

An aerial photograph of a densely populated town, likely Anpu, with a blue map overlay showing its geographical context. The town is surrounded by green fields and a river is visible on the right side. The sky is blue with some clouds.

安

铺 [2021-2035年]

安铺镇国土空间总体规划

ANPU MASTER PLAN

公示稿

前言

PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央做出的重大决策部署。按照国家、广东省和湛江市统一要求，廉江市自然资源局组织编制了《廉江市安铺镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（草案）（以下简称《规划》），现公开征询公众意见。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对广东、湛江的重要讲话和重要指示批示精神，紧紧把握粤港澳大湾区和综合改革试点的重大历史机遇，深化落实广东省委“1+1+9”工作部署和“一核一带一区”区域发展新格局，深入落实国家重大战略和省委、省政府工作部署。按照高质量发展相关要求，主动参与湛江全力建设省域副中心和湛茂都市圈建设，提升安铺镇全域国土空间开发、利用、保护与修复水平，实现安铺镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续，助力廉江市建设成为对接西部陆海新通道的湛江门户、湛江北部的生态宜居城市。

ANPU

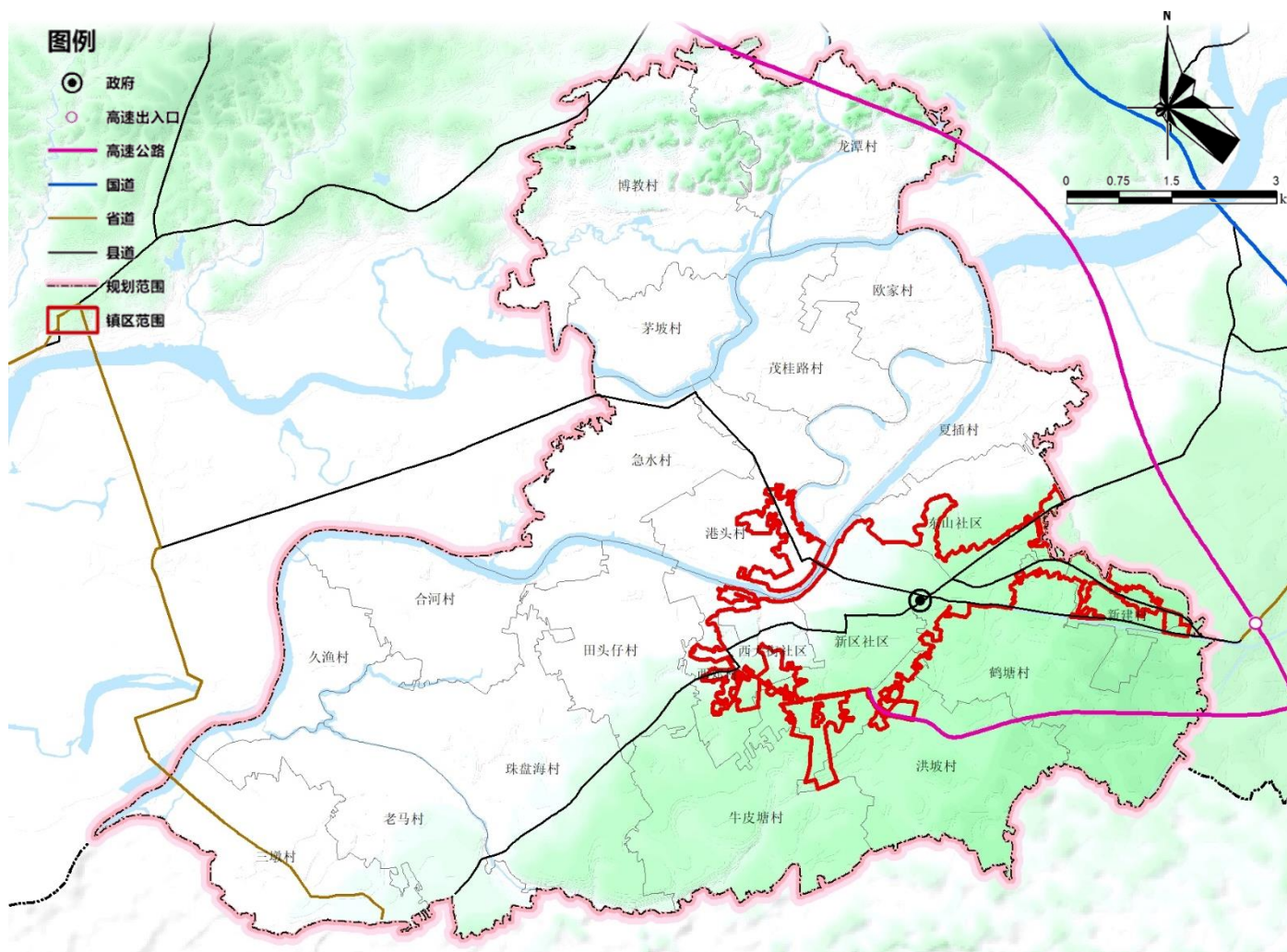


安铺概况

区位：安铺镇位于广东省廉江市西南部、北部湾北岸，九洲江入海处，东连横山镇，南毗遂溪县，西濒北部湾，北连营仔镇。

规划范围：安铺镇下辖18个行政村，14个社区，全域总面积**81.57平方千米**，**镇区面积6.86平方千米**。

规划年限：基期年2020年，近期年为2025年，目标年至2035年，展望年至2050年。



规划范围图

安铺概况

人口规模



常住人口

9.79万

(七普数据)



城镇人口

3.74万

(七普数据)



