



石岭

廉江市石岭镇国土空间总体规划

(2021—2035年)

—草案公示—



石岭镇人民政府
2024年4月

前言

PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央做出的重大决策部署。按照国家、广东省、湛江市和廉江市统一要求，我镇编制了《石岭镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划草案》），现公开征询公众意见。

《规划草案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局。坚定贯彻习近平总书记考察广东省重要讲话精神和对湛江市重要指示，践行山水林田湖草沙生命共同体理念，统筹发展与安全，保障粮食安全、生态安全和国土安全，持续推动以人民为中心的新型城镇化，充分发挥石岭镇新型城镇化重要载体作用。以耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等空间控制线为基础，细化落实上位发展规划与国土空间规划的相关要求，对全域国土空间开发保护做出总体布局 and 安排，指导开展国土空间资源保护利用与修复、各类开发建设活动和实施规划管理的蓝图，也是编制相关专项规划和详细规划的法定依据。

SHILING



目录

CONTENTS

01 目标定位

- 1.1 城镇职能
- 1.2 发展定位
- 1.3 目标愿景
- 1.4 城镇规模

02 空间格局

- 2.1 重要控制线
- 2.2 国土空间总体格局
- 2.3 镇村体系
- 2.4 自然资源保护与利用

03 产业发展

- 3.1 产业格局
- 3.2 空间保障

04 支撑体系

- 4.1 公共服务体系
- 4.2 道路交通体系
- 4.3 市政基础体系
- 4.4 综合防灾体系

05 城乡风貌

- 5.1 城乡风貌分区
- 5.2 人居环境提升
- 5.3 国土综合整治
- 5.4 生态修复
- 5.5 历史文化保护
- 5.6 乡村振兴

06 镇区规划

- 6.1 功能结构
- 6.2 交通规划
- 6.3 公共服务设施规划
- 6.4 开敞空间规划

07 实施保障

- 7.1 国土空间规划传导体系
- 7.2 近期行动计划
- 7.3 规划动态监测评估体系

01 目标定位

1.1 城镇职能

1.2 发展定位

1.3 目标愿景

1.4 城镇规模

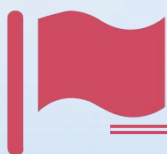
1.1 城镇职能



粤西重要的智能家电及绿色家居
产业基地



廉江市产业主导型
的市域副中心



廉江中心城区
休闲后花园

1.2 发展定位

宜业、宜居、宜游的粤西工业示范镇



1.3 目标愿景

至2025年

廉江市域副中心建设初见成效，全镇经济发展水平、城镇综合影响力与竞争力稳步提升，国土空间开发格局逐步优化，城乡生产、生活环境品质显著提升，乡村振兴成果得到巩固发展。

至2035年

国土空间治理现代化水平显著提升，乡村振兴取得决定性进展，基本建成现代化城镇，蝉联全国综合实力千强镇。

至2050年

全面建成现代化城镇，乡村全面振兴，区域协调与城乡融合发展水平达到新高度，基本实现共同富裕。

1.4 城镇规模

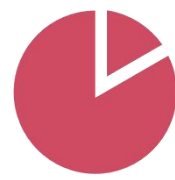
规划
2035年



镇域常住人口
10万人



城镇人口
2.8万人



城镇化率
28%

坚持以水定城、以水定地、以水定产，按照“框定总量、限制容量、盘活存量、做优增量、提升质量”的总要求，控制总体开发强度，推进石岭镇城乡高效建设。



02 空间格局

2.1 重要控制线

2.2 国土空间总体格局

2.3 镇村体系

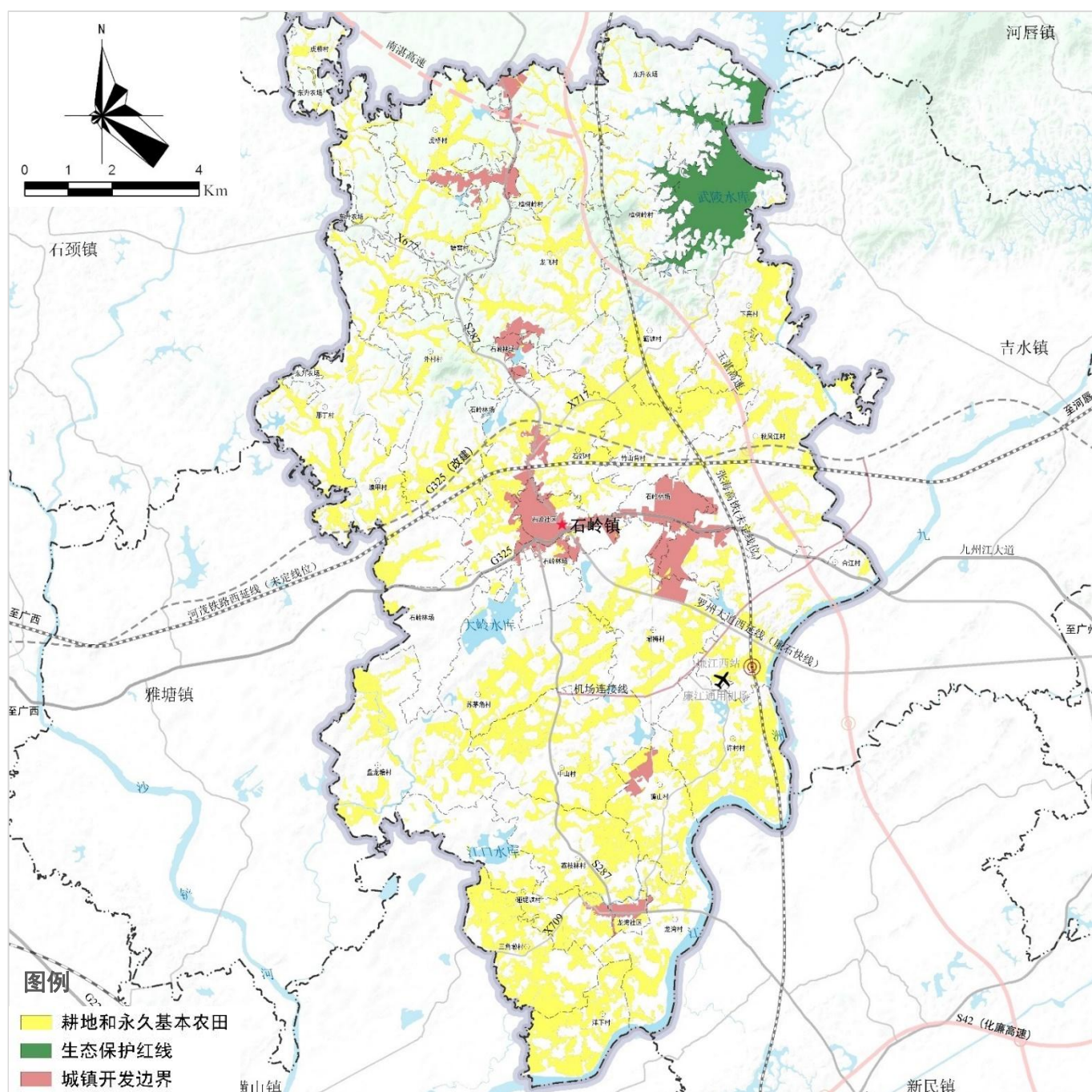
2.4 自然资源保护与利用

2.1 重要控制线

严格保护耕地和永久基本农田:保障国家粮食安全和重要农产品供给的底线。落实耕地保护党政同责要求，确立数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护新格局。落实上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。

