

廉江市教育局
廉江市发展和改革局
廉江市民政局
廉江市财政局
廉江市人力资源和社会保障局
廉江市市场监督管理局

文件

廉教〔2023〕2号

关于印发《廉江市普惠性民办幼儿园认定、
扶持和管理工作细则》的通知

各镇中心小学（学校）：

为深入贯彻落实《广东省教育厅 广东省发展和改革委员会

广东省民政厅 广东省财政厅 广东省人力资源和社会保障厅 广东省市场监督管理局关于印发〈广东省普惠性民办幼儿园认定、扶持和管理办法〉的通知》（粤教基〔2022〕21号）要求，引导和扶持民办幼儿园面向社会开展公益性、普惠性的学前教育，建立覆盖城乡、布局合理的公益普惠性学前教育公共服务体系，保障适龄儿童接受基本的、有质量的学前教育，市教育局、市发展改革局、市民政局、市财政局、市人力资源社会保障局和市市场监管局制定了《廉江市普惠性民办幼儿园认定、扶持和管理细则》。现印发给你们，请结合实际贯彻落实。



廉江市教育局



廉江市发展和改革局



廉江市民政局



廉江市财政局

廉江市人力资源和社会保障局



廉江市市场监督管理局



2023年1月6日

廉江市普惠性民办幼儿园认定、扶持和管理 工作细则

为贯彻落实《中华人民共和国民办教育促进法》（中华人民共和国主席令〔2018〕第24号）、《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》（中华人民共和国国务院令〔2021〕第741号）、《中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》《“十四五”学前教育发展提升行动计划》（教基〔2021〕8号）、《幼儿园保育教育质量评估指南》（教基〔2022〕1号），依据《广东省推动基础教育高质量发展行动方案》（粤府〔2021〕55号）和《广东省促进学前教育普惠健康发展行动方案》（粤府办〔2018〕28号）、《广东省教育厅 广东省发展和改革委员会 广东省民政厅 广东省财政厅 广东省人力资源和社会保障厅 广东省市场监督管理局关于印发〈广东省普惠性民办幼儿园认定、扶持和管理办法〉的通知》（粤教基〔2022〕21号）要求，引导和扶持民办幼儿园面向社会开展公益性、普惠性的学前教育，建立覆盖城乡、布局合理的公益普惠性学前教育公共服务体系，结合我市学前教育发展实际，制定本工作细则。

一、普惠性民办幼儿园的认定

（一）认定标准

普惠性民办幼儿园是指通过教育部门认定、面向大众、收费合理、质量合格、接受财政经费补助或政府其他方式扶持的非营利性民办幼儿园。普惠性民办幼儿园的认定应符合下列条件：

1. 依法规范办学。幼儿园办学证照齐全、有效，办学行为规范，除新办园外上一年度年检合格，在申报之日前1年内无发生安全责任事故、无通报批评、无违反办园行为、无行政处罚等相关记录。使用校车的幼儿园，按照《广东省实施〈校车安全管理条例〉办法》（广东省人民政府令第208号）等相关管理规定落实校车管理。

2. 收费合理合规。保教费符合所在区域普惠性民办幼儿园保教费收费标准要求，幼儿人均月保教费收费标准不高于所在区域同等级公办幼儿园收费标准的1.5倍，并在一定时期内（一个学年以上）保持稳定。收费行为规范，按规定进行收费公示，无乱收费现象。

3. 财务管理规范。财务独立核算、制度健全、运转良好，无克扣或变相侵占幼儿伙食费的行为。按要求设立专用账户，对财政补助经费实行独立核算、专款专用，无虚报、冒领、挤占、挪用专项资金行为。依法开展年度财务审计，定期公开收支情况，开支合理，账目清楚。

4. 办学条件达标。幼儿园的园舍和设施须符合国家和省、市规定的卫生标准、安全标准等要求，并达到广东省规范化幼儿园办园标准。

5. 实施科学保教。按照教育部《幼儿园教育指导纲要（试行）》《3-6 岁儿童学习与发展指南》《幼儿园保育教育质量评估指南》和省教育厅《广东省幼儿园一日活动指引（试行）》等要求，根据幼儿身心发展特点创设丰富、适宜的教育环境，合理安排幼儿一日生活，以游戏为基本活动，科学开展保育教育活动，无“小学化”倾向。

6. 教职工配备和工资福利待遇合理。按照国家和省的要求配备教职工，从业人员符合岗位任职要求。依法与教职工签订劳动合同，全园教职工工资总额原则上不低于当年保教费收入的 60%，教师工资水平达到市教育等部门规定的普惠性民办幼儿园教师工资指导标准。依法保障教职工待遇，按时足额支付工资，缴纳社会保险费和住房公积金。