常住人口城镇化率

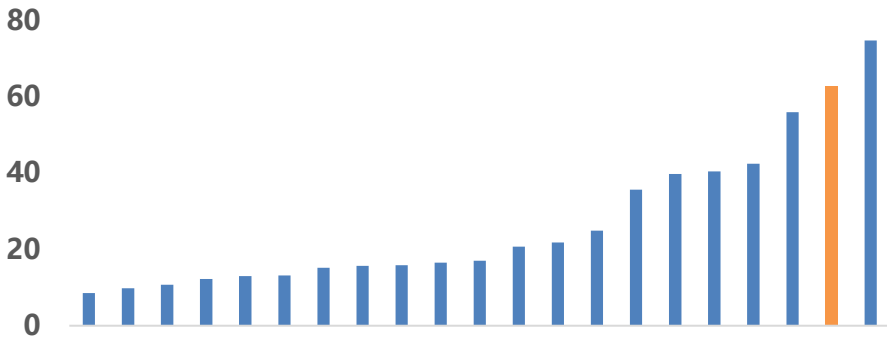
38.20%

(七普数据)

经济发展

2022年末，全镇地区生产总值62.84亿,仅次于罗州街道。

2022年廉江市各镇GDP（单位：亿元）



和石雅石城高长车城新塘河石营良横青吉石安罗
寮角塘颈南桥山板北民蓬唇城仔垌山平水岭铺州

“全国特色小镇”

全国综合实力千强镇
(2019年)