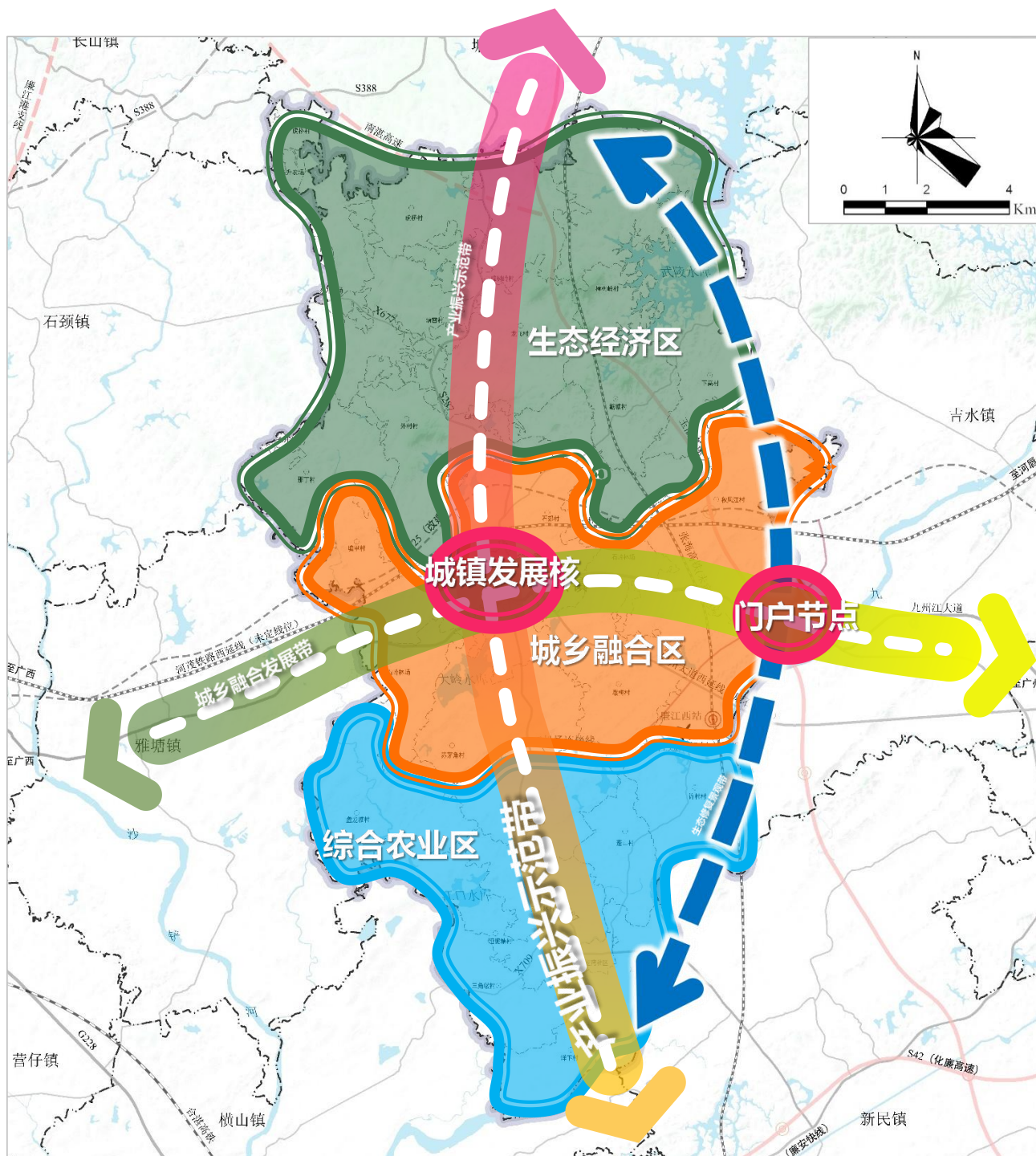
落实生态保护红线:保障和维护区域生态安全的生命线和底线。生态保护红线内自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。

落实城镇开发边界:谋划城镇未来发展空间。框定总量，限定容量，防止城镇无序蔓延。坚持保护优先、节约集约，引导城镇有序发展，提升空间支撑能力。



三条控制线规划图

2.2 国土空间开发保护总体格局



国土空间开发保护总体格局图

一核一节点·三带连三区



2.3 城镇体系

1_↑

乡镇中心

中心镇区
石岭社区
创新社区

2_↑

副中心

龙湾社区
东升农场

3_↑

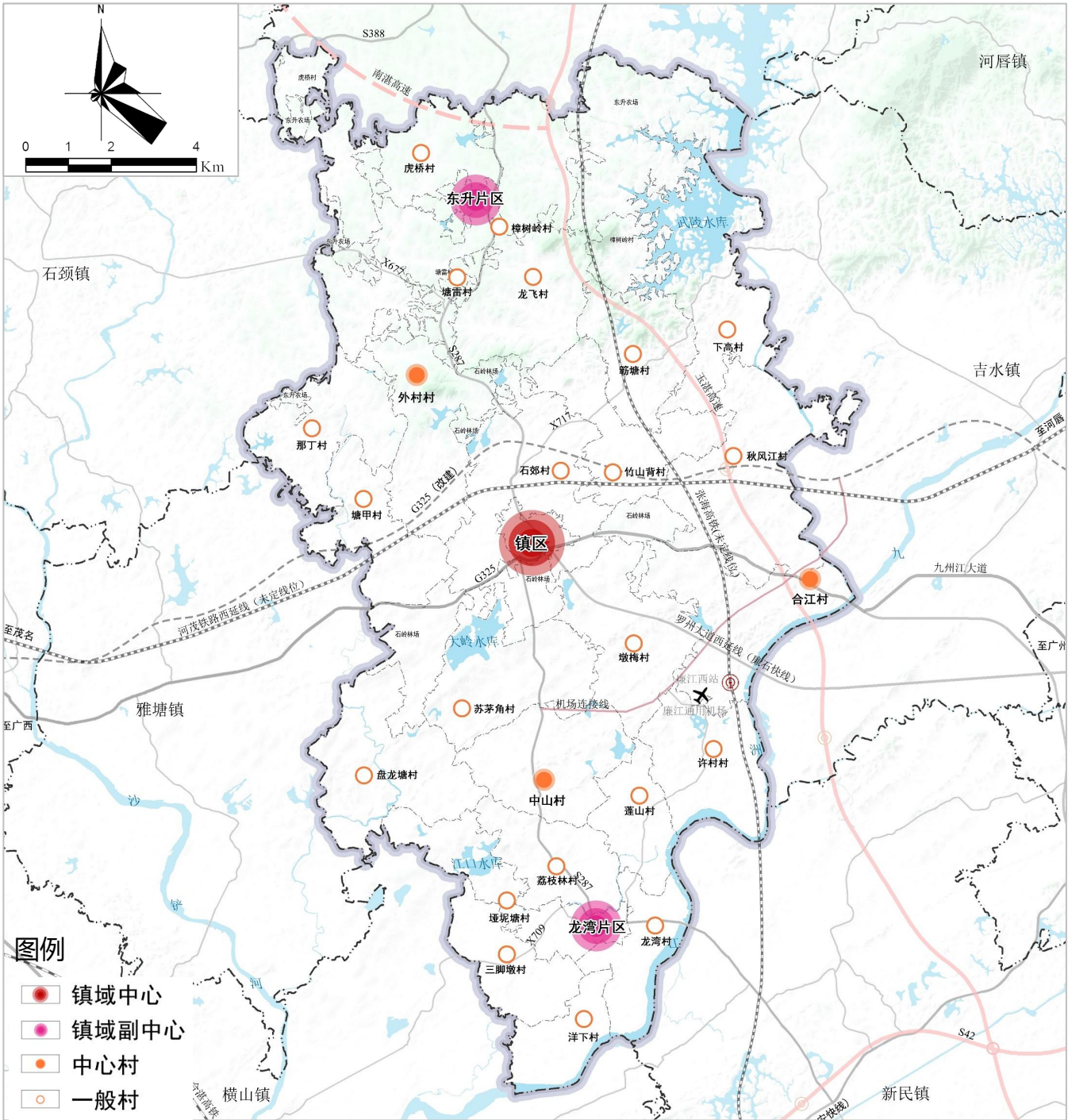
中心村

中山村
外村村
合江村

21_↑

一般村

秋风江、竹山背、石郊、
筋塘、许村、苏茅角、
墩梅、虎桥、蓬山、樟
树岭、三脚墩、垭坵塘、
塘雷、龙飞、那丁、塘
甲、下高、盘龙塘、龙
湾、洋下、荔枝林



城镇体系规划图

2.4 自然资源保护与利用

实施自然资源系统管理，严守自然资源保护底线，控制自然资源利用上限，提高自然资源利用效率，提升自然资源质量。

耕地资源

实现耕地“数量、质量、生态”三位一体保护，优化耕地布局，保护耕地和永久基本农田规模，加强高标准农田建设。坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”；严格落实耕地“占补平衡”和“进出平衡”，坚决守住耕地保护红线。

林地资源

严格限制林地转为建设用地和其他农用地，推进造林绿化、迹地更新、疏林地补植、封育、人工抚育等低效林地改造，保障生态环境质量不下降、生态功能不降低。充分发挥林地潜力，壮大林业经济，激发森林的综合效益。

水资源与湿地

严格控制用水总量，提高水资源利用效率，落实“以水四定”原则；加强饮用水源保护区建设，保护水源涵养功能区。保护库塘水域空间，优化河网水系格局。重点开展九洲江沿岸和武陵水库退化湿地生态修复治理工程，改善湿地和水文系统自我调控能力，提高湿地和水环境系统的韧性。

矿产资源

落实湛江市廉江市石岭-新民水泥用石灰岩集中开采区，统筹推进绿色矿山建设，强化矿山生态环境保护和恢复治理，提升绿色矿业发展水平。

支持碳达峰与碳中和

注重碳汇农林业发展，加强国土空间用途管制。提高生态系统净化能力，推进河湖、湿地、森林等生态系统修复，锚固自然生态空间本底，统筹山水林田湖草系统治理，增强生态空间的碳捕捉、环境优化和气候调节能力。

An aerial photograph showing a mix of industrial and urban development. In the foreground, there are large industrial buildings with grey roofs and several trucks parked nearby. A wide, multi-lane road curves through the middle of the image. To the left of the road, there are more industrial buildings and some greenery. To the right, there are residential buildings and more green space. In the background, a large body of water is visible under a hazy sky.