（二）认定程序

普惠性民办幼儿园每年认定一次，认定后有效期为三年。已认定的普惠性民办幼儿园在有效期满后，经我市教育部门复核后可转入下一周期。具体认定程序如下：

1. 幼儿园申请。按照自愿原则，符合认定标准的幼儿园向市教育部门提出申请。申请材料包括以下材料：

（1）申请表。内容包括依法规范办学情况、收费情况、财务管理情况、办学条件基本情况、科学保教情况、教职工配备和工资福利待遇情况等。

（2）上一年度幼儿园财务审计报告。

(3) 幼儿园相关办学证件复印件。包括幼儿园办学许可证、民办非企业法人登记证书、食品经营许可证、消防合格证件、卫生评价合格报告、在有关主管部门备案的银行账户信息、规范化幼儿园评定文件、提供校车服务的需提供校车使用许可证等。

(4) 申报普惠性民办幼儿园后拟实施的收费标准材料。

(5) 在职幼儿教职工的花名册、工资清单以及购买社保的相关佐证材料。

(6) 本学年教育教学工作计划，工作、安全、卫生、保健等各项管理制度及应急预案等相关资料。

2. 评审公示。各镇中心小学（学校）对提交申请资料的民办幼儿园进行资质审查和实地考察，初步拟出认定普惠性民办幼儿园的名单，加盖公章后上报市教育局，由市教育局根据本细则对申报幼儿园进行评审。评审工作于接受申报有效时间截止后 60 日内完成。通过评审的幼儿园名单通过官方网站等媒体向社会公示，公示期为 5 个工作日。

3. 签署办学承诺书。幼儿园法定代表人签署办学承诺书一式三份，分别由幼儿园、各镇中心小学（学校）和市教育局保存。

4. 认定登记。市教育局对通过评审和公示并签署承诺书的幼儿园发文认定，并通过市政府门户网站向社会公布名单，同时报本级发展改革、民政、财政、人力资源社会保障、市场监督管理等部门和市级教育部门备案，并在全国学校（机构）代码管理信息系统中登记。

（三）退出机制

1. 按照自愿的原则，经认定的普惠性民办幼儿园可申请退出普惠性民办幼儿园，但认定为普惠性民办幼儿园的新建城镇小区配套幼儿园除外。

2. 普惠性民办幼儿园在有效期内申请退出的，应当以书面形式向市教育部门提出申请，并退回有效期内获得的财政补助。补助退回细则将另外制定。

3. 普惠性民办幼儿园在认定后有效期间，出现安全责任事故、保教质量严重下滑和严重违规等办园行为的，取消其普惠性民办幼儿园资格，追回财政补助，并视情节严重程度，由市教育部门依法依规进行处罚。

二、普惠性民办幼儿园的扶持

（一）落实优惠政策

新建、改扩建普惠性民办幼儿园，应按照与公办幼儿园同等原则，以划拨等方式给予用地优惠。应通过采取政府购买服务减免租金、以奖代补、派驻公办教师等方式，扶持普惠性民办幼儿园发展。保障普惠性民办幼儿园在分类定级、评估指导、项目申报、教师培训和职称评审等方面与公办幼儿园具有同等地位。保障普惠性民办幼儿园教职工在业务培训、教龄和工龄计算、表彰奖励、社会活动等方面依法享有与公办幼儿园教职工同等权利。

（二）加大财政扶持

落实学前教育主体责任，统筹安排本级资金和上级转移支付

资金等，保障普惠性民办幼儿园有质量、可持续发展。按照广东省基本公共服务标准，落实普惠性民办幼儿园的经费补助政策，资助 3-6 岁常住人口家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童接受学前教育，改善普惠性民办幼儿园办园条件。采取切实有效的措施扶持普惠性民办幼儿园发展，对普惠性民办幼儿园参照全省公办幼儿园生均公用经费财政拨款标准给予经费补助。结合我市实际，在条件允许的前提下，适当提高补助标准，对考核优秀的普惠性民办幼儿园发放综合奖补。

（三）保障教师待遇

结合财政投入办园成本、经济发展实际和本市公办幼儿园教师平均工资水平，由教育部门会同有关部门，制定普惠性民办幼儿园教师工资指导标准。普惠性民办幼儿园应当从保教费收入中提取一定比例建立专项资金，用于教职工职业激励或增加待遇保障。鼓励普惠性民办幼儿园按照有关规定为教职工建立企业年金等补充养老保险，结合我市实际，在条件允许的前提下，逐步完善设立和发放幼儿教师从教津贴，逐步实现对长期从事幼儿园保育教育工作的人员发放从教补助。

（四）加强保教帮扶

本级政府部门要加强对普惠性民办幼儿园保教质量的帮扶力度，建立公办幼儿园、乡镇中心幼儿园等优质园对口帮扶机制。帮扶方一年至少两次指导普惠性民办幼儿园提升办园质量和管理水平，定期结对开展教研和教职工跟岗活动，加强普惠性民办幼

儿园师资培训和保教工作的过程性指导。加大对农村和边远地区教师培训的支持力度,提高幼儿园教职工的专业素养和学历水平。鼓励和支持普惠性民办幼儿园开展常态化教科研和园本培训,科学合理安排幼儿一日生活,避免“小学化”倾向。