广东省首批旅游风情
小镇

廉江县域副中心城镇

自然资源

九洲江

营仔河

红树林保护区



目录

CONTENTS

01 打造县域副中心 高质量发展先行区

- 1.1 战略定位
- 1.2 发展目标
- 1.3 城镇规模
- 1.4 规划策略

04 营造和谐共富蕴含人文 的美丽镇村

- 4.1 构建三级镇村体系
- 4.2 建立历史文化保护体系
- 4.3 全面推进乡村振兴

02 谋划全域 国土空间发展新蓝图

- 2.1 积极融入区域发展大局
- 2.2 构建国土空间总体格局
- 2.3 三条控制线落实与管控

05 提供优质高效 的安全韧性保障

- 5.1 做优公共服务体系
- 5.2 完善道路交通体系
- 5.3 加强市政设施保障
- 5.4 建立多种灾害因素的综合防灾体系

03 展现林海相融 的生态魅力画卷

- 3.1 自然保护地差别化管控
- 3.2 统筹推进生态修复

06 加强国土空间规划 实施保障

- 6.1 建立国土空间规划传导体系
- 6.2 制定近期行动计划
- 6.3 建立规划动态监测评估体系



01 打造县域副中心 高质量发展先行区

1.1 战略定位

1.2 发展目标

1.3 城镇规模

1.4 规划策略

1.1 战略定位

□ 国家层面的价值与发展方向：



**全国第二批特色小镇
全国重点镇**

□ 在特定区域中承担的职能：



**支撑湛江和廉江高质量发展的县域副中心城镇
北部湾重点开发区域**

□ 承担湛江市新一轮发展使命：



**对接北部湾城市群城镇发展带的重要节点
湛江“加工、商贸产业集聚区”核心地区**

□ 城镇性质

全国第二批特色小镇

支撑湛江市和廉江市高质量发展的县域副中心

湛江加工、商贸产业核心地区

1.2 发展目标

全力打造县域副中心的高质量发展先行区

至2025年

先行达到广东省美丽圩镇典型要求，经济社会发展水平有效提升，人口集聚能力有效增强。

至2035年

经济社会跨越式发展，基础设施更加完善，民生领域全面改善、资源环境高效利用、产业结构全面优化升级，城乡区域发展更加协调。

至2050年

全面建成现代化特色滨海小城市，国土空间保护开发格局全面优化，乡村实现全面振兴，城乡公共服务均等化、基础设施一体化水平显著提升，城镇综合实力实现高水平现代化发展。

1.3 城镇规模

规划
2035年



镇域常住人口
12.54万人



城镇人口
6.00万人



城镇化率
48.00%

坚持以水定城、以水定地、以水定产，按照“框定总量、限制容量、盘活存量、做优增量、提升质量”的总要求，控制总体开发强度，推进安铺城乡高效建设。

1.4 规划策略

加强区域协调

立足县域副中心定位要求，全面参与西部陆海新通道及湛茂一体化建设。

优先保护农业与生态空间，建立多种灾害因素的综合防灾减灾体系。

安全韧性发展

构建空间格局

构建“一核两轴四区”国土空间总体格局，形成“中心镇区—中心村—一般村”镇村体系。

创新驱动引导传统产业转型升级，打造文化旅游、特色农业于一体的多元产业体系。

引导创新驱动

提升民生福祉

构建全面均衡的住房保障体系及城乡社区生活圈，落实“一镇一业、一村一品”，实现乡村振兴。

构建评估指标体系，动态监测评估规划实施进展成效。

强化监测评估



02 谋划全域 国土空间发展新蓝图

2.1 积极融入区域发展大局

2.2 构建国土空间总体格局

2.3 三条控制线落实与管控

2.1 积极融入区域发展大局



积极融入区域一体化发展战略

立足廉江市县域副中心定位要求，全面参与西部陆海新通道、湛茂一体化建设。



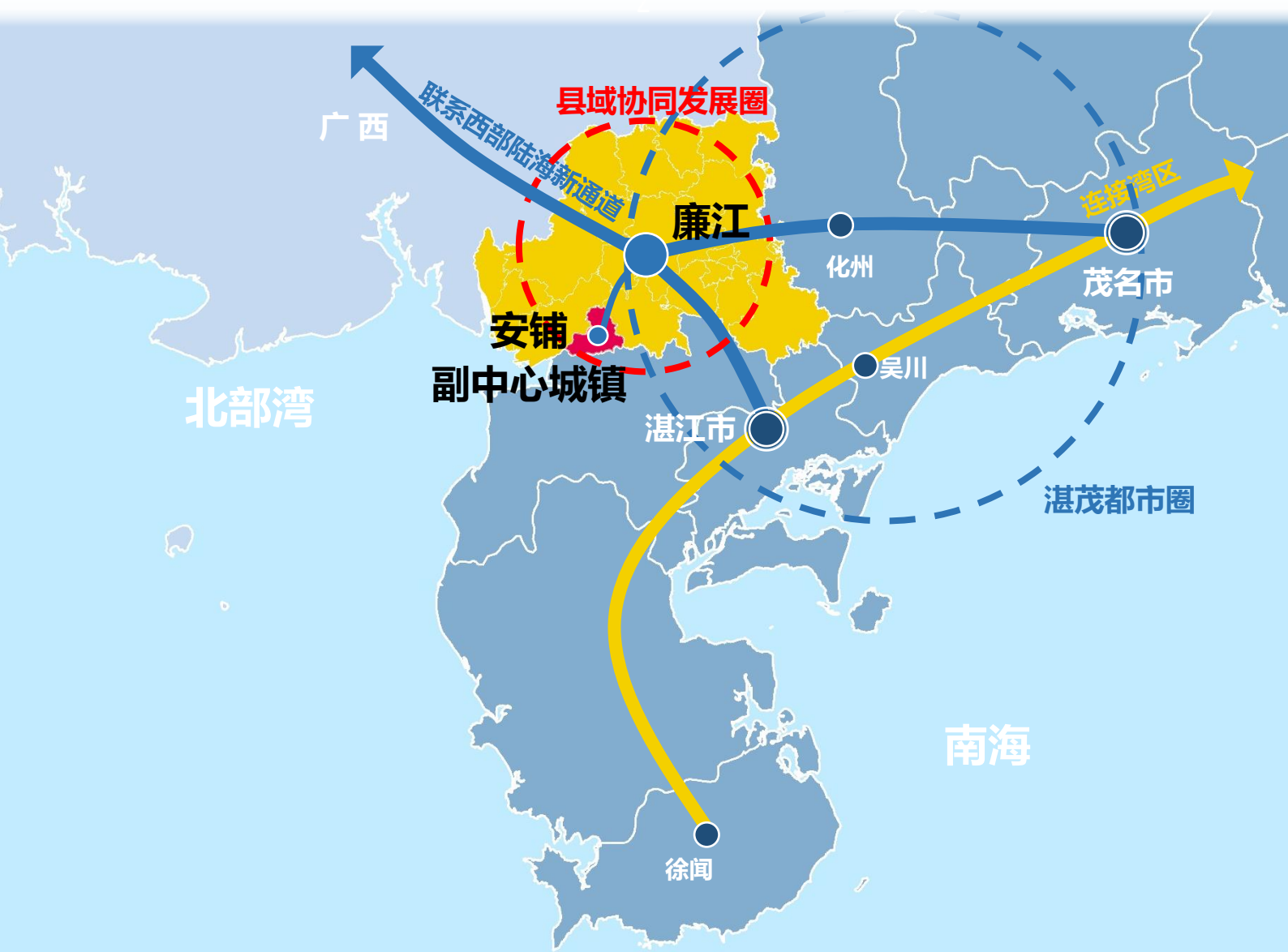
全面融入县域一体化发展

加强与廉江市各镇协调发展，推进重大基础设施和公共服务的联建共享。



加强与其他县区际的协作

加强与周边县（市、区）在交通领域互连互通，产业互补发展，重大公共服务设施互惠共享。



2.2 构建国土空间总体格局



国土空间总体格局图

构建“一核两轴四区”总体格局

- 一核** 依托镇区公共服务功能和交通服务功能构建城镇发展核
- 两轴** 南北走向城镇综合发展轴、东西走向的区域协调发展轴
- 四区** 中部综合服务核心区、东部城乡融合示范区、西部多元产业展示区、北部文旅融合示范区

2.3 三条控制线落实与管控



严格保护耕地和永久基本农田

严格落实和完成上级下达的耕地、永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品供给，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。



落实生态保护红线

落实上位规划确定的生态保护红线，主要分布九洲江两岸，安铺镇域中部的久渔村、合河村、急水村等，筑牢生态安全屏障，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。



