

# 廉江市城市管理和综合执法局文件

廉城综〔2024〕8号

签发人：戚水文

## 廉江市城市管理和综合执法局 2023年法治政府建设年度报告

2023年，我局深入贯彻党的二十大精神，深刻学习习近平法治思想，认真贯彻落实中央、省、市关于法治政府建设的决策部署，严格落实法治建设“一规划两纲要”，坚决拥护“两个确立”，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到依法行政工作中，狠抓法治建设，不断提高全局法治化综合管理水平和工作能力，法治政府建设工作取得新突破、新成效。根据《中共湛江市委全面依法治市委员会办公室关于做好2023年法治政府建设年度报告工作的通知》文件要求，现将我局法治政府建设情况报告如下：

### 一、深入学习宣传贯彻习近平法治思想

### （一）学习贯彻习近平法治思想。

我局制定并推动落实《廉江市城市管理和综合执法局 2023 年普法学习计划》，坚持党组对普法学习的直接领导，普法工作领导小组履行法治建设职责，各分管领导直接抓好分管股室的普法学习工作，各股室负责人具体抓好本股室的日常普法学习工作，将习近平法治思想纳入普法学习计划内容。同时组织局领导班子成员开展法治专题学习，传达学习习近平总书记重要讲话、重要指示精神，要求从习近平法治思想中，找到开展城市管理工作的根本指导、根本方法，切实用习近平法治思想武装头脑、指导执法工作。

### （二）党员干部带头学法。

将习近平法治思想作为机关各股室、局属各单位党组织第一议题学习的重要内容，发挥领导干部尤其是局主要负责同志示范带头作用，推动全局系统习近平法治思想深入人心。主要领导在相关习近平法治思想理论学习会议上督促其他班子成员和各股室各单位主要负责人带头学习；局领导通过传达学习中央、省对法治工作的重要部署、重要讲话精神、重要文件，以及线上线下相结合的模式，保障各股室各单位成员高效学习；局领导带头参加习近平法治思想专题讲座，局党员干部代表踊跃参加。

### （三）干部职工积极学法。

把学习贯彻习近平法治思想作为当前和今后深入推进法治建设的重大政治任务来抓，在全局干部中广泛开展学习。组织全

局干部贯彻落实“要学法治思想、更要用法治思想”的思路，将干部学法治思想、用法治思想情况纳入年度考核。今年我局分别组织了习近平法治思想专题讲座、重大行政决策、规范性文件学习讲座，机关各股室、局属各单位领导干部职工均踊跃参加。

## **二、贯彻落实法治建设重大部署**

我局主要负责人切实履行职责，带头深入学习贯彻党的二十大精神关于法治建设重大部署，坚持把法治建设贯穿于全局工作的始终，定期召开专题会议听取法治建设工作汇报、及时研究解决法治建设中遇到的各类问题。为了深刻领会新时代坚持全面依法治国、推进法治中国建设战略部署的重大意义、丰富内涵和精神实质，我局将学习党的二十大精神作为重点学习摆上日程，有力推动城市管理各项工作在党的二十大精神指引下取得成效，全面推进市容环境卫生管理、园林绿化、城市照明、城市建设等各项工作在法治轨道上运行。

## **三、履行法治建设第一责任人职责**

我局将法治建设纳入全局总体规划，党组书记认真履行推进法治政府建设第一责任人职责，团结带领局全体干部职工，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神 and 中央全面依法治国工作会议精神，认真学习习近平法治思想和习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，严格落实中央和我省法治建设“一规划两纲要”，坚决拥护“两个确立”，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、

做到“两个维护”落实到依法行政工作中。

按照《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》的工作要求，将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容，推动法治建设述职报告制度化、常态化。坚持党对法治政府建设的领导，把党的领导贯彻法治政府建设全过程。坚持重点工作亲自部署、亲自协调、亲自督办，切实履行推进法治建设第一责任人职责。通过举行领导班子会议，听取有关法治建设工作汇报，集中审议形成决定，研究解决影响法治政府建设的重大问题。全面贯彻落实“三重一大”制度，属于重大行政决策的事项，包括干部任免、重点项目安排、大额资金的使用，均通过党组会集体讨论形成决策，并全程接受监督。

