

附件 6

## 整体绩效自评报告

评价年度：2021 年度

评价单位：中共廉江市委老干部局本级

市级预算部门单位（公章）：

填报日期：2022 年 9 月 23 日



根据《关于开展 2021 年度市级部门单位整体支出自我绩效评价的通知》廉财绩〔2022〕2 号要求，我单位及时布置自评，成立自评工作小组，明确分工，落实责任，认真开展自评自查工作，经查阅、核实有关账务及项目等执行情况，填写自评表格并综合分析，形成本评价报告。现将 2021 年度中共廉江市委老干部局整体绩效自我评价报告如下：

## 一、单位基本情况

### （一）单位机构设置、部门职能情况。

#### 1、基本职能

中共廉江市委老干部局是为市委工作机关，为正科级，归口市委组织部管理。主要职责是：

一是贯彻执行党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府有关老干部工作的方针、政策。

二是制定或参与制定我市老干工作具体规定，检查督促老干部工作各项政策、规定的落实。

三是指导老干部工作机构的自身建设、组织培训。

四是督促落实老干部的政治待遇、生活待遇和保障机制的建立健全。

五是负责组织和引导老干部发挥作用；负责老干部工作调研、宣传、信息、统计、信访等工作。

六是负责市委离退休干部党工委日常工作。

七是贯彻落实党的人才发展政策，履行人才工作相关职责。

八是完成市委和上级业务部门交办的其他任务。

## 2、机构设置

本部门内设机构、人员构成情况我局内设 3 个职能科（室）：办公室、生活待遇股、市委离退休干部党工委组织室。财政全额供给 16 人。全额供给在职人员 10 人，退休人员 6 人。

### （二）年度总体工作和重点工作任务。

2021 年，中共廉江市委老干部局深入贯彻全国、全省、全市老干部局长会议精神，牢牢把握新时代老干部工作正确方向，重点在加强离退休干部党建、品牌创建、精准服务等方面持续发力，奋力谱写廉江老干部工作高质量发展新篇章。

1. 深化思想学习教育，全面加强离退休干部党的建设。
2. 深入开展党史教育活动，切实增强老干部的获得感。
3. 多举措抓老干部待遇落实，确保参与感提升满意度。
4. 抓离休干部“一人一策”管理工作，服务工作更精细。

### （三）部门整体支出绩效目标

#### 1、深化思想学习教育，全面加强离退休干部党的建设。

一方面：深学习，提站位。理论学习是我们提高政治站位的重要途径，是做好本职工作的先决条件，按照全国、全省、全市老干部工作会议的要求，我局今年继续深化党员干部的思想学习教育，重点学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年重要讲话、十九届六中全会精神以及习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神等，引导广大党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为党员干部补“钙”强“身”，为老干部服务工作开展加油增力。

另一方面：创品牌，强党建。市委离退休干部工作委员会自成立以来，积极统筹协调我市各镇（街道）、各部门推进离退休干部党组织建设，目前全市建立离退休干部党支部共 65 个。为了加强我市离退休干部党的建设，我市推行关工委与离退休干部党支部共联共建，实行关工委与离退休干部党支部一套班子，优化资源配置和资源共享，打造基层老干支部建设新模式，推进党建工作与老干部工作、老干部工作与政府工作深度融合，通过整合利用多方资源，借势开展老干部工作，避免以往单打独斗的状态，将基层老干部工作推上新台阶。

## 2、深入开展党史教育活动，切实增强老干部的获得感。

今年 2 月，中共中央印发《关于在全党开展党史学习教育的通知》，就党史学习教育作出部署安排，按照中央、省、湛江市、廉江市的党史学习要求，我局积极响应，全力以赴组织开展党史学习教育。一是及时更新和丰富老干部大学、老干部活动中心的宣传阵地资料，订阅各类党史学习教育指定教材 76 本，充实老干部党史学习内容；二是通过送学上门、专人朗读等形式方便老同志学习；三是不定期到红色教育基地开展党史教育活动，多形式、多渠道组织离退休党员干部深入开展党史教育 12 次，400 多人次；四是结合学党史办实事活动，我局总计拨款 4 万元支持青平镇花平水村委会用于乡村振兴工作等；五是开展“三个 100”活动成绩喜人。在我局积极发动下，我市各单位积极响应和参与“3 个 100”活动，活动共征集到“3 个 100”有关故事稿 6 篇、党课稿 4 篇、“最美老党员”事迹材料 4 篇；征集到“庆祝建党