落实城镇开发边界

严格实施建设用地总量与开发强度控制，强化城镇开发边界对于国土空间开发建设行为的刚性约束作用，适当增加空间布局弹性。





03 展现林海相融 的生态魅力画卷

3.1 自然保护地差别化管控

3.2 统筹推进生态修复

3.1 自然保护地差别化管控

安铺镇共划定**自然保护地2个**，实行自然保护地差别化管控。

1_↑

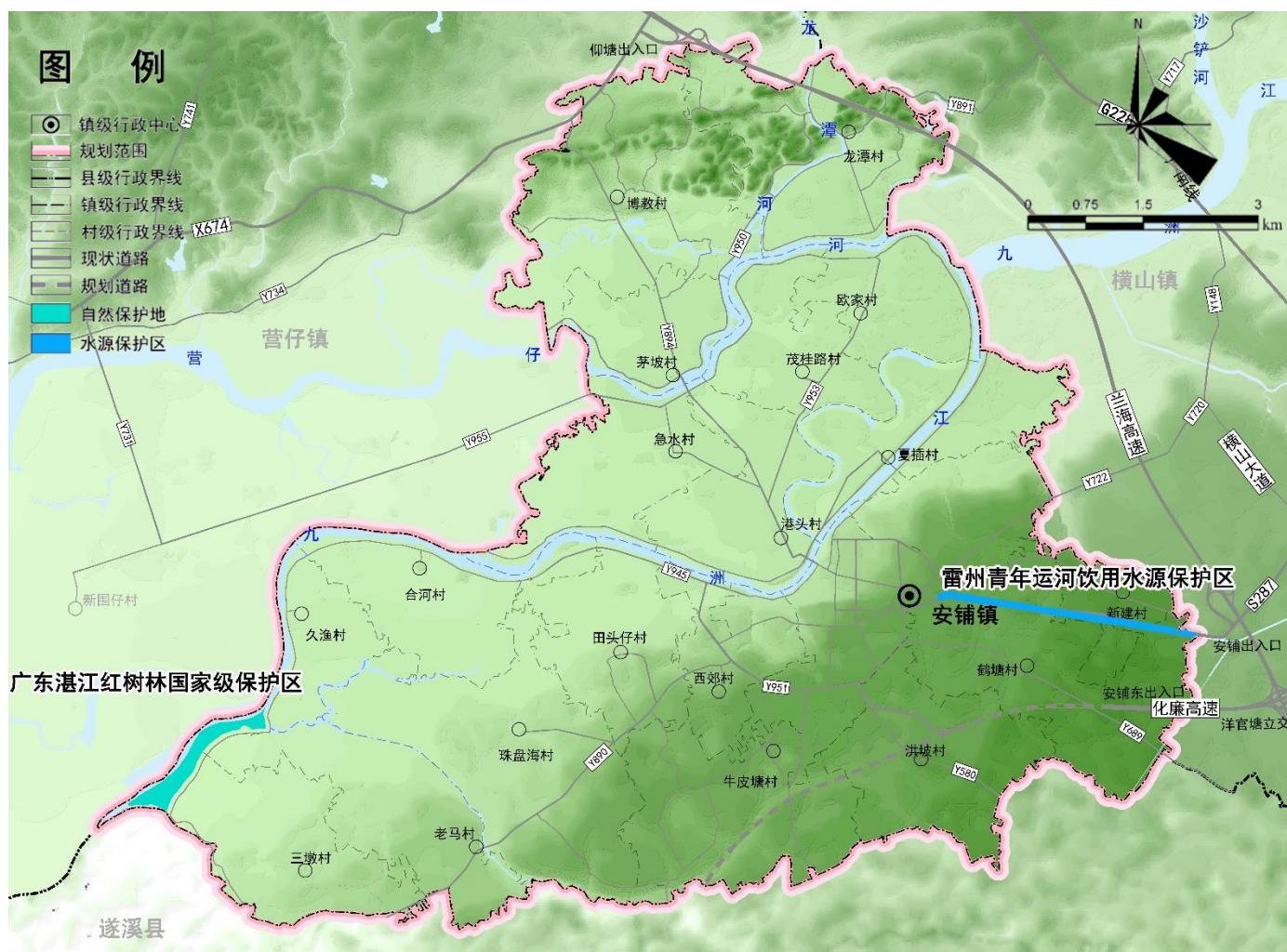
国家级自然保护区

广东湛江红树林国家级自然保护区

1_↑

市级饮用水水源保护区

雷州青年运河饮用水水源保护区



自然保护地与饮用水水源保护区分布图

3.2 统筹推进生态修复



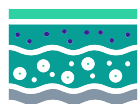
水系环境

强化河道管护，重点推进九洲江、青年运河等主要河道生态综合治理工程。



湿地生态

强化湿地保护和修复管理，减缓湿地退化，保障湿地生态系统的生物多样性与功能稳定。



水土流失

重点防护九洲江、营仔河、青年运河等重点流域，从源头上严控人为水土流失和生态破坏。



山地森林

针对功能退化的林地，强化公益林、水源涵养林的建设与修复，逐步扩大生态公益林范围。



土壤修复

强化源头监管，推进农业面源污染源头减量，定期监测项目周边土壤质量，及时开展治理与修复。



矿山修复

加快绿色矿山建设进程，推进矿山修复、固废处理、脏水净化、复垦植绿等工作。





04 营造和谐共富蕴含人文的美丽镇村

4.1 构建三级镇村体系

4.2 建立历史文化保护体系

4.3 全面推进乡村振兴

4.1 构建三级镇村体系

构建“中心镇区-中心村-一般村”三级镇村体系

1个

中心镇区

5个

中心村

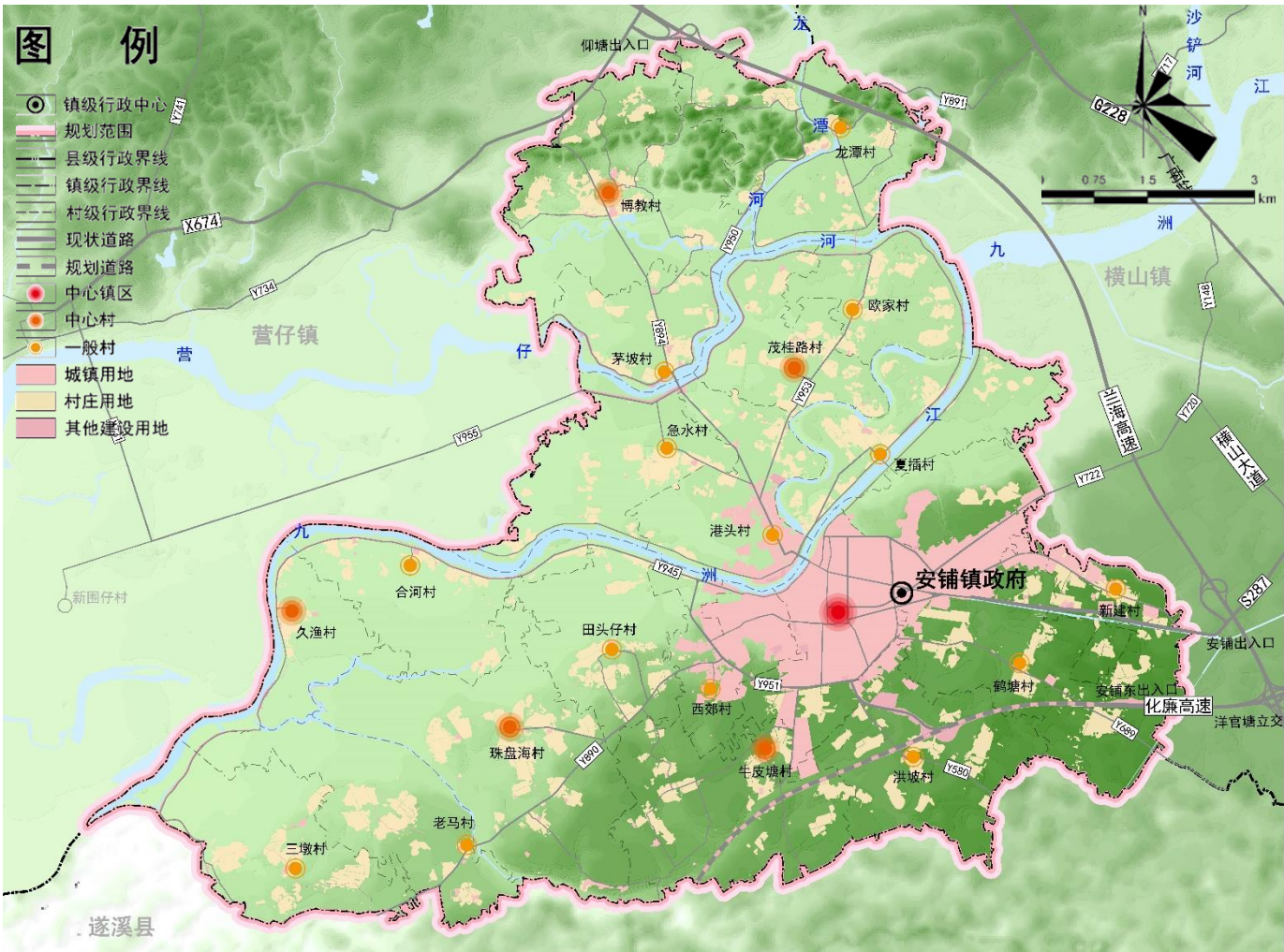
西大街社区、东山社区、新区社区

博教村、久渔村、茂桂路村、牛皮塘村、珠盘海村

14个

一般村

急水村、茅坡村、田头仔村、新建村、鹤塘村、洪坡村、龙潭村、合河村、三墩村、老马村、夏插村、欧家村、西郊村、港头村



城镇体系规划图

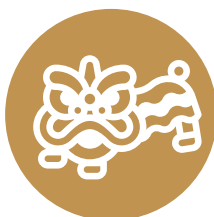
4.2 建立历史文化保护体系

建立“不可移动文物-非物质文化遗产”历史文化保护体系，保护和利用安铺历史文化资源。



不可移动文物

加快文物保护单位的保护范围及建设控制地带划定工作，推动有条件、未定级的不可移动文物进一步升级保护。



非物质文化遗产