#### **四、2023 年度推进法治政府建设的主要举措和成效**

##### **（一）创造和谐稳定法治良好环境。**

落实习近平法治思想。学习中共中央政治局第三十五次集体学习时的重要讲话精神，及时传达学习中央、省对法治工作的重要部署、重要讲话精神、重要文件。压实党政主要负责人履行推进法治建设责任，由局领导班子成员组成依法行政领导工作小组，加强法治政府建设统筹谋划，明确规定坚持运用法治思维和法治方式开展城市管理和综合执法工作，开展了全战线、全覆盖的培训轮训，把法治思想深刻融入每位领导干部的执法行为中，不断提高执法行为制度化、规范化、专业化。同时开展了习近平法治思想宣传工作，通过全面准确深入解读法治思想的时代背

景、历史贡献、理论特色、实践要求，分类分层开展法治思想宣传教育，各股室在执法、司法和法律服务过程中开展实时普法，提高全民学习法治思想的积极性和主动性，打造和谐法治社会。

营造法治营商环境。推进法治化营商环境建设，营造一流营商环境。贯彻落实《湛江市优化营商环境条例》，进一步健全公平竞争审查制度体系，切实防止滥用行政权力排除、限制竞争行为，提高公平竞争审查法治化水平。深入推进“放管服”改革，进一步压减行政权力事项，切实做到高效便民，推进审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”，通过优化审批流程，提高审批效率，切实提升市场主体对市政公用服务的满意度。加强行政备案规范化、法治化，健全“双随机、一公开”监管、跨部门综合监管、“互联网+监管”等监管措施，推动监管信息共享互认，加强政务诚信建设，建立政务诚信监测治理体系和政府失信责任追究制度，不断提升政务诚信水平。

## （二）健全行政权力制约监督体系。

加强政务公开标准化规范化建设。贯彻落实《政府信息公开条例》，加大城市管理重点领域和关键环节政府信息公开力度，主动落实城市管理政务公开责任。做好行政执法数据的公开工作，及时更新政府信息公开指南和政府信息公开目录，按时发布政府信息公开工作年度报告。拓宽政务公开渠道，充分利用各级线上线下平台公开城管工作信息，保证政务信息能及时、全面、准确向公众公开，为民所用，受民监督。

加强落实行政执法全面监督。我局强化行政执法监督机制、行政执法责任制落实，对行政执法实施全方位、全流程监督，加快推动行政执法协调监督工作体系建设；严格按照权责事项清单分解执法职权、确定执法责任；加强和完善行政执法考核评议、行政执法案卷评查、行政执法机关处理投诉举报等工作；大力整治重点领域行政执法突出问题，围绕中心工作部署开展行政执法监督专项行动，对于重大事项及时请示报告。

### （三）全面精准提升行政执法效能。

推进行政执法体制改革创新。秉持全心全意为人民服务的衷心，分批次下放行政执法事项，确保镇街接得住、管得好。完善基层综合执法机制建立，健全镇街与市级部门行政执法案件移送及协调协作机制。推动实现“三项制度”全面有效覆盖，在城市管理领域，制定完善执法工作指引和标准化检查表单，规范日常执法工作。

强化综合行政执法事项下放指导。我局下放执法事项涉及住房建设、市容环境卫生等执法领域，为深入了解并解决执法权下放疑难点，我局对执法权下放事项进行实地调研，通过实地调研方式实现基层政府在承接执法事项过程中解决疑难点得以有效推进，提升镇街行政执法效能。为贯彻落实省委依法治省办《关于全面提升行政执法人员素质的行动方案》和围绕“打造共建共治共享的城市治理格局”为主题，依托行政执法平台，就城市管理、城管执法、违法建设治理、执法行为规范等内容，我局对镇