03 产业发展

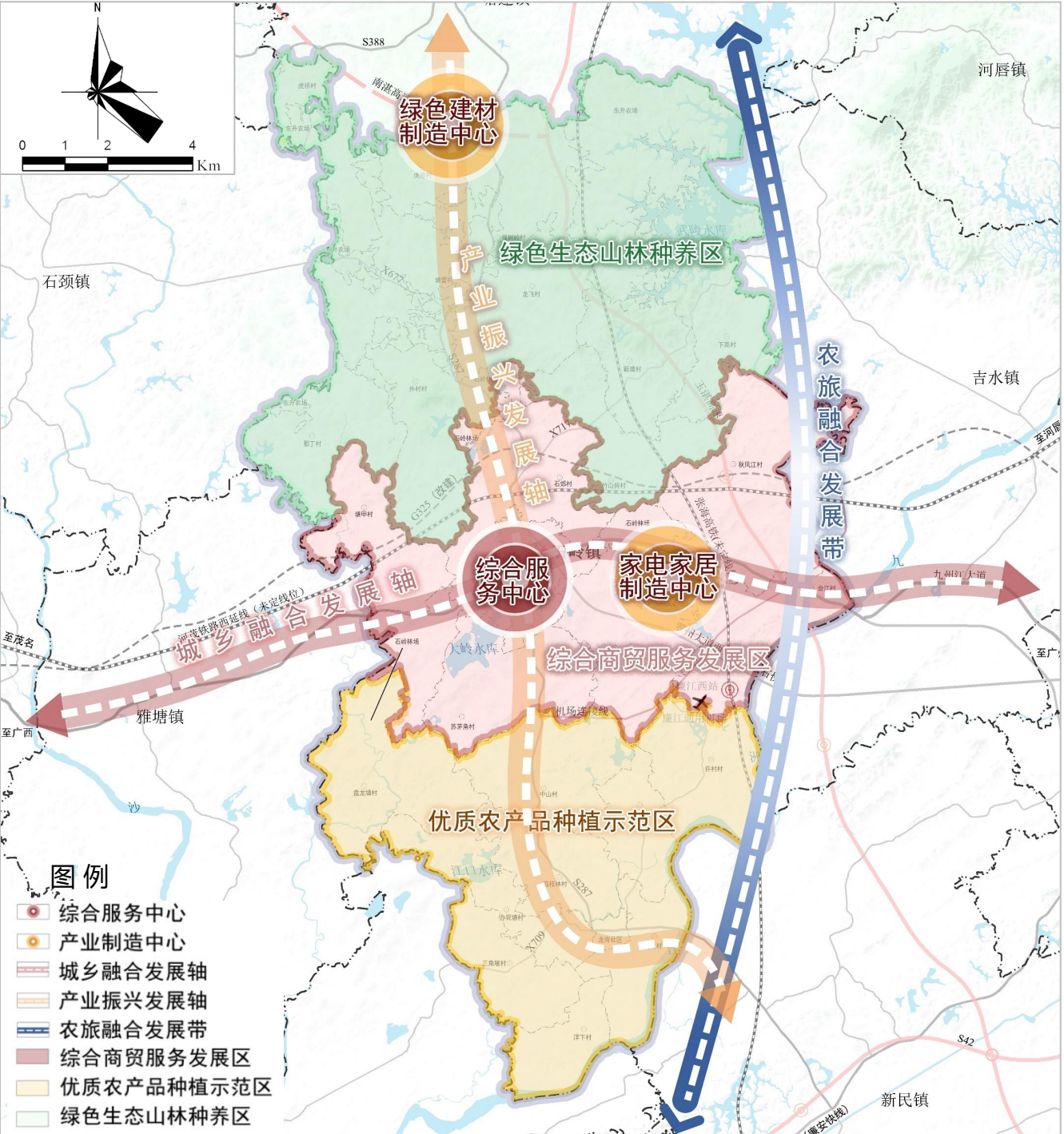
3.1 产业格局

3.2 空间保障

3.1 构建农业空间格局

构建“三心一带，两轴三区”的产业发展格局

[三心]	[一带]	[两轴]	[三区]
镇区综合服务中心 沙塘产业园家居家 电制造中心 石材产业园绿色建 材制造中心	武陵水库—武陵 河—九州江的自然 风光形成的农旅融 合发展带	城乡融合发展轴 产业振兴发展轴	北部绿色生态山林 种养区 中部综合商贸服务 发展区 南部优质农产品种 植示范区

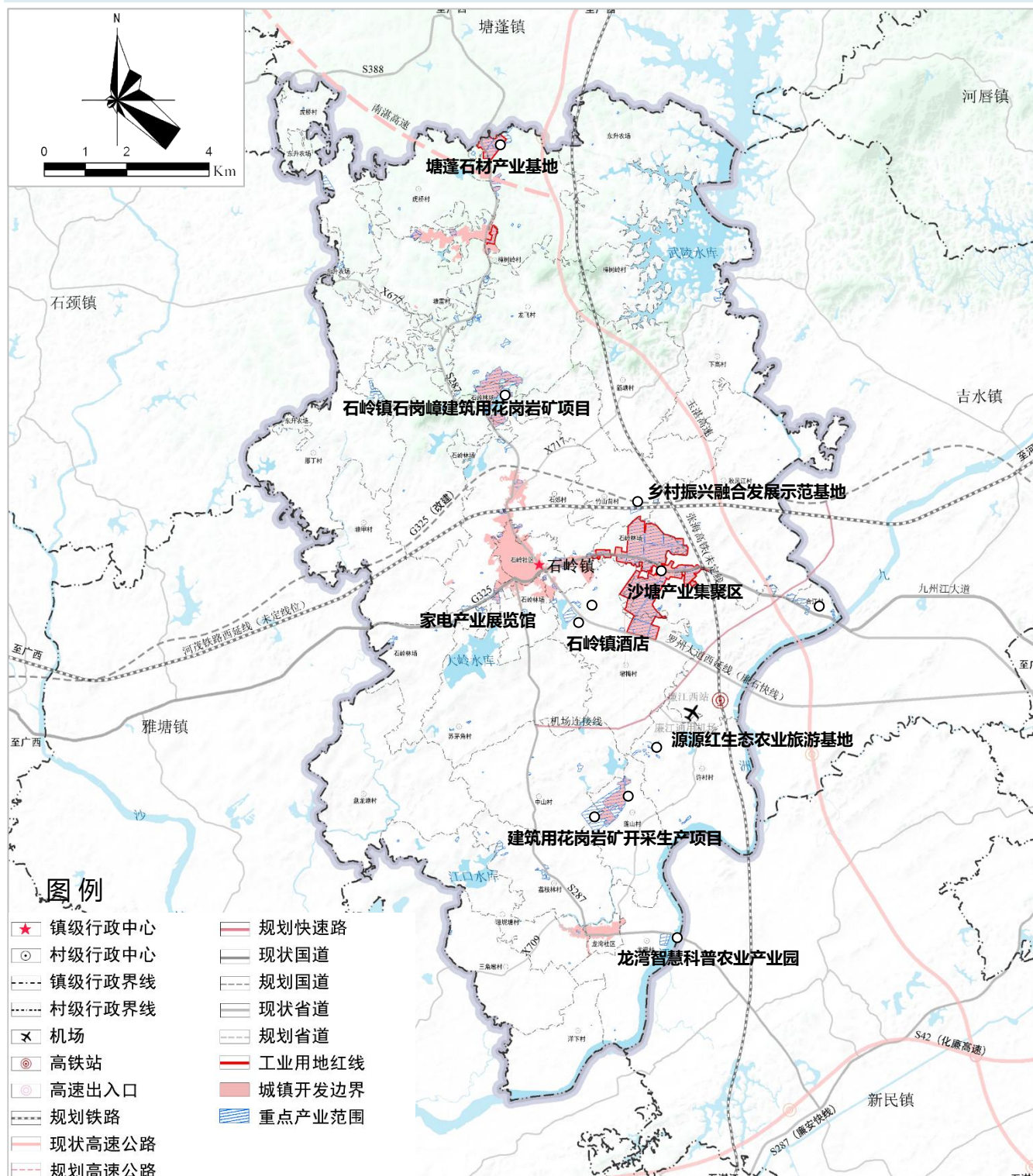


产业空间规划图

3.2 空间保障

保障产业用地527公顷，划定工业红线300公顷

保障塘蓬石材产业基地、石岗嶂建筑用花岗岩矿项目、家电产业展览馆、石岭镇酒店、乡村旅游示范项目、源源红生态农业基地等产业项目共527.13公顷（7906.95亩）。划定工业用地红线共300.24公顷（4503.60亩）。