鼓励和支持开展非物质文化遗产代表性项目的传承与传播。



历史文化遗存分布图

4.3 全面推进乡村振兴

□ 按村庄类型引导差异化发展

将安铺镇域划分为**集聚提升类村庄**、**城郊融合类村庄**、**特色保护类村庄**、**一般发展类村庄**，分类推进乡村发展，形成差异化发展指引。

集聚提升类村庄

规模较大的中心村，具有一定人口规模、产业基础和资源禀赋等发展潜力的村庄。鼓励发挥自身比较优势，以“一村一品”为原则，优化产业发展用地布局，引导产业集聚。



城郊融合类村庄

城镇近郊、县城城关镇及中心镇所在地村庄。加快城乡融合发展，推动基础设施、公共服务共建共享。承接城镇功能外溢，推动传统农业向三产融合转型。



特色保护类村庄

历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄。在保护原有村庄格局、风貌与尊重乡村风俗习惯基础上，发展特色旅游与特色产业。



一般发展类村庄

看不准发展前景，留出足够的观察和论证时间再进行分类的村庄。统筹乡村基础设施和公共服务布局建设，逐步补齐基础设施和公共服务短板。支持传统产业发展，盘活利用村庄资产资源发展壮大乡村产业。



4.3 全面推进乡村振兴

□ 提升村庄集约节约建设水平



坚持节约集约原则，优化建设用地布局，因地制宜推进村庄建设。

贯彻落实“**一户一宅**”制度，引导行政村积极推进农村旧住宅、废弃宅基地、空心村等低效建设用地盘活，为村庄未来发展腾挪建设空间。

□ 提升乡村人居生活品质

加强乡村人居环境整治，深化“**千村示范、万村整治**”工程，积极创建美丽宜居村和特色精品村。

持续推进美丽宜居村建设，实现生活环境干净卫生、村容村貌美丽、设施和公共服务完善。

打造特色精品村，以“**一村一品为指引**”，着力推进村庄现代化和美化提升工程，打造一批设施完善、产业兴旺、生态良好、环境优美、魅力独特的特色精品村。



An aerial photograph of a densely populated urban area, likely a city in China. The image shows a mix of residential buildings, green spaces, and a river. A large, green, oval-shaped sports field is visible on the right side. The text '05 提供优质高效的安全韧性保障' is overlaid on the image.