街执法队伍开展案例指导工作，并编制《镇街综合行政执法教程》指导镇街开展执法工作，切实有效提高了镇街执法队执法水平。

#### （四）全力提高科学民主决策水平。

贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》，进一步规范重大事项决策程序，严格执行重大行政决策法定程序，特别是涉及面广、与人民群众利益密切相关等事项的重大决策，必须通过风险评估、班子集体研究、民主集中、会议决定、重大事项及时向上级请示报告等程序，深入进行调查研究，广泛征求社会意见后，方可执行，确保行政决策科学化民主化法治化，保障行政执法决定的合法性、合理性，有力地促进了严格规范民主、公正执法。

#### （五）完善矛盾多元化解机制。

积极应诉应答，推进行政复议和行政诉讼应诉体制改革。学习贯彻新行政复议法，及时调整和完善案件办理规程，完善办案中发现违法问题的监督纠错和移交转送机制。落实《关于进一步加强行政诉讼应诉工作的若干措施》，2023年共处理行政复议案9件，加强行政复议应诉规范化、专业化、信息化建设；共办理行政诉讼案3件，行政机关负责人出庭应诉3件，落实法治建设第一责任人职责，实现行政机关负责人出庭应诉制度化、常态化。严格落实败诉行政案件分析报告制度，健全行政复议、行政调解、行政诉讼衔接联动机制。

提升信访、市民服务热线工单办理质量，高效回应市民急难愁盼问题。2023年，共办理群众来信和上级转办信访件35宗；

共转办 12345 热线工单 1321 宗，办理 1321 宗，按期办结率 100%。

#### （六）切实加强城管执法提质增效。

一是严控违法建设。我局对中心城区的违法建设，严格按照“减存量，遏增量”的目标早抓严控，强化早发现、早控制、早查处。2023 年立案 138 宗，发出责令改正通知书 122 份、行政处罚（听证）告知书 120 份、行政处罚决定书 104 份，履行行政处罚决定催告书（行政强制执行催告书）11 份、行政强制执行决定书 5 份，拆除临建共 12 宗合计 652.45 m<sup>2</sup>，拆除排栅共 25 宗合计 54769 m<sup>2</sup>，收缴罚款 5129650.86 元。坚持公平公开，亮证执法，全程记录，依程序办案，城区基本没有新建高层小产权房。此外，积极配合纪律监察部门查处相关线索和案件；二是严管市容执法。加大对城区乱开挖乱砍树木和偷倒建筑垃圾的巡查管控和处罚力度，立案查处 14 宗。

### 五、存在的不足和原因

法治政府建设虽取得一定成效，但仍存在以下不足：

（一）执法水平仍需不断提高。2023 年以来，行政复议、行政诉讼案件解决难度增加，这反映出执法对象的法治意识逐步提升，作为行政执法机关的工作人员，应不断加强自身能力，严格遵照法律法规规定，落实行政程序，严格公正执法，提升执法规范性。

（二）普法宣传力度仍需加大。目前市城综局开展大规模的普法宣传活动的数量不多，普法对象多数仍局限于执法对象，覆

覆盖面较为狭窄。普法手段的创新力度不够，在宣传手段和方式上仍较为传统，在新媒体宣传方面的力度，如在抖音、快手等受众较高的短视频平台投放等方式方法仍有待探索。

（三）法治政府建设还有待加强。个别干部职工在法治思想理论学习上，未能达到理想状态，工作与理论结合度不高，需要进一步通过日常工作制度的完善、法治培训的开展，增强干部职工的法治意识，运用法治思维解决工作问题。

（四）对镇街综合执法工作的指导有待加强。镇街综合执法队伍执法能力和执法水平有待进一步增强，始终将镇街执法人员的学习和培训作为依法行政的基础抓紧抓实，重点加强对镇街综合执法工作的指导，开展有针对性和指导性的业务培训，切实提高基层执法人员的执法能力和执法水平，更好地为群众提供优质高效的行政服务。

## 六、2024 年法治政府建设的主要安排

（一）持续重点抓好行政执法队伍建设。持续深入学习，坚持不懈抓好对干部队伍的法治教育学习培训，切实提高能力素质，推进机关作风建设，鼓励干部勇于担当，依法行政。

（二）贯彻落实法治政府建设工作要求。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平法治思想，全面落实上级关于法治政府建设的部署，切实履行法治建设第一责任人职责，扎实推进各项任务落实，提升法治政府建设水平。