（五）建立以提升办园质量为导向的激励机制

市教育部门要根据国家和省要求,结合年检、幼儿园办园行为督导评估和科学保教质量评价等工作,逐步开展体系化的普惠性民办幼儿园办园质量评价,建立以过程性评价为基础、办园质量提升为导向的激励机制。市有关部门要加强教育督导评估,科学运用办园质量评价结果,加大对评估排名前列、办园质量高、特色明显、社会效益显著的普惠性民办幼儿园的激励支持力度。可通过向社会公布考核优秀普惠性民办幼儿园名单、发放综合奖补、园所和教职工团队评奖评先倾斜等多种方式,激励支持普惠性民办幼儿园树立品牌意识,提升科学保教质量,提供普惠、安全、优质的学位资源。

三、普惠性民办幼儿园的管理

（一）加强质量管理

市教育部门要建立和完善普惠性民办幼儿园督导评估体系和年检制度,加强对办学方向、办学行为、办学条件、保教质量和管理水平的有效监管,要加强对普惠性民办幼儿园保教活动的过程性指导和监测,督促普惠性民办幼儿园改善办园条件,提高办园质量。

（二）加强教师管理

市教育部门和幼儿园要建立和完善普惠性民办幼儿园教师管理制度，全面落实幼儿园教师持证上岗，规范教师从教行为。把师德考评摆在教师考核的首位，将教师思想政治素质和师德师风建设放在更加突出的位置，健全幼儿园教师违反师德行为的惩处机制。健全教师培训制度，为教师接受相应的思想政治培训和业务培训提供条件，提高教师职业素养，培养热爱幼教、热爱幼儿的职业情怀。各幼儿园应引导教师遵守《新时代幼儿园教师职业行为十项准则》，不得出现虐待、歧视、恐吓、猥亵、体罚和变相体罚、侮辱幼儿人格等损害幼儿身心健康的行为，对教师违反职业道德行为零容忍。各幼儿园要加强教师队伍待遇保障，提升教师队伍整体素质和稳定性。

（三）加强收费管理

由教育部门牵头，会同本级财政、发展改革部门，统筹考虑公办幼儿园和普惠性民办幼儿园收费水平，结合幼儿园办园成本、办园质量、政府投入、经济发展水平、群众承受能力等，分层分类制定普惠性民办幼儿园保教费最高标准：幼儿人均月保教费收费标准不高于所在区域同等级公办幼儿园收费标准的1.5倍。普惠性民办幼儿园保教费最高标准，作为普惠性民办幼儿园的认定条件。在达到认定标准基础上，办园质量较优、群众满意度高、教师流动率低，且全园教师平均工资达到我市政府部门举办的公办幼儿园教师平均工资水平的普惠性民办幼儿园，保教费收费最

高标准方可设置为最高档次。普惠性民办幼儿园应在承诺书中，按照不超过同层同类保教费收费最高标准的要求明确具体收费标准。建立普惠性民办幼儿园收费标准动态调整机制，面向社会公开，接受社会监督。市教育部门、市场监管、发展改革部门要加强普惠性民办幼儿园收费监管，确保各项收费规范、公开、有据、合理。

（四）加强财务管理

普惠性民办幼儿园收取费用、开展活动的资金往来，应当使用在市有关主管部门备案的账户。普惠性民办幼儿园应当建立健全财务会计、资产管理和预决算制度，公开经费收支情况。在每个会计年度结束时，普惠性民办幼儿园应当委托会计师事务所对年度财务报告进行审计。市教育、民政和财政部门要健全资产财务监管机制，加强对奖补资金管理和使用的监督，提高资金使用效益，对虚报、冒领、挤占、挪用专项资金等行为，按照有关规定严肃处理。对存在财务管理混乱、挪用财政补助或抽逃资金问题的普惠性民办幼儿园，一经查实，停止享受政府的扶持政策，并在三年内不得再申报普惠性民办幼儿园；对挪用财政补助或抽逃资金的幼儿园举办者，取消其在本地区举办普惠性民办幼儿园的资格，并纳入个人诚信记录。

（五）加强社会监督

市教育部门要建立健全普惠性民办幼儿园监管机制，创新监管方式，运用学前教育管理信息系统做好普惠性民办幼儿园的数

据统计和信息监督管理工作。市教育部门通过政府网站或其他宣传平台每年向社会公布普惠性民办幼儿园名单、收费标准和财政补助补贴情况等，举报电话：6683301，接受家长和社会监督，并适时通过暗访、随机检查、调研、举报核查等措施对普惠性民办幼儿园进行监查。

四、附则

本工作细则自公布之日起施行，原市教育局、财政局、发改局、人社局 2017 年颁布的《廉江市普惠性民办幼儿园认定、扶持及管理工作细则（修订）》（廉教〔2017〕467 号）同时废止。本工作细则由市教育局会同市发改局、市民政局、市财政局、市人力资源社会保障局、市市场监管局解释。

公开方式：主动公开