05 提供优质高效的安全韧性保障

5.1 做优公共服务体系

5.2 完善道路交通体系

5.3 加强市政设施保障

5.4 建立多种灾害因素的综合防灾体系

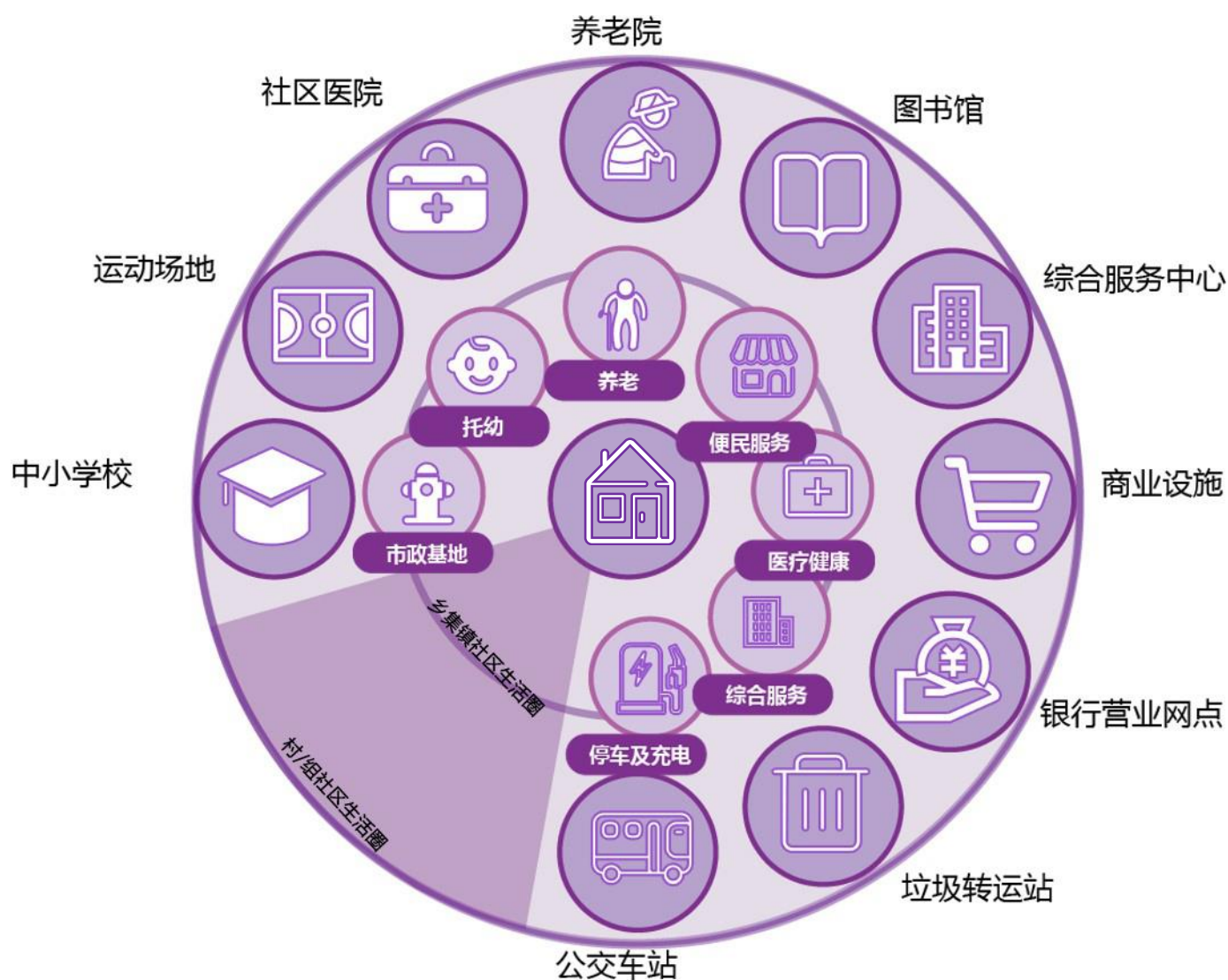
5.1 做优公共服务体系

建立“乡集镇-村/组” 公共服务中心体系

划分乡集镇社区生活圈、村/组社区生活圈，满足镇域城乡居民基本生活需求。

□ 乡集镇社区生活圈：以镇区为依托，完善老城和镇中心公服配套，建设高品质圩镇共建共享优质生活圈。

□ 村/组社区生活圈：以行政村集中居民点或自然村/组为依托，按15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素。