100周年”主题书法11幅、绘画1组、摄影2组和诗词5篇。其中参赛作品书法类3人获一等奖，2人获三等奖，5人获优秀奖；绘画类1人获优秀奖；摄影类2人获优秀奖；诗词类1人获二等奖，1人获三等奖，2人获优秀奖。

### 3、多举措抓老干部待遇落实，确保参与感提升满意度。

**政治待遇方面：**一是政治学习参与度高。每年我局都为老干部订阅《广东省老干部政治理论读本》《离退休干部党支部学习参考》《秋光》《老人报》等，每逢党中央有重大会议或相关精神讲话，我局及时组织老干部学习，确保老干部能够及时了解党和国家的各项新的方针政策，在思想上行动上与党中央保持高度一致。二是上访渠道通畅。我局在市老干部活动中心设立专门接访室，实行领导班子轮流接访制度，确保老干部的合理诉求解决有保障，有感而来，解惑而去。三是离退休干部政治余热充分发挥。我局与罗州街道办、罗州街道办建设社区联合成立廉江市老干部商事议事所，试行局、街道、社区三方联动方式推动老干部发挥政治余热，创新老干部商事新模式，打通各级老干部与基层沟通“任督”二脉，加强老干部与基层的联系，为老干部了解收集基层第一手材料提供方便，以便能够为市委市政府基层工作提供参考意见和建议。下一步我市将考虑将此模式复制，打造市直机关老干支部与各镇（街道）、村三方联合的商事议事所（中心），引导市直机关离退休干部力量深入基层参与乡村振兴、基层党建等工作，为市委市政府中心工作贡献老干力量。

**生活待遇方面：**一是各项经费标准发放。我市离退休干部各项待遇严格按照上级文件要求的标准发放。二是老干部走访慰问工作常态化。我们坚持做到“四个必访”，即“重要节日必访、生病住院必访、有事有困难必访、逝世病故必访”，用心用情服务好老同志，为老同志安享幸福晚年创造良好条件。今年以来我局共走访慰问离退休干部 184 人次。三是做好离退休干部医疗健康服务工作。通过开通“老干部专用通道”解决离休干部就诊排队难题；通过成立老干部大学健康服务中心为老干部提供基本健康医疗咨询服务；通过开通离退休干部接种新冠疫苗的“绿色通道”解决老干部疫苗接种难的问题。2021 年 7 月初，湛江市 60 岁以上老人接种新冠疫苗工作全面开展以来，为了让老同志们方便快捷地接种到新冠疫苗，结合“我为老干部办实事”主题教育要求，与廉江市康复医院联合在廉江市老干部大学健康服务中心设立新冠疫苗接种点，为离退休干部专门开通了接种新冠疫苗的“绿色通道”，大大便利了老干部，得到全市老干部的一致好评。

#### **4. 抓离休干部“一人一策”管理工作，服务工作更精细。**

根据离休干部“一人一策”管理的要求，我局及时制订了《老干部局领导干部联系老干部工作制度》，加强对我市 107 名离休干部实施“一人一策”管理，通过按区或单位划分，分人负责，压实干部的责任，要求与离休干部周有电话，月有走访，节有慰问，及时动态化了解离休干部的家庭情况、身体状况、困难需求，做到工作“一人一策”，服务“心中有数”。目前我市“一人一