产业空间分布情况图



04 支撑体系

4.1 做优公共服务体系

4.2 完善道路交通体系

4.3 加强市政设施保障

4.4 建立安全韧性的综合防灾体系

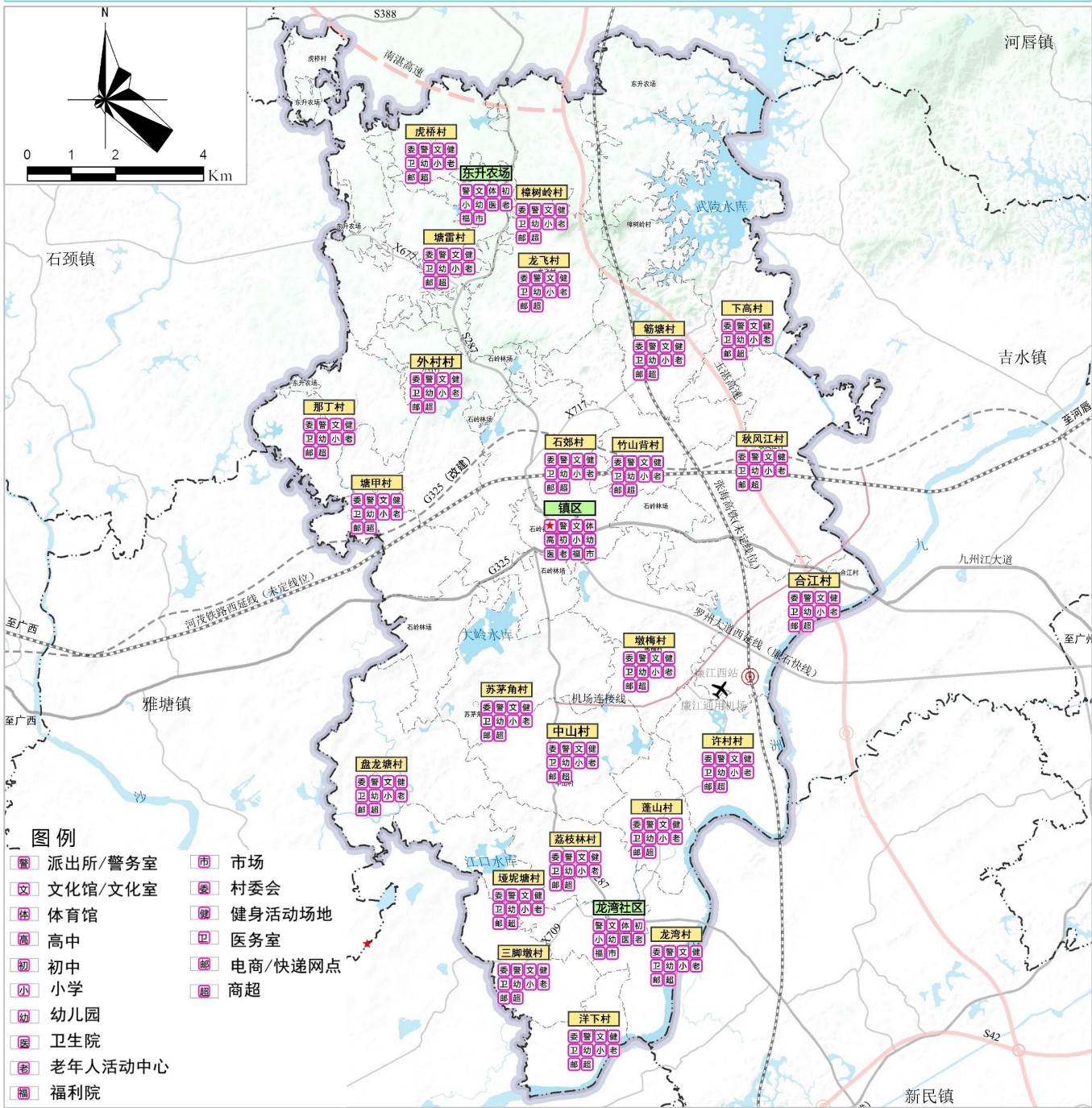
4.1 公共服务体系

建立“镇级-副中心级-村（社区）级”三级公共服务中心体系

构建多层次的城乡生活服务圈，补齐医疗、教育、文体、社区服务等普惠型设施短板，满足全域城乡居民基本生活需求。

□ 15 分钟乡镇生活圈：依托乡镇服务中心，以15分钟车行通勤距离为半径。

□ 15 分钟社区生活圈：依托村（社区）党群服务中心，按15分钟慢行通勤距离为半径。



公共服务设施规划图

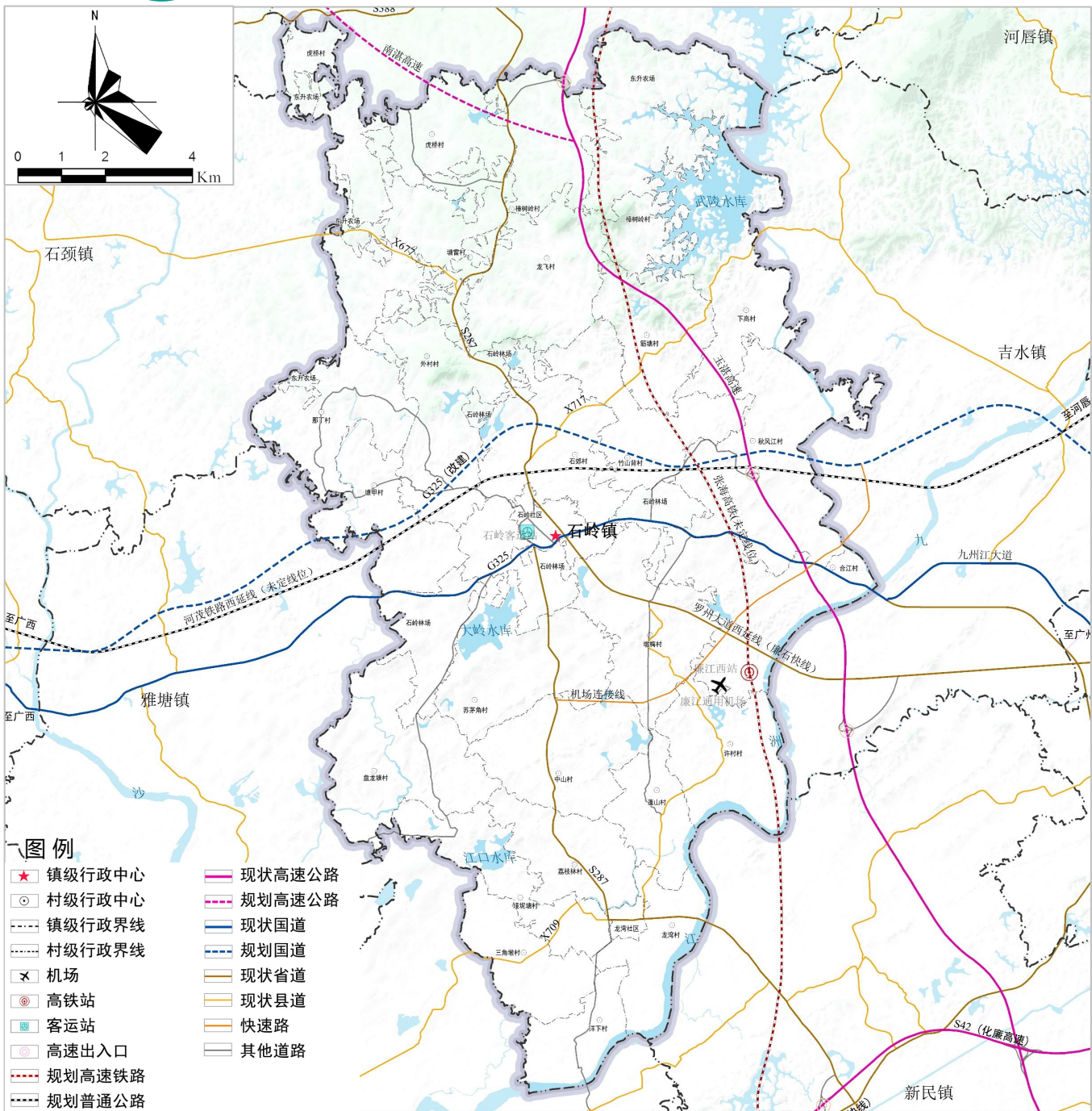
4.2 道路交通体系

构建“外通内联、高效便捷”的综合交通体系

□ **镇域交通体系：**提升道路通行能力，**构建镇域15分钟交通圈。**规划至2035 年，实现全镇普通国省道二级及以上、县道三级及以上、建制村通双车道公路全覆盖。



□ **城乡公交体系：**规划石岭镇客运站提升为三级客运枢纽，作为石岭镇交通枢纽。在各行政村建设农村客运候车亭，实现城乡客运基本公共服务均等化。



综合交通规划图

4.3 市政基础体系

统筹布局供水、供电、燃气、通信、垃圾处理等设施。



供水保障

完善镇域供水安全体系及应急调度机制，保留石岭给水厂，完善供水管网，加快推进城乡供水一体化，开展农村供水“三同五化”改造提升工作，强化水源安全保护。



供电保障

优化提升镇域电力设施布局，规划新增110kV石材变电站、110kV沙塘变电站、110kV龙湾变电站。补齐电力设施短板，建立安全可靠、技术先进、经济适用的供电系统。



燃气保障

构建多源保障的城乡燃气供应系统，镇区适时开展管道天然气建设。天然气管道无法铺设的地区供应液化石油气；农村地区发展电能、生物质能、太阳能等多种形式的能源。



通信保障

统筹推进5G基站等基础设施建设，实现全镇城乡5G网络基本覆盖。完善乡镇、村庄的邮政网点服务设施，邮政业务达到普遍服务标准。提升光纤宽带接入能力，加强农村信息基础设施建设。



环卫保障

完善垃圾收集转运和处置体系，建立健全“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾分类、回收、利用与处置体系。到2035年全镇垃圾收集处理率达到100%。