5.2 完善道路交通体系

构建“外通内联、高效便捷”的综合交通体系

□ 对外交通

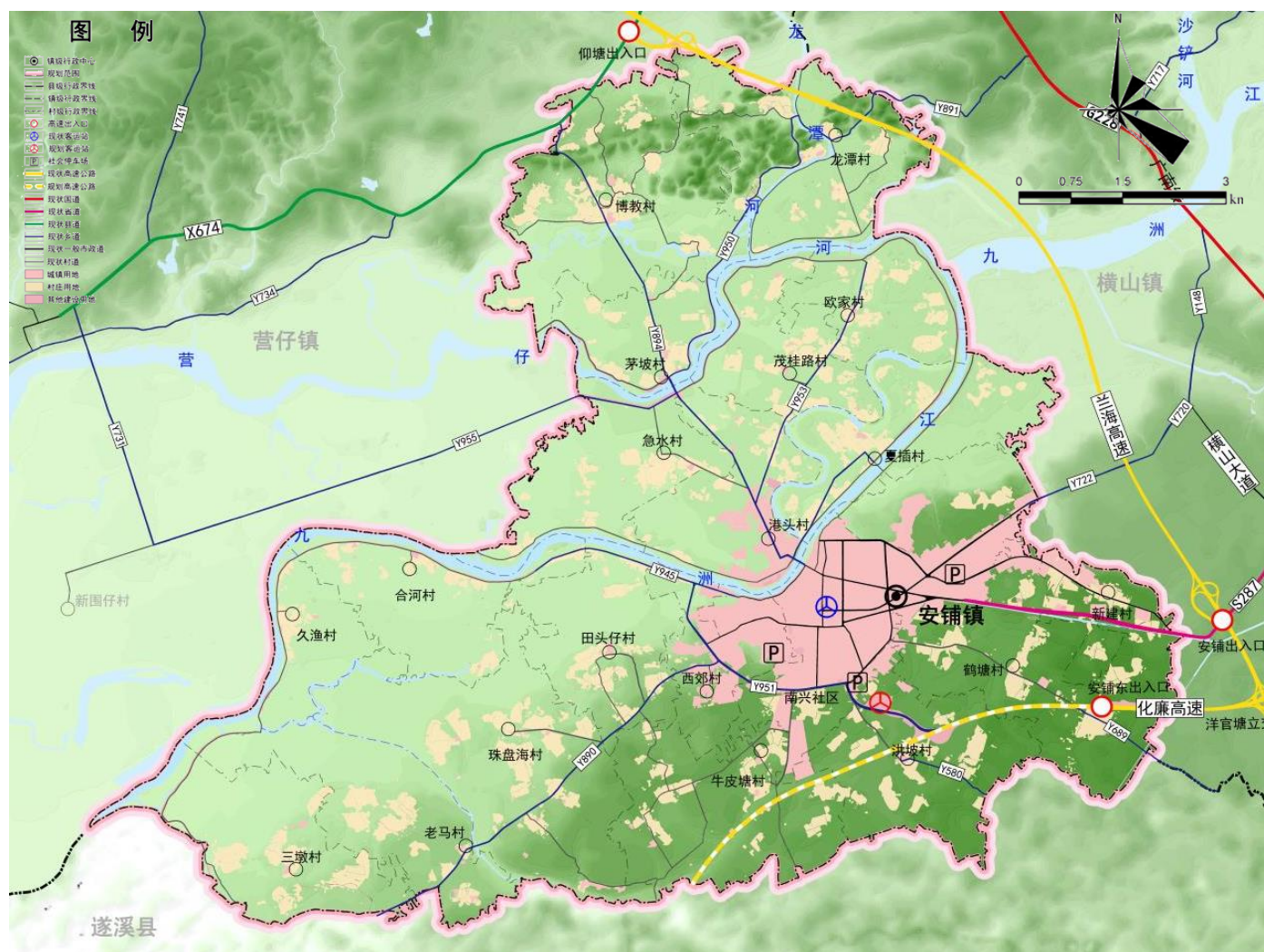


依托原有交通骨干网络、交通设施的布局，结合上级交通专项规划要求，对外加强与廉江城区、湛江市以及北部湾沿海地区等周边地区的联系

□ 内部交通



构建“镇区-中心村-一般村-自然村”综合交通运输体系，实现镇县通联网快捷通畅、镇镇多路通达、镇村运输服务一体化发展。



镇域综合交通规划图

5.3 加强市政设施保障

**积极推进以镇域为整体的城乡市政设施规划，
统筹布局供水、供电、燃气、通信、垃圾处理等设施。**



供水保障

完善镇域供水安全格局及应急调度机制，优化供水格局，完善供水管网，提升污水处理能力，强化水源安全保护。



供电保障

优化提升镇域电力设施布局，补齐各镇电力设施短板，建立安全可靠、技术先进、经济适用的安铺镇供电系统。



燃气保障

完善燃气供应系统，逐步形成以天然气为主，液化石油气为辅，天然气与液化石油气并举的燃气供应体系。



通信保障

构建城乡统一通信网络，优先发展无线通信网络，完善有线电视网络，提升邮政网点服务设施。



环卫保障

完善垃圾收集转运和处置体系，建立健全“户分类、村收集、镇转运、县处理”的生活垃圾清运处理体系。



5.4 建立多种灾害因素的综合防灾体系

坚持预防为主、综合减灾、政府主导、社会参与基本原则，建立多种灾害因素的综合防灾减灾体系。



抗震人防

设立防震指挥中心，统一指挥人员疏散、物质转移和救灾组织。利用公园、绿地、广场、学校操场、河滨及附近农田等作为避震疏散场地，疏散场地的服务半径为300-500米，人均疏散面积不少于 1.5m^2 。



防洪排涝

九洲江流域镇区防洪标准采用20年一遇设防；城镇排涝标准采用10年一遇重现期，山洪按10年一遇标准进行设计；建成区治涝标准按20年一遇24小时暴雨所产生的径流量1天排干设计。



消防设施

以“接到出动指令后5分钟内消防车可以到达辖区边缘”为原则，布局普通消防站；一级站的辖区面积不应大于 7km^2 ；二级站不大于 4km^2 ；小型站不大于 2km^2 在中心村配置消防联防点，服务周边农村地区。