策”制度和台账已建立完善，“一人一策”工作开展后，对离休干部的服务工作更精细，更及时，施策更有力，更有效。

#### **（四）部门整体支出情况**

预算收支情况：2021年度本单位预算数为143.77万元，决算收入963.46万元，分别为一般公共预算收入963.29万元，政府性预算收入0万元，其他收入0.17万元；决算收入比年初预算增加的主要原因为：两费统筹经费、建国初期参加革命工作的部分退休干部生活补助以及企业离休干部生活补贴、住房改革补贴以及一次性慰问金和关工委费用全部纳入局的预算收支数。本年度决算支出143.77万元，分别为基本支出132.77万元，项目支出11万元，动用上年结转资金0万元。

## **二、自评工作开展情况**

**（一）评价小组情况。**根据《关于开展2021年度市级部门单位整体支出自我绩效评价的通知》（廉财绩〔2022〕2号）的要求，为确保绩效评价工作进行顺利，经研究，局决定成立绩效评价工作小组，工作小组的职责及其组成人员名单如下：

### **一、工作机构及其职责**

拟定绩效评价工作方案（包括评价指标的设定、评价方法的确定）、收集整理自评材料、整体支出绩效自评、形成部门整体支出自我绩效评价报告。

### **二、工作小组组成人员**

组长：吴伟（市委组织部副局长、市委老干部局局长）

副组长：黄孝治（副书记、分管财务）

郑秀卿（副局长）

陈 晓（副局长）

成员：钟金沙（办公室主任兼局会计工作）

廖子璇（市委离退休干部党工委组织室主任兼局出  
纳）

## （二）自评工作过程。

1、前期准备工作。《关于开展 2021 年度市级部门单位整体支出自我绩效评价的通知》（廉财绩〔2022〕2 号）的要求，开展专题会议讨论，成立了自评工作领导小组。负责财政支出绩效自评工作的具体组织，协调工作。我们按照绩效评价规程要求，由局领导牵头，明确责任，确定评价指标细则；

2、组织实施。相关科室以及下属单位实施前期调研工作，充分了解评价资金的有关情况，收集查阅与评价项目有关的政策及相关资料，根据了解到的情况和收集到的资料，并结合实际情况初拟评价结果。

3、实施评价。财务室在各业务科室以及下属单位的全力配合下，根据自评方案对所掌握的有关资料进行分类、整理和分析；根据部门预期绩效目标设定的情况，审查有关对应的业务资料，根据部门预算安排情况，审查有关对应的收支财务资料；根据业务资料、财务资料，按照自评方案对履职效益或质量做出评判；对照评价指标体系与标准，通过分析相关评价资料，对部门整体

绩效情况进行综合性评判并填写自评数据表及自评打分表，形成初步的自评报告报自评小组进行审查；根据自评小组审查意见进行修改，发到各业务科室进行复核，财务室根据复核后的自评材料整理成册，报自评小组复核后上报领导审批；形成自评报告确定稿按财政文件要求上报自评材料。

**（三）自评材料报送时间及质量。**我单位对所报送自评材料真实性、完整性、一致性、规范性负责。

**（四）自评材料报送及公开一致情况。**本单位所报送的自评报告、数据表、评分表是否与公开的自评报告、数据表、评分表一致。

### **三、绩效自评情况**

#### **（一）自评结果**

2021年，我局严格按照各项财政规定，认真落实资金的使用情况，将资金用到实处。遵守财务管理制度，坚持日常账目日清月结，做到手续完备无误。每项资金使用有预算有请示，按照审批权限报批，专项资金专用。定期或不定期将单位资金进度情况分送领导及科室，确保各项资金情况明、底子清，心中有数，提升财政资金使用的针对性，确保资金服务好工作的职能，圆满地完成了全年工作任务，有效发挥了财政资金的使用效率。我局在2021年度整体支出工作实施情况良好，自评分数100分，为优秀等级。

#### **（二）部门整体支出绩效指标分析**

## 1. 预算编制情况。

(1) 预算编制。在合理性方面，预算编制符合我局机关职责，符合市委市政府的方针政策和工作要求，能根据年度工作重点，在不同项目、不同用途之间合理分配。专项资金编制合理，未出现部门预决算差异过大的问题。预算的功能分类和经济分类编制准确，年度中间无大量调剂，项目之间未频繁调剂。预算分配不固化，能根据实际情况合理调整。在规范性方面，符合财政当年度有关预算编制的原则和要求，符合专项资金预算编制和项目库管理要求。在准确性方面，年初财政拨款预算数 143.77 万元，决算数为 963.46 万元。两费统筹经费、建国初期参加革命工作的部分退休干部生活补助以及企业离休干部生活补贴、住房改革补贴以及一次性慰问金和关工委费用全部纳入局的预算收支数，因此本年度应以调整后的收入预算数与决算数相比，差异率为 0。

