积和产量。强化农业服务和技术指导，推动荔枝、茶叶、柠檬、蜜柚、番石榴、湛江鸡等特色产业规模化、标准化、品牌化发展，不断提高特色农业品牌的知名度和影响力。**二是做强现代服务业。**深度挖掘盘活红色、客家、移民特色文化资源，统筹发展农家乐、田园综合体、精品民宿、商贸物流、康养服务等业态，完善文旅基础设施，培育壮大“农业+生态+文化+康养+美食”融合型乡村旅游，全力将石角打造成辐射两广的休闲旅游“后花园”，稳步提升服务业发展比重。**三是厚植工业根基。**全面摸排盘活闲置土地资源，积极实施靶向招商、精准招商，重点引进加工制造、新能源等绿色低碳产业，补齐工业发展短板，力争年内引进项目7个以上，总投资超3亿元。

（二）聚力城乡融合，建设宜居环境。立足城乡融合发展，深耕宜居生态底色，一体推进兴业、强镇、富民。**一是有序推进镇区更新。**对标对表典型镇、重点镇建设要求，持续强化美丽圩镇建设，完善公共设施，积极打造具有革命老区、客家、移民、粤桂融合等丰富内涵的美丽乡镇。**二是加快乡村全面振兴。**借力白云区组团帮扶单位，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，落实常态化精准帮扶。巩固提升前三批典型村培育成果，

抓好第四批典型村培育，力争典型村培育在全市排名中争先创优。健全农村人居环境治理长效机制，持续深化绿美生态石角建设、“缀美行动”、千村叻人“万村清洁”行动，全域改善提升乡村风貌。完善农村集体经济发展模式，拓宽增收路径，引导各村盘活闲置土地、房产、商铺等存量资产，通过租赁经营、入股分红、委托运营等方式，实现集体资产保值增值。三是**加强环境污染防治**。严格落实河长制和林长制，严格落实畜禽养殖风险管控机制，积极开展鹤地水库二级水源保护区鱼塘退塘还库，全力抓好鹤地水库周边养殖场监管和生态改造工作，积极推进突出环境问题大排查大整治，确保顺利通过第三轮中央生态环境保护督察。四是**完善基础设施建设**。统筹推进乡道村道、桥梁、路灯及农业生产设施提质升级与管护修缮，持续筑牢基础设施保障支撑。

（三）聚力民生改善，增进人民福祉。坚持尽力而为、量力而行，以民生温度提升群众幸福指数。一是**拓宽就业创业渠道**。持续开展“粤菜师傅”“乡村工匠”“农村电商”等职业技能培训，适时举办粤桂劳务招聘会，组织群众参加廉江市“逢十”招聘会和“夜市”招聘，推动劳动者高质量就业。二是**深化教育提质增效**。切实加大农村薄弱小学扶持力度，持续改善办学条件。充分发挥教育发展促进会、校友会、宗亲联谊会等社会组织、社会团体、社会活动的奖教奖学助学作用，不断营造尊师重教良好氛围。三是**提升卫健服务水平**。

继续巩固拓展省卫生镇创建成果，大力开展爱国卫生运动，抓好基孔肯雅热疫情防控和病毒性肝炎筛查工作。持续深化广州东仁医院与石角卫生院的医疗协作，切实提高基层医疗服务水平。**四是筑牢社会保障底线。**用心用情办好民生实事，认真落实各项社会救助、社会保障政策和拥军优属政策。持续推进居民医保、养老保险扩面工作。切实做好农村留守儿童、妇女、老年人、残疾人、困境儿童关爱服务等工作，全面提升群众的获得感和幸福感。

（四）聚力文化建设，打造特色名片。深挖本土文化底蕴，强化融合赋能，全力擦亮石角特色名片，进一步提升“石角”品牌热度和文化软实力。**一是弘扬文明新风。**大力开展社会主义核心价值观教育，积极推进移风易俗，培育良好的镇风、村风、民风。**二是擦亮文化品牌。**深入挖掘红色、客家、移民文化资源，积极保护、传承和利用“傩戏”非遗文化，高水平办好“石盘元宵节”“山底禾了节”等民俗活动，大力提升石角文化内涵。**三是推动粤桂融合。**持续推进粤桂边党建联建提升工程，以党建引领粤桂边文化事业发展、交流与融合，不断铸牢粤桂两地人民的中华民族共同体意识，进一步提升我镇“广东省民族团结进步模范集体”荣誉称号的含金量。

（五）聚力安全防范，稳定社会大局。统筹高质量发展和高水平安全，筑牢公共安全防线，打造更高水平的平安石角。**一是精准防范领域风险。**深入贯彻总体国家安全观，认真落实

意识形态工作责任制，坚决维护国家安全和社会稳定。二是**坚决守牢安全底线**。全面压实安全生产和消防责任，纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，加强消防安全、道路交通、建筑施工、城镇燃气、森林防灭火等重点领域安全隐患排查整治。做好食品药品安全监管工作，守牢“三品一特”安全底线。三是**严厉打击违法犯罪**。推广使用“雪亮工程”，充分发挥公安、村辅警作用，常态化开展扫黑除恶、反电诈、反邪教、禁毒、治安巡逻等工作，抓好重点人群管控，切实维护良好的社会治安秩序。四是**源头化解矛盾纠纷**。深化信访工作法治化建设，深入开展“干部进网格”和“平安夜访”行动，推广“三有工作法”，全力化解各种信访案件，切实解决群众“急难愁盼”问题，全力打造和谐稳定社会环境。此外，要统筹抓好自然资源、水利、行政执法、退役军人服务、殡改、统计、保密、档案、地方志等工作。

奋进“十五五”新征程，对政府工作提出新的更高要求。我们要持续加强政府自身建设，努力打造人民满意政府。一是**深化政治引领**。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，严格落实“第一议题”等制度，把坚持和加强党的领导贯穿政府工作各方面全过程，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是**提升行政效能**。推动更多政务服务事项“就近办”“网上办”“掌上办”，做到让数据多跑路、群众少跑腿，积极打造高效政府。三是**加强廉政建设**。巩固拓

展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，常态化开展警示教育。积极开展树立和践行正确政绩观学习教育，坚持为人民出政绩，以实干出政绩。严格落实“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。坚持过“紧日子”，严控一般性支出，兜牢“三保”底线，建设更高水平的廉洁政府。

各位代表，新的发展蓝图已经展开，新一轮发展号角已经吹响，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和镇党委的坚强领导下，勇担使命、砥砺前行，全力推动石角跨越式、高质量发展，为廉江加快建设“陆海节点、县域典范”贡献石角力量！