4.4 综合防灾体系

坚持预防为主、综合减灾，打造安全韧性石岭。



抗震人防

石岭镇基本抗震设防烈度VII度，新建、改建、扩建一般建设工程按照地震基本烈度VII度进行抗震设防。利用公园、绿地、广场、学校的大操场等作为避震疏散场地，疏散场地的服务半径为300-500米，人均避难场所面积不低于1.5m²。



防洪排涝

提高防洪标准，划定防洪分区，九州江流域防洪标准按20年一遇，其他地区的河段防洪标准按照5-20年一遇设防。采取“挡、排、拦、蓄、分、避”等综合措施，建立合理有效的防洪体系。镇域内涝防治设计重现期按10年一遇设计。



消防设施

按照“一镇一队”目标，对照乡镇消防队国家标准建设，升级改造石岭镇专职消防队，维持完善各个村委会现有的微型消防站。同时加强镇域森林火灾的防范水平，完善镇域重点区域的森林防火设施布局。



灾害预警

强化对暴雨、干旱、强对流、雷电、大雾等气象灾害的动态跟踪监测，及时发布监测信息，做好决策服务和突发公共事件的应急气象保障服务。





05 城乡风貌

5.1 城乡风貌分区

5.2 人居环境提升

5.3 国土综合整治

5.4 生态修复

5.5 历史文化保护

5.6 乡村振兴

5.1 城乡风貌分区

构建“一廊两带·三区多点”的城乡风貌格局



九洲江畔生态景观展示廊



活力城镇风貌展示带

乡村振兴风貌示范带



生态山林风貌区

城乡融合风貌区

田园农耕风貌区



先行示范区
美丽圩镇

武陵水库

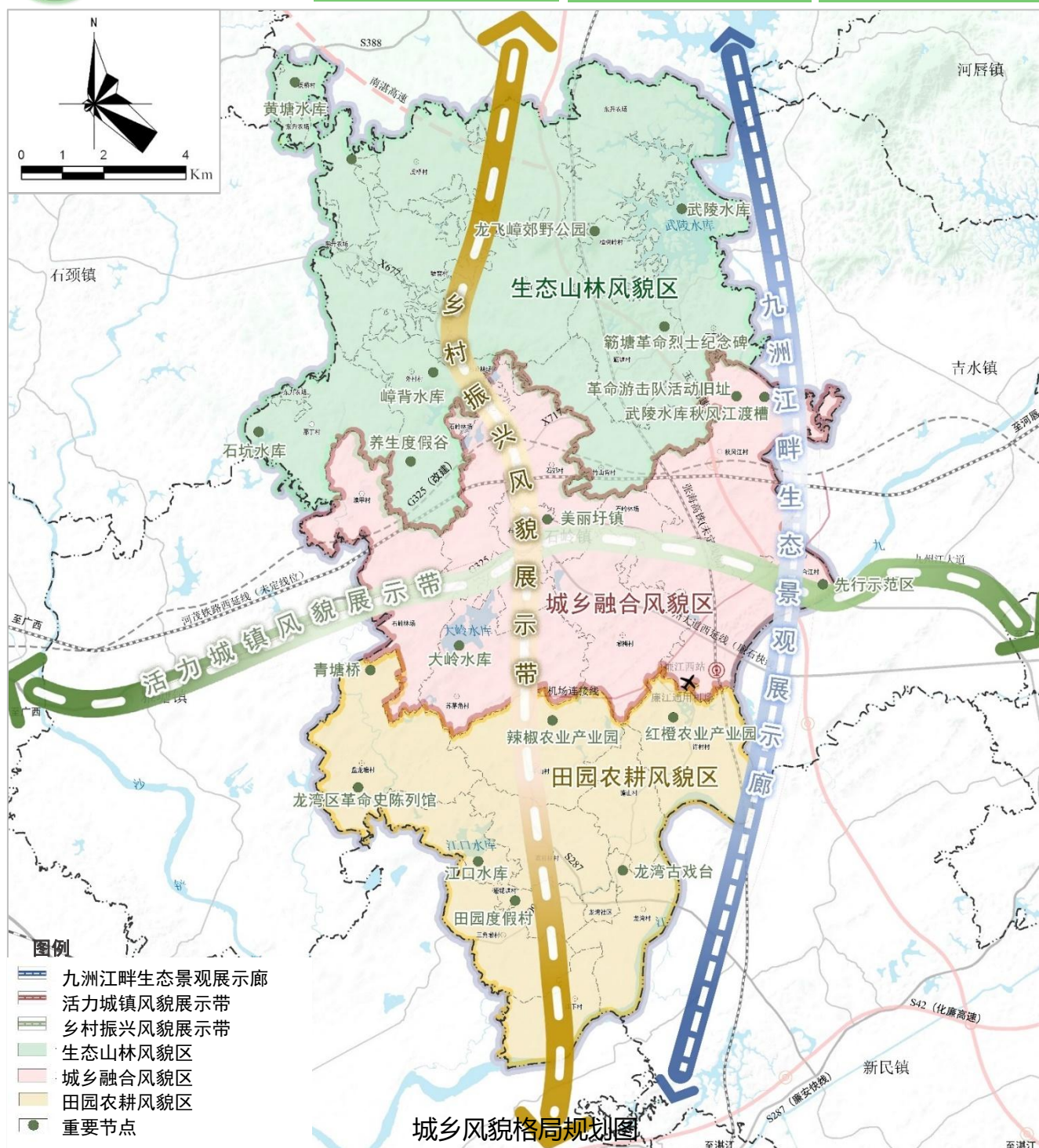
龙飞樟郊野公园

樟背水库

江口水库

辣椒产业园

...



5.2 人居环境提升

建筑风貌改善

- 采取**清拆、改造、色彩协调、功能转换**等手段对部分观感差，与周边环境不协调的建筑进行整体风貌提升。

道路景观优化

- 交通性道路应优化道路断面形式，两旁种植行道树；
- 生活性道路**倡导居民改善自家庭院，形成统一的空间环境。**

村落景观恢复

- 推进村庄房前屋后整治，挖掘公共活动空间，活化荒废用地，**打造“小公园、小菜园、小花园、小果园”**，对村落景观进行恢复治理。

滨江空间美化

- 滨江空间可结合岸线做一体化处理，**增加亲水性，打造水岸公共空间**，增设人行休憩节点，增加景观小品营造滨江特色氛围。

配套设施优化

- 垃圾处理：各村设置垃圾收集点。
- 公共厕所：按自然村配置公共厕所。
- 污水处理设施：因地制宜设置村民聚集点污水处理设施。



5.3 国土综合整治

开展农用地综合整治

以农用地整治和农村建设用地整治为抓手，以乡镇为基本实施单元，整体推进田、水、路、林、村综合整治，落实耕地“三位一体”保护、推动城乡一体化发展，塑造乡村农田集中连片、建设用地集约利用、乡村环境生态宜居美丽国土新格局。

积极开展全域农用地综合整治，重点推进高标准农田建设和耕地后备资源开发等项目，在尊重农民意愿的前提下，鼓励结合农田建设项目开展互换并地，集中连片改良提升农田，增加有效耕地面积，提高耕地质量，改善农田生态，传承农耕文化。

优化农业产业结构，推进农业适度规模经营，提高农业生产效率，推动农村一二三产业融合发展，为乡村振兴提供强大的经济支撑。

推进农村建设用地综合整治

实施农村建设用地整治，推进影响村容村貌、存在安全隐患、浪费土地资源、阻碍乡村发展的农村空置、闲置用地盘活利用，引导零散村庄向镇区、中心村集聚，推动村庄集聚发展，提高农村土地利用效率，盘活土地资源。



开展农村人居环境综合整治

推进村庄净化、绿化、美化和道路硬化，加大基础和公共服务设施建设。加快推进铁路、高速公路、国道省道、主要河流沿线、旅游景区的环境综合整治，积极创建美丽宜居村和特色精品村。



5.4 生态修复

山水林田湖草沙全要素生态保护修复

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成“共抓大保护、协同大治理”的生态修复新机制，完善生态结构、恢复生态功能，筑牢生态安全格局，支撑高质量发展、高品质生活、高水平治理。

水生态修复



整治提升九洲江（合江村河段）、武陵河（秋风江村河段）等河段水质，改善河道生态环境；推进生态沟渠建设，全面控制农业面源污染，推进碧道建设，响应“万里碧道”、“绿美广东”建设的号召。



森林质量提升



强化武陵地方级湿地自然公园等源头区生态公益林、水源涵养林的建设与恢复，逐步扩大生态公益林范围，保障天然林面积不减少、质量有提高，推进造林绿化、提升森林质量。



矿山生态修复



加快推进以废弃矿山治理和生产矿山绿色建设工程为重点的矿山生态修复工作，采用工程和生物修复措施推动矿山环境整治。



水土流失防治



开展山丘区、河流两侧地区水土流失防治工作，加强山区取土、修路、城镇建设等人为水土流失控制力度，对浅山疏林地实施林分改造、补种补植，针对侵蚀坡面实施防护工程。



5.5 历史文化保护

红色底蕴 石藏古韵 岭汇灵秀

按照各级文物保护单位和历史文化建筑保护的差异化要求，构建“文物保护单位-登记不可移动文物-古树名木”的三个类别历史文化保护传承体系，推动石岭历史文化资源保护和利用。