（三）扎实推进良好法治环境建设。完善普法工作计划，并结合社会实际认真组织实施，持续加强法治教育宣传，建设法治政府，营造良好社会氛围。

（四）加强对镇街综合行政执法指导。强化对镇街执法工作业务指导，适时开展业务培训和指导帮扶，并按程序落实相关执法制度，确保镇街接得住、管得好，不断加强基层治理体系和治理能力现代化建设，实现党中央对基层的改革目标。

廉江市城市管理和综合执法局

2024年1月10日

# 廉江市城市管理和综合执法局

---

## 廉江市城市管理和综合执法局落实综合行政执法事项下放 推动基层法治政府建设 (正面典型案例)

根据国务院办公厅《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》（国办发〔2023〕7号）和《广东省司法厅关于开展镇街综合行政执法事权评估工作的通知》（粤司函〔2023〕1803号）的要求，分三批次下放综合行政执法事项，第一批下放94项到本辖区各街道办，第二批下放30项到本辖区镇人民政府和街道办事处，第三批下放207项，其中下放到本辖区镇人民政府和街道办事处88项，下放到本辖区镇人民政府119项，三批次共计下放241项执法事项，本局现保留103项执法事项。

### 一、做法和成效

#### （一）科学合理下放执法事项。

执法事项下放清单是经实地调研和多次讨论论证得出的结果，兼具合理性和科学性。针对执法事项的下放，我局始终持高度重视态度，在未下放之前先经实地调研，充分听取了镇街的意见，再经多次会议研究讨论，综合考虑镇街提出的建设性建议删除镇街难以承接的执法事项，最后讨论确定下放的执法事项清单。



2023年9月27日，市城综局副局长邓汝富率调研组一行对下放事项基本情况进行实地调研，并针对存在的问题提出建设性意见。

### （二）针对下放执法事项进行合法性和合理性评估。

根据国务院办公厅《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》（国办发〔2023〕7号）和《广东省司法厅关于开展镇街综合行政执法事权评估工作的通知》（粤司函〔2023〕1803号）的要求，我局组织开展对放到镇街综合行政执法事项的合法性和合理性进行评估，经评估，下放事项均通过合法性和合理性审查。

### （三）编制执法教程规范镇街执法程序，提高执法水平。

我局各执法业务部门协力合作，编制了一份《镇街综合行政执法教程》，教程共251页，该教程主要分为三个部分，第一部分是法律法规，第二部分是执法程序指南，第三部分是典型案例。该教程已发放至各镇街办公室，编制此教程旨在引导镇街规范执法程序，熟练掌握相关法律法规，提高执法依据的准确性和合法性，切实提高基层执法人员的执法水平。

（四）积极组织基层综合行政执法业务培训，提高执法效率。

结合基层综合行政执法特点，开展有针对性和指导性的业务培训，提高基层综合行政执法工作人员的业务能力和服务意识，更好地为群众提供优质高效的行政服务。集中分析行政执法过程中存在疑难点；行政处罚、行政强制执行和调查取证方法等行政执法实践技能的运用；严格落实行政执法“三项制度”，进一步完善执法程序，规范办案流程健全行政处罚执法全过程记录制度，确保所有执法环节有据可查。实现了有效强化培训力度，提高培训实效，进一步深入推进综合行政执法改革，力求基层执法队伍的“综合素养、整体形象、执法保障、工作绩效”有新突破，以确保基层执法队伍尽快熟悉执法流程、掌握执法业务、规范执法行为、提高执法水平，建设政治过硬、业务精通、擅长管理的镇街综合行政执法队伍。





2023年11月23日，我局政策法规股成员到安铺镇、河唇镇政府执法队办公室开展执法事项下放培训工作。

## 二、经验和启示

将对镇街执法队伍的业务指导工作列为我局法治政府建设的重点工作，坚决按照《中华人民共和国行政处罚法》第二十四条第三款“有关地方人民政府及其部门应当加强组织协调、业务指导、执法监督，建立健全行政处罚协调配合机制，完善评议、考核制度”的规定，强化对镇街业务指导、执法监督的培训，适时开展业务培训，开展业务指导帮扶，并按程序落实相关执法制度，确保镇街接得住、管得好，实现党中央对基层的改革目标。