(2) 目标设置。2021 年局本级部门整体支出及项目支出预算包含上述单位预算经费，设置整体支出绩效目标，对应设置关键指标与本年度部门预算资金相匹配。考虑科学性合理性，选取能够体现部门履职主要效果的社会效益和经济效益的可量化绩效指标进行评价，指标计算依据客观、充分、清晰可衡量。

## 2. 预算执行情况。

**(1) 保障措施。**我局内部管理制度健全，完善制订了内部财务制度、固定资产管理，政府采购，公车，印章等内部控制制度等，财政资金各项业务及开支均严格按照制度规范执行。

预算收支情况：2021 年度本单位预算数为 143.77 万元，决算收入 963.46 万元，分别为一般公共预算收入 963.29 万元，政府性预算收入 0 万元，其他收入 0.17 万元；决算收入比年初预算增加的主要原因为：因两费统筹经费、建国初期参加革命工作的部分退休干部生活补助以及企业离休干部生活补贴、住房改革补贴以及一次性慰问金和关工委费用全部纳入局的预算收支数。

**(2) 支出管理。**2021 年收入财政预算资金 963.46 万元，支出 963.46 万元，。支出完成率 100%。我局各项资金支出按照省市及本单位制订的各项管理制度规范执行，会计核算按照核算制度规范执行，资金管理、费用标准等均符合制度规定，不虚列支出，不截留、挤占、挪用资金。会计核算执行会计核算制度，按规定设专账核算，支出凭证符合规定。重大项目支出按规定经过班子会议讨论通过再开支。

**(3) 项目管理。**在项目经费严格按照本单位制订财务管理办法、政府采购办法、预算绩效管理办法及省市各项制度管理，在项目的实施过程中，所有项目的实施均按照项目管理制度，制定详细的实施计划、实施方案，并严格执行。涉及政府采购的项目支出严格执行政府采购，有关培训费、会议费、三公经费的支出

按照各项规章制度严格把，切实规范资金的开支与提高资金使用效益。2021年省级下达项目0个，申报市级项目2个，主要是市委离退休干部党工委工作经费和老干部管理费，于本年年末均已完成项目计划。

(4) 资产管理。我局制定了《中共廉江市委老干部局资产管理制度》，建立了规范的资产账，做到登记造册、账实一致、专人管理、保存完整；能按照资产管理信息化的要求，将全部资产录入资产管理信息系统，并及时更新；资产的购置、验收、入账、领用均有专人负责，能落实相关资产管理人員和使用人員的職責，资产领用有记载；在资产处置方面，我局按照《中共廉江市委老干部局资产管理制度》的规定，履行相应的审批手续，无私自处置资产的现象，处置资产的收入能及时上缴。审计没有发现相关固定资产问题，没有出租情况，资产账与财务账相符。固定资产利用率=  $(94.39/94.39) \times 100\% = 100\%$ 。

### 3. 预算监督情况。

我局制定了《中共廉江市委老干部局内部控制管理制度》、《中共廉江市委老干部局考勤制度》、《中共廉江市委老干部局政府采购业务管理制度》、《中共廉江市委老干部局合同管理制度》、《中共廉江市委老干部局收支管理制度》、《中共廉江市委老干部局印章管理制度》、《中共廉江市委老干部局预算管理制度》、《中共廉江市委老干部局资产管理制度》等内控规章制度

度，严格按照国家财政部制定的“政府收支分类科目”和相关文件规定严格执行基本支出、项目支出（含专项工作经费）、费用支出等；“财政拨款支出”和“基本支出”和“项目支出”等严格按分类进行明细核算；公共财政预算拨款按照财政拨款的种类分别进行明细核算；会计核算不存在支出依据不合规、虚列支出的情况；没有存在截留、挤占、挪用项目资金情况；没有超标准开支等情况。