文物保护单位

加快文物保护单位的保护范围及建设控制地带划定工作，保障文物保护单位的真实性、完整性和风貌的协调。



登记不可移动文物

积极推动有条件、未定级的不可移动文物的勘测定界、系统录入及补充排查工作，进行分类挂牌及升级保护。



古树名木

加强古树名木调查、保护、管养、救护、宣传、科学研究等工作，严格落实有关规定，健全管理制度，提高保护成效。



◆ 箭塘革命烈士纪念碑



◆ 秋风江革命游击队活动旧址



◆ 革命文化研学基地



◆ 李氏宗祠



◆ 黄平民烈士纪念馆

5.6 乡村振兴

□ 按村庄类型引导差异化发展

将石岭镇域划分为**城郊融合类村庄**、**特色保护类村庄**、**集聚提升类村庄**，分类推进乡村发展，形成差异化发展指引。

城郊融合类村庄

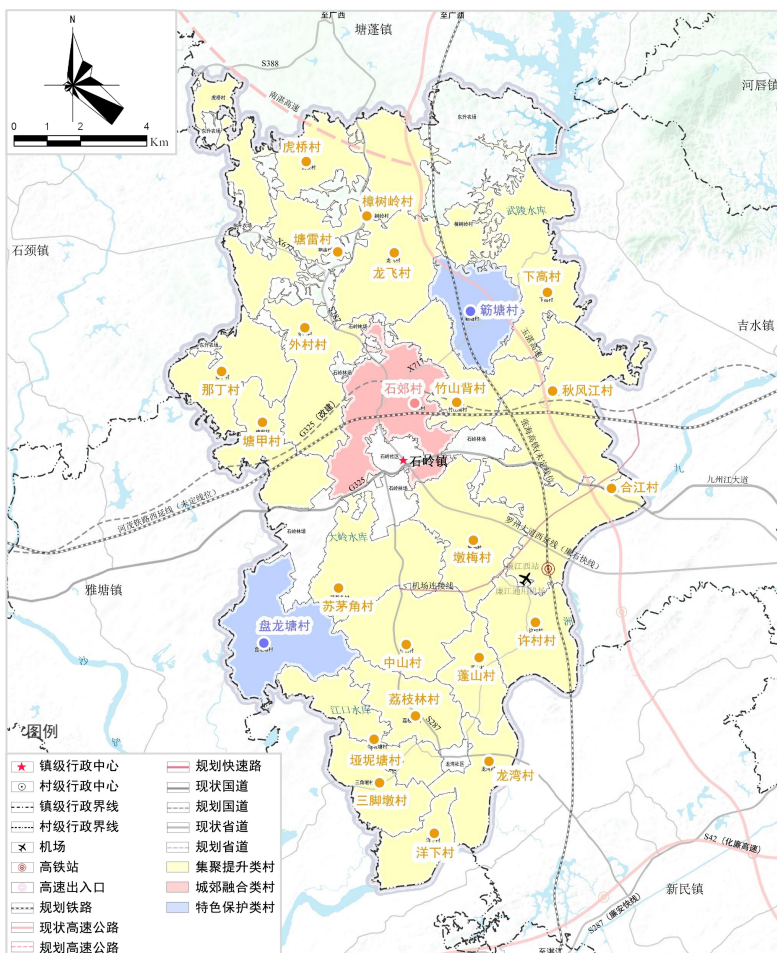
推进石郊村加快城乡融合发展，推动基础设施、公共服务共建共享。承接城镇功能外溢，推动传统农业向三产融合转型。

特色保护类村庄

整合盘龙塘村和簕塘村资源，不断巩固人居环境提升整治成效，全力提升村容村貌，以美丽宜居的人居环境为乡村振兴助力添彩。

集聚提升类村庄

鼓励秋风江、合江、竹山背、虎桥、樟树岭、塘雷、龙飞、外村、那丁、下高、塘甲、苏茅角、中山、墩梅、许村、蓬山、荔枝林、垭坵塘、三脚墩、龙湾、洋下等村庄发挥自身优势，以“一村一品”为原则，优化产业发展用地布局，引导产业集聚。



村庄分类规划图

□ 合理布局乡村功能和用地

实行建设用地总量控制，加强村庄规划的指导作用，合理安排规划规模和计划指标。盘活存量村庄建设用地，以镇为单位积极推进全域土地综合整治，严格落实“一户一宅”制度，鼓励农村**建设用地复合利用**。

□ 提升乡村人居生活品质

积极推进农房管控和乡村风貌带建设工作，明确各类村庄建筑管控要求。开展乡村生活圈示范创建，规范和优化农村学前教育和义务教育布局，推进健康乡村建设。



06 镇区规划

6.1 功能结构

6.2 交通规划

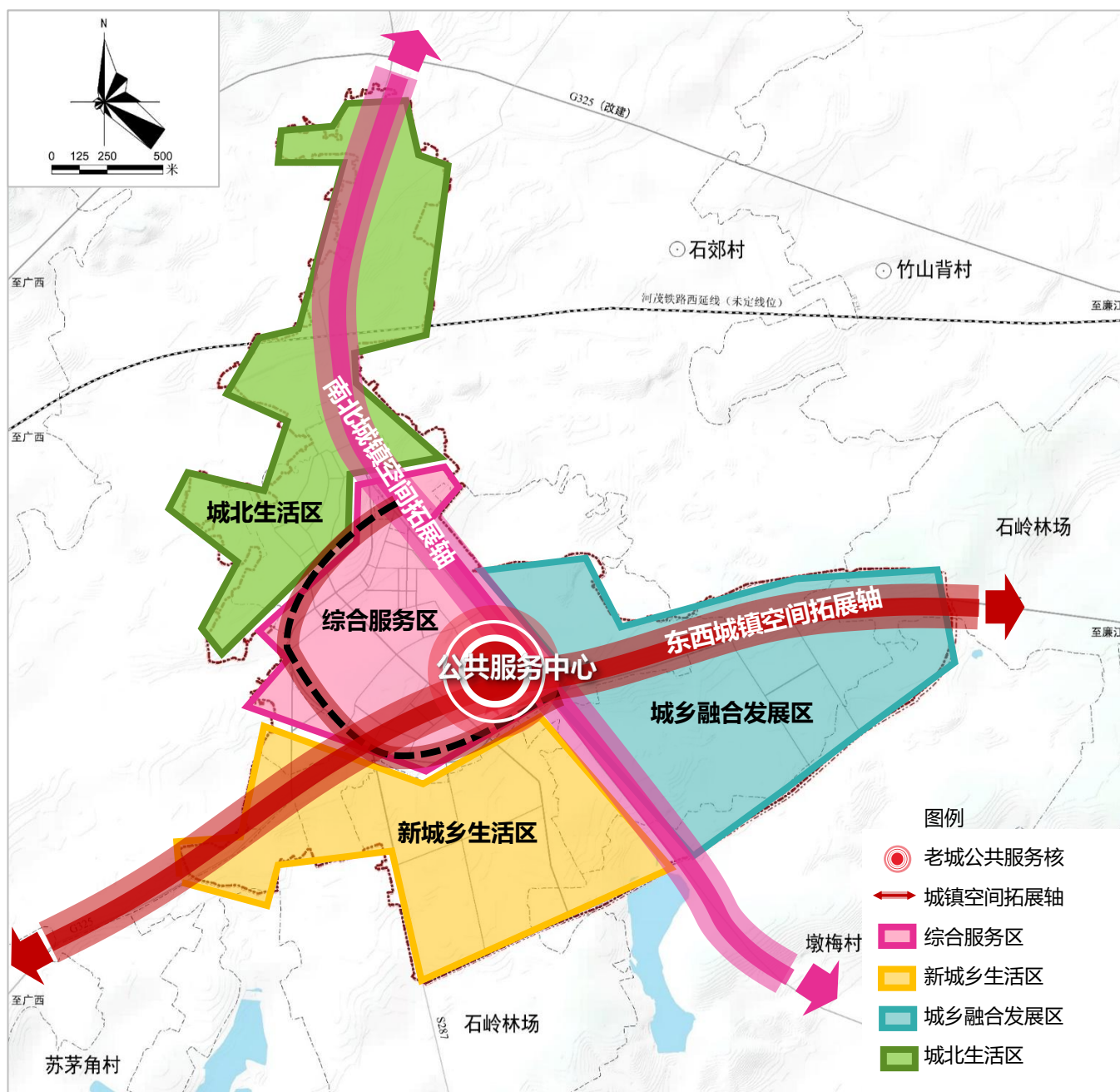
6.3 公共服务设施规划

6.4 开敞空间规划

6.1 功能结构

构建“一心一环、两轴四片”空间结构

基于现状条件、发展诉求及上位要求因素，规划构建“一心一环、两轴四片”空间结构，一心指公共服务中心，一环指宜居生活环廊，两轴为两条城镇空间拓展轴，四区包括城北生活区、综合服务区、新城乡生活区、城乡融合发展区。