廉江市地域广阔，根据属地原则下放相应的执法事项既能严惩违法行为，避免部分不法分子钻职权漏洞，又能提高执法效率，降低执法成本，有效控制镇区违建行为，减少群众违建损失，营造更优良的营商环境，进一步促进我市法治环境建设，建设法治政府，实现双赢。

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程，

要率先突破。不断强化法治政府建设措施，在重点难点突破上开拓创新，砥砺前行，在基层法治政府建设高效运行上，探索和建立了一套严密的制度体系，推动党中央关于法治政府建设决策部署和省市委工作要求落实落细落地，为廉江市经济社会高质量发展提供坚实的法治保障。

廉江市城市管理和综合执法局

2024年1月10日





# 廉江市城市管理和综合执法局

---

## 廉江市城市管理和综合执法局开展案件评查 推动案件问题整改 (负面典型案例)

为了强化行政执法监督机制和能力建设,全面贯彻习近平法治思想,落实严格规范公正文明执法要求,进一步规范行政执法行为,提高行政执法案卷质量,完善综合执法体制机制,积极开展案件评查工作,严格对照法律法规及《广东省行政执法案卷评查标准》等有关规定,从案件事实是否清楚,证据是否合法充分,程序是否合法,适用法律、法规、规章是否准确,裁量基准运用是否适当,是否超越法定权限等方面开展案卷评查推动问题整改落,逐步规范执法工作。

### 一、存在问题

经对 30 宗案件进行全面评查,发现主要存在以下两个问题:一是案卷归档不规范;二是执行文书填写存在瑕疵。针对上述问题,以存在的问题为导向,立即积极主动开展整改工作。

### 二、整改落实情况

(一)集中学习行政执法相关法律法规,立即纠正问题。

我局领导高度重视案件自查工作,立即组织各业务股室认真学习《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》《中华人民共和国行政许可法》《广东省行政执法案卷评查

标准》等相关法律法规，要求全体执法人员高度重视认真对待，研究检讨自身在执法中存在的问题，分析查找原因，及时纠正存在的问题和不足，避免同类问题重复出现，为进一步规范执法行为打下坚实的基础。

## （二）全面查找执法案件存在的问题。

按照行政执法案件评查反馈意见，对2023年以来所办的执法案件进行全面复查，逐卷重新检查审理，根据法律法规和有关要求及时对法律文书的格式、内容和时间逻辑等问题进行更正，对不规范的案卷及时做了补充整改。

## （三）加强培训提高执法效率和水平。

加大业务培训力度，重点对案件查处、调查取证能力和水平、执法文书制作、行政处罚法等相关法律法规进行学习培训，增强执法人员的行政执法能力和水平，提高行政执法办案效率，确保行政执法行为的合法性和规范化，不断提高执法人员业务水平和能力。

## （四）加强行政执法全面监督。

对行政执法实施全方位、全流程监督，加快推动行政执法协调监督工作体系建设，进一步完善行政执法流程，确保执法行为的合法性和规范性，提高行政执法的公正性、透明度和效率，实现对现行的行政执法程序、方式等全面优化和升级。强化行政执法责任制落实，严格按照权责事项清单分解执法职权、确定执法责任。进一步完善行政执法考核评议、行政执法案卷评查、行政执法机关处理投诉举报等工作。

### 三、经验和启示

自查整改是法治政府建设的重要环节，通过对自身工作的检查和纠正，可以不断提高政府的法治化水平，要紧紧围绕法治政府建设中存在的问题进行，深入分析问题产生的原因，找准问题的症结所在，制定针对性的整改措施。我局各下属单位及各股室切实担负起自查整改的责任，确保了整改工作落到实处，对于整改不力、拖延不决的问题，要严肃追责问责。

自查整改过程中，必须重视制度建设，将整改成果及时转化为制度成果，形成长效管理机制，防止问题反弹。注重自查整改是一个持续推进的过程，我局下属单位及各股室应当保持对法治政府建设的关注和投入，确保法治政府建设取得实质性进展。

廉江市城市管理和综合执法局

2024年1月10日