突发应急

建立和完善突发事件监测和预警系统，加强急救医疗服务网络的建设，配备相应医疗救治药物、技术、设备和人员，提高医疗卫生机构应对各类突发事件的救治能力。室内外应急避护场所的服务涵盖率达到100%，应急避护场所人均避护面积达到 1m^2 以上。





06 加强国土空间规划 实施保障

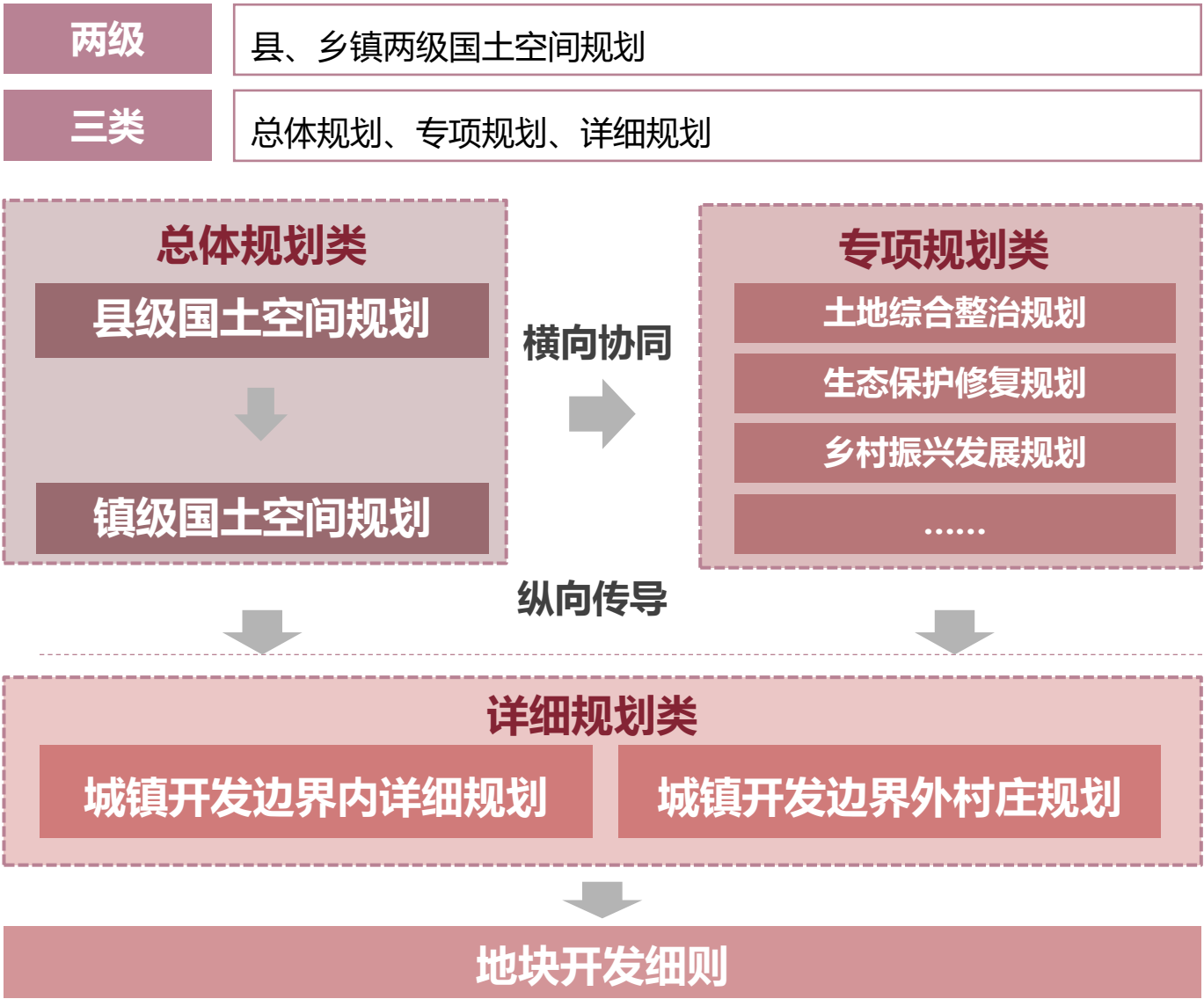
6.1 建立国土空间规划传导体系

6.2 制定近期行动计划

6.3 建立规划动态监测评估体系

6.1 建立国土空间规划传导体系

纵向传导：建立总规/专项规划-详细规划-地块开发细则纵向传导机制；
横向协同：根据实际需要，开展专项规划编制，发挥总规指导、专项支撑作用。



6.2 制定近期行动计划



明确近期实施目标



明确国土空间资源配置和
目标任务分解落实方案



明确重点建设项目

6.3 建立规划动态监测评估体系

1) 建立规划动态监测体系

确定各类管控边界、约束性指标的阈值和预警等级，并将各指标体系的事权管控落实至具体部门，由各部门、各村反馈现状数据，按照部门、镇村联动，构建国土空间开发保护现状评估指标体系，建立健全规划编制、实施过程、实施效果评估的全局动态监测评估体系

2) 建立规划体检评估制度

根据现状特点和问题，结合城镇发展目标和重点工作安排，建立健全“一年一体检，五年一评估”的定期评估制度。谋划成立城镇体检评估专项工作组，调动跨部门力量，整合统计公报、地理信息数据、政务与民间大数据，全方位地监测安铺镇人居环境情况，并将规划评估结果纳入绩效考核体系。

3) 完善规划动态调整机制

定期对国土空间规划的监测指标进行动态调整，合理修正国土空间规划指标体系的阶段性安排。



欢迎您为安铺未来的发展提供宝贵建议！