镇区功能结构图

6.2 交通规划

打造“一环一横两纵”的主干路骨架系统

□ 交通设施规划

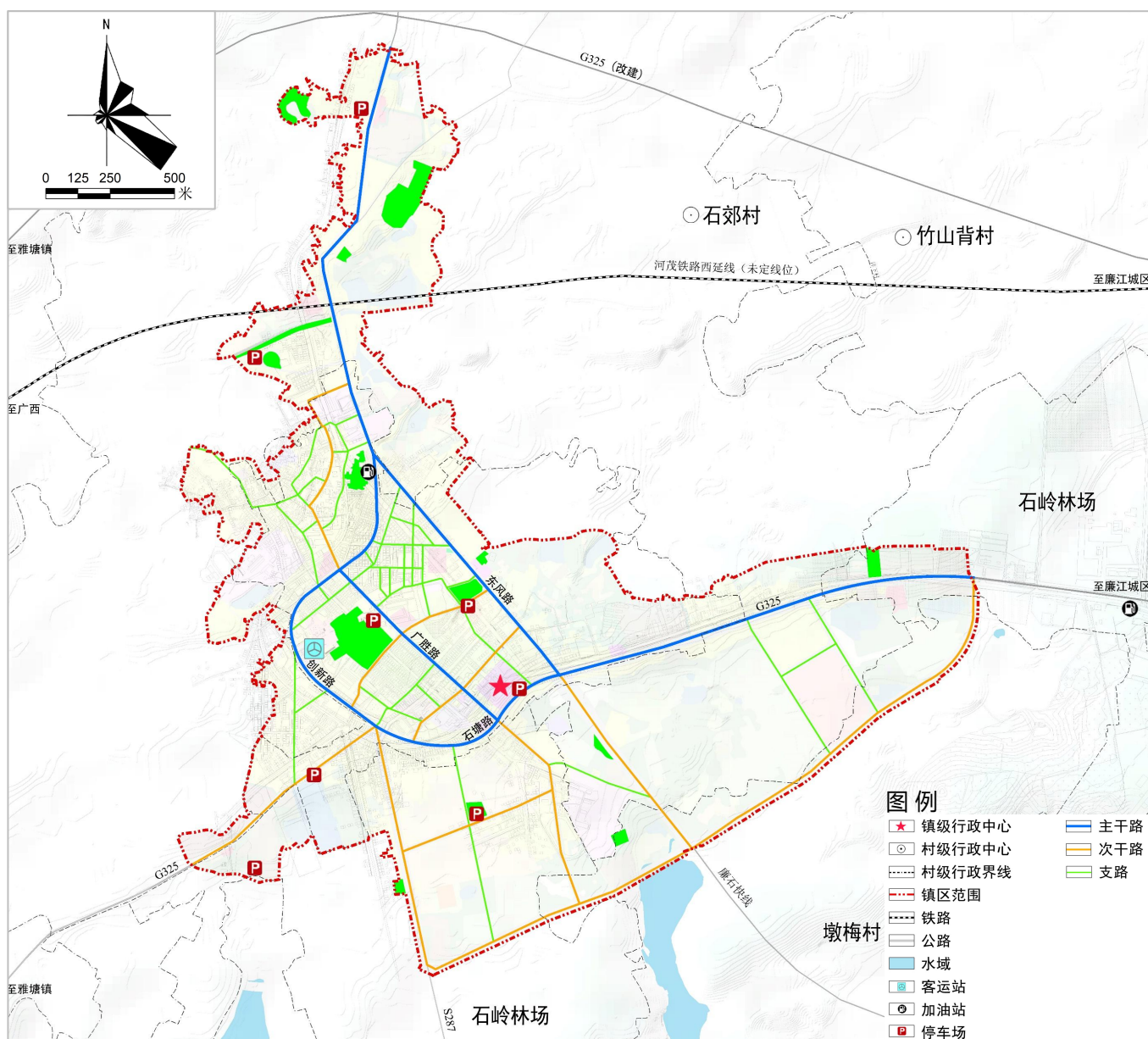


规划停车场以各建筑或建筑群配套建设为主，独立规划建设公共停车场为辅，路边停车为补充。结合加油站、停车场设置必要充电设施。

□ 公共交通规划



实现镇区基本公共交通服务全覆盖，城乡公共交通衔接顺畅、高效便利。推进绿色公交、智慧公交建设，打造绿色低碳、智慧高效的城乡公共交通系统。

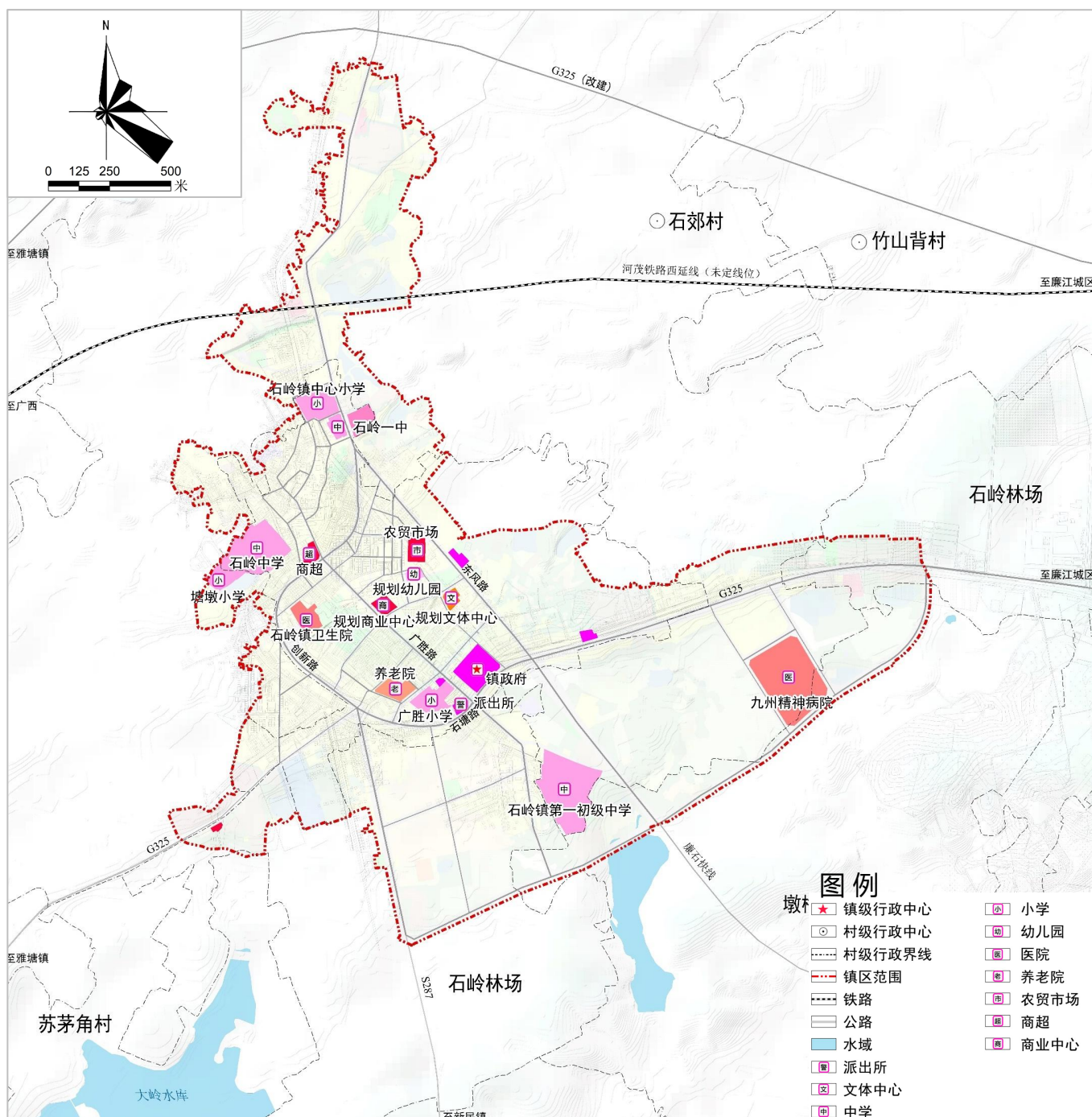


镇区综合交通规划图

6.3 公共服务设施规划

构建石岭居委和创新居委两个15分钟生活圈

- 围绕生活圈核心设置各类公服设施，增加文化、体育等公服设施用地供给，补齐公服设施短板。
- 形成单元化、网格化、均衡化的公共服务设施配置格局，实现镇区社区公共服务设施步行15分钟覆盖率90%以上。