#### 4. 预算使用效益。

预算执行效益情况涉及经济性，效率性，效果性，公平性四个方面的内容，涵盖 28 个三级指标，总分 100 分。经过自评，本部门得分 95 分。

**（1）经济性。**中共廉江市委老干部局 2021 年公用经费 66.44% 控制率。

“公用经费”预算安排数 1.49 万元；2021 年“公共经费”支出 0.99 万元；“公用经费”控制率 66.44%， “公用”经费控制较好主要因为我局严格贯彻落实“中央八项规定”，勤俭节约，精简费用，严控开支。“

**效率性。**2021 年根据离休干部“一人一策”管理的要求，我局及时制订了《老干部局领导干部联系老干部工作制度》，加强对我市 107 名离休干部实施“一人一策”管理，通过按区或单位划分，分人负责，压实干部的责任，要求与离休干部周有电话，月有走访，节有慰问，及时动态化了解离休干部的家庭情况、身体状况、困难需求，做到工作“一人一策”，服务“心中有数”。

效果性。根据部门“三定”方案确定的职责，我局按年度工作计划的部门整体支出绩效目标，结合本部门职能，我局 2021 年年度工作在社会，经济，环境方面取得良好效益。今年 2 月，中共中央印发《关于在全党开展党史学习教育的通知》，就党史学习教育作出部署安排，按照中央、省、湛江市、廉江市的党史学习要求，我局积极响应，全力以赴组织开展党史学习教育。一是及时更新和丰富老干部大学、老干部活动中心的宣传阵地资料，订阅各类党史学习教育指定教材 76 本，充实老干部党史学习内容；二是通过送学上门、专人朗读等形式方便老同志学习；三是不定期到红色教育基地开展党史教育活动，多形式、多渠道组织离退休党员干部深入开展党史教育 12 次，400 多人次；四是结合学党史办实事活动，我局总计拨款 4 万元支持青平镇花平水村委会用于乡村振兴工作等；五是开展“三个 100”活动成绩喜人。在我局积极发动下，我市各单位积极响应和参与“3 个 100”活动，活动共征集到“3 个 100”有关故事稿 6 篇、党课稿 4 篇、“最美老党员”事迹材料 4 篇；征集到“庆祝建党 100 周年”主题书法 11 幅、绘画 1 组、摄影 2 组和诗词 5 篇。其中参赛作品书法类 3 人获一等奖，2 人获三等奖，5 人获优秀奖；绘画类 1 人获优秀奖；摄影类 2 人获优秀奖；诗词类 1 人获二等奖，1 人获三等奖，2 人获优秀奖。

### **（三）部门整体支出绩效管理存在问题**

一是抓工作落实力度还不够大。对各地各单位老干部工作中

存在的问题未能及时有效的提出改进意见，对工作落实不力的问题还存在畏难情绪。

二是离退休干部党工委发挥作用不够明显。省、市相关文件仍未出台，运行机制尚未建立，对党工委的职责还不够明确，工作内容、工作思路不够清晰，办公场所、人员配备、工作模式、经费标准尚不具体，活动开展还处于初始阶段。

三是老干部工作人员力量弱化。老干部工作队伍由于岗位职责单一，交流锻炼培养较少等因素，其能力素质、工作作风与新时代新形势新任务要求还不相适应。对年轻干部的培养力度还有待进一步加强。

#### **(四) 改进措施**

一是加强工作落实力度。对各单位老干部工作中存在的问题及时有效的提出改进意见，对工作落实不力的问题严抓落实。

二是发挥离退休干部党工委作用。参照各省、湛江市做法，明确党工委的职责，工作内容、工作思路，办公场所、人员配备、工作模式、经费标准等情况，推动各项活动的开展。

三是提升老干部工作人员能力。加强交流锻炼培养干部职工能力素质。

#### **四、其他自评情况**

无。

中共廉江市委老干部局

2022年9月23日