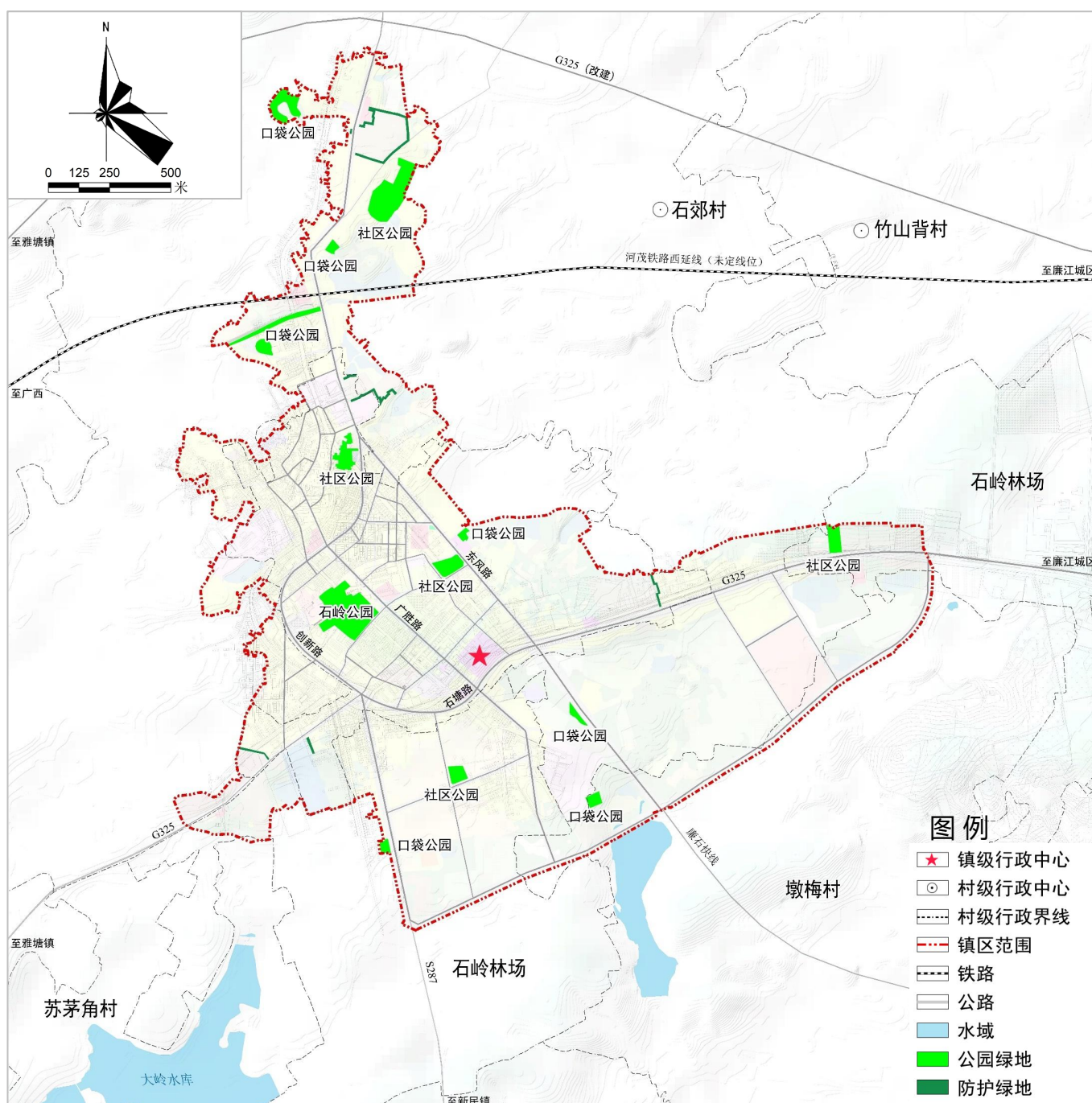


镇区公共服务设施规划图

6.4 开敞空间规划

建立“综合公园-社区公园-口袋公园”公园体系

- 以“300米见绿，500米见园”为目标完善石岭镇绿地开敞空间。
- 升级改造现状石岭公园，打造集休闲游憩、文化展示、体育健身于一体的综合性公园。因地制宜打造社区公园和口袋公园。
- 至规划期末，人均公园绿地面积不低于 4m^2 。



镇区开敞空间规划图

An aerial photograph of a river landscape. A wide river flows from the top left towards the bottom right. A concrete bridge with multiple piers crosses the river in the lower middle. To the left of the river are several rectangular agricultural fields, some green and some brown. To the right of the river is a cluster of multi-story buildings, likely a village or small town, surrounded by lush green trees. A road runs along the right side of the river, passing the bridge. The background shows more distant land and some industrial or commercial buildings under a hazy sky.

07 实施保障

7.1 国土空间规划传导体系

7.2 近期行动计划

7.3 规划动态监测评估体系

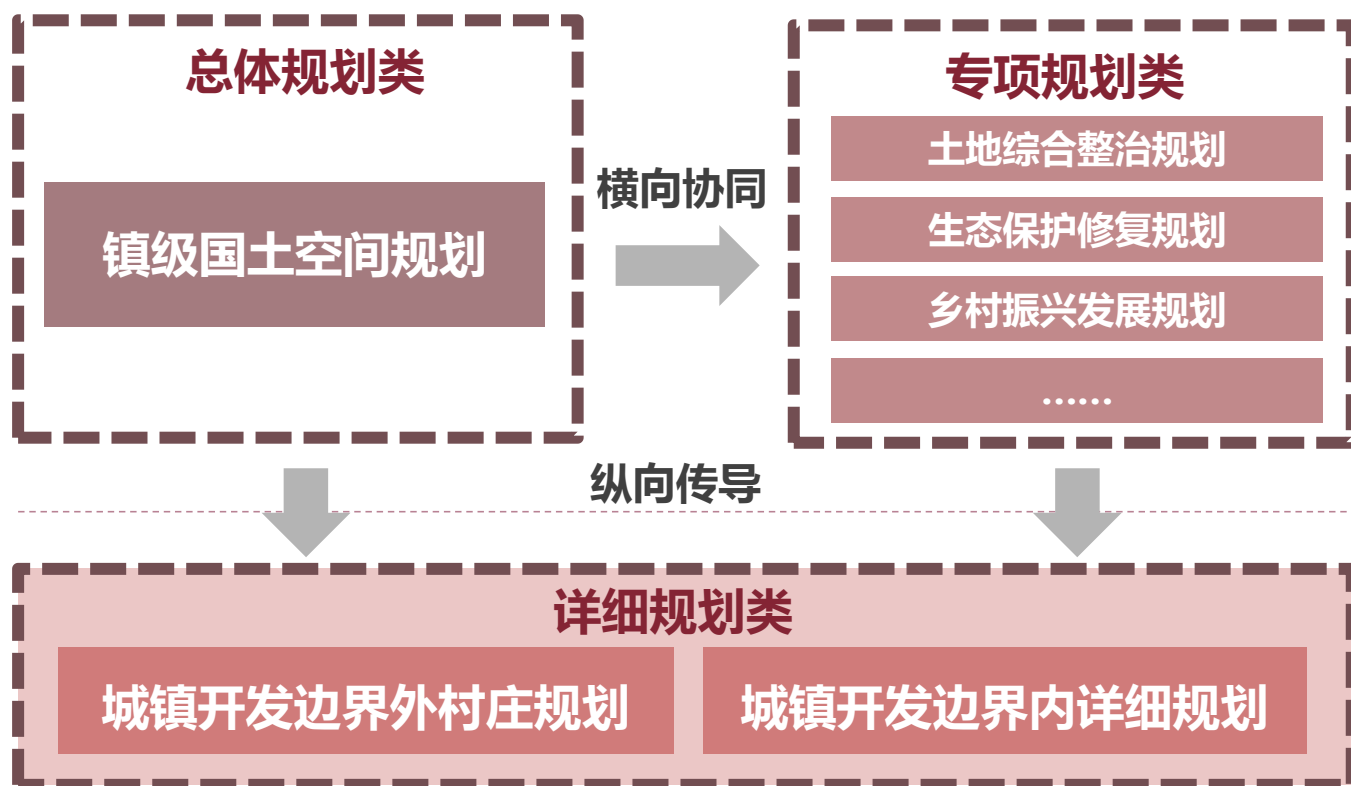
7.1 国土空间规划传导体系

随着省市县级国土空间总体规划的逐步报批，镇级国土空间总体规划全面铺开，实用性村庄规划编制有序推进。

广东省探索创新“镇级国土空间规划+村庄规划”的乡村地区规划编制实施机制，构建完善国土空间规划体系，通过镇村一体化联动，高位统筹发展，畅通传导机制，突出实用导向，全域提升镇村品质。

纵向传导：建立总体规划——详细规划纵向传导机制；

横向协同：根据实际需要，开展专项规划编制，发挥总规指导、专项支撑作用。



7.2 近期行动计划



明确近期实施目标



明确国土空间资源配置和
计划指标分解落实方案



明确重点工程项目

7.3 规划动态监测评估体系

■ 完善规划实施监督机制

建立“定期评估、及时预警、动态调整”的国土空间开发保护监测预警机制。

定期评估。建立“一年一体检、五年一评估”的城市定期综合评估制度，将体检结果反馈至政府下一年工作计划，建立长效治理机制。

及时预警。各个指标分解至具体部门，确定各类管控边界、约束性指标的阈值，全面监测、及时预警，建立多部门、多层级的全局动态监测评估体系。

动态调整。定期对国土空间规划的监测指标进行动态调整，合理修正国土空间规划指标体系的阶段性安排。

■ 纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

将规划成果纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现国土空间规划分析评价、成果审查、监测评估预警和资源环境承载能力监测预警，支撑规划编制、核查、审批、实施、监测评估预警全过程。



欢迎您为石岭未来的发展提供宝贵建议！

