

附件

项目支出绩效自评报告

项目名称：廉江市房地一体农村不动产确权登记发证项目

评价年度：2022

市级预算部门单位（公章）：廉江市自然资源局

填报日期：2023 年 4 月 18 日

一、基本情况

(一) 项目概况。“房地一体”农村不动产登记发证工作是党中央的重大决策部署，是推进乡村振兴的一项硬指标、硬任务。为全速推进工作开展，经省政府同意，省自然资源厅印发了《广东省加快推进“房地一体”农村不动产登记发证工作方案》，并召开了全省工作部署会，凝心聚力，创新理念，真抓实干，确保于2020年底前基本完成“房地一体”农村不动产登记发证工作。目标任务**一是**以“总登记”方式对符合确权登记发证条件的宅基地使用权及其地上房屋所有权、集体建设用地使用权及其地上建(构)筑物所有权进行统一确权登记并颁发不动产权证书，确保2020年底前基本完成“房地一体”农村不动产登记发证工作。**二是**已分别合法颁发宅基地、集体建设用地使用权证书和房屋所有权证书或者已按“房地一体”原则登记颁发不动产权证书的，遵循“不变不换”的原则，原证书仍合法有效。

(二) 评价年度项目绩效目标设定情况。在农村地籍调查成果基础上，补充农村房屋调查，全面查清农村土地及房屋的位置、面积及权属等基本情况，建立满足不动产统一登记的房地一体权籍调查数据库，以“总登记”方式对符合登记发证条件的农村宅基地、集体建设用地使用权及地上房屋所有权进行统一确权登记并颁发不动产权证书。同时，按省厅的工作要求，完成“房地一体”权籍调查初步成果汇交。

二、绩效自评工作开展情况

包括自评对象、范围、评价指标体系和标准、评价方法、自

评工作组织等。

三、绩效自评结果

自评 88 分。

四、项目资金使用绩效

（一）资金投入情况

1. 资金到位情况。资金到位率=（实际到位资金/预算资金） $\times 100\%$ 。2022 年初，下达本项目预算经费 200 万元，实际到位 200 万元。

2. 预算执行情况。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金） $\times 100\%$ 。2022 年度实际支出资金 0 万元，资金未执行原因未达到合同约定支付条件。

3. 资金管理情况。按照合同约定支出。

（二）绩效目标完成情况

1. 产出指标完成情况。完成“房地一体”农村不动产权属调查宗地数 52.82 万宗；房地一体农村不动产确权登记调查公示完成率 100%；房地一体农村不动产确权登记发证项目小于或等于经费预算。

2. 效益指标完成情况。农村土地资源管理成本降低；全面确权市区农村土地；推进农村土地资源治理工作；为我市开展农村地籍管理工作提供夯实基础，持续推动我市土地资源合理开发、合理建设。

3. 满意度指标完成情况。群众满意度 100%。

五、主要经验、存在的问题和偏离绩效目标的原因分析

一是受 2022 年度疫情影响，有的县区外业工作在疫情阶段无法正常开展；二是由于未达到合同支付条件，导致 2022 年度项目进度款未能按时支付；三是个别区的权属资料收集、公示公告、数据建库进度还有待加快；四是因调查公示涉及财产公布，有的城中村村干部担心公示公告后会引发矛盾，拒绝配合开展权籍调查；五是由于县区作业队伍投入人员不足，对权籍调查、申请登记发证等资料的分析整理和审查不规范，工作效率不高，导致未能及时挂网公告和完善登记审批手续，影响了登记发证进度。

六、改进意见

根据 2019 年 12 月《广东省自然资源厅关于印发广东省加快推进“房地一体”农村不动产登记发证工作方案的通知》（粤自然资规字〔2019〕11 号）、《关于印发加快推进“房地一体”农村不动产登记发证工作实施方案的通知》（湛自然资〔调查与登记〕〔2020〕52 号）要求，落实保障措施，自然资源部门负责统筹协调，具体负责相关方案制定、技术指导、业务培训、成果汇总等工作。住房城乡建设部门负责指导农村房屋建设。农业农村部门负责指导农村宅基地分配、使用管理工作。。

七、绩效自评结果拟应用和公开情况

已经在单位门户网站公开，公开网址如下：

http://www.lianjiang.gov.cn/qtln/yqlj/ljzfbm/ljszrzyj/czyjs/ndczyjs/content/post_1753096.html。

项目支出绩效自评基础数据表

填报单位名称(盖章): 廉江市自然资源局

金额单位: 万元

基本情况	项目名称	廉江市房地一体农村不动产确权登记发证项目				评价年度	2022		评价金额	200	
	主管部门	廉江市自然资源局		联系人及联系电话(含手机)		李国斌18934223786		联系邮箱			
	实施单位	廉江市自然资源局		联系人及联系电话(含手机)		李国斌18934223786		联系邮箱			
	实施文件依据	《关于印发加快推进“房地一体”农村不动产确权登记发证工作实施方案的通知》(湛自然资〔调查与登记〕〔2020〕52号)《廉江市人民政府关于开展房地一体农村不动产确权登记发证工作的通告》(廉府通〔2020〕44号)《中共廉江市委十三届第123次常委会(扩大)会议暨市疫情防控指挥部第14次会议纪要》(十三届〔2020〕14号)									
	支出主要内容	以“总登记”方式对符合登记发证条件的宅基地使用权及地上房屋所有权和集体建设用地使用权及其地上建筑物、构筑物所有权进行统一确权登记并颁发不动产权证书。在农村地籍调查成果的基础上,查清不动产单元状况,包括房屋权利人、坐落、房屋性质、建筑物类型、共有情况、用途、总层数、建筑结构、建成年份、建筑面积等内容。不包括简易房、棚房、农具房、圈舍、厕所等临时性建筑物及集体所有土地上开发的商品住房。									
资金安排和使用情况	本次评价资金来源	预算安排			实际分配下达		实际到位(项目单位)		实际支出(项目单位支出)		存在问题和改进措施
		期初预算数	预算调整/调剂金	实际预算数	市本级	转移支付至县区	市本级	县区	市本级支出	县区支出	
	合计	200		200				200		0	
	市财政资金	200		200				200		0	
	省财政资金										
	中央财政资金										
其他资金											
项目管理情况	立项情况(包含概算调整情况)										存在问题和改进措施
	政府采购情况	公开招标方式采购									
	项目管理制度文件	关于印发加快推进“房地一体”农村不动产确权登记发证工作实施方案的通知》(湛自然资〔调查与登记〕〔2020〕52号)									
	验收情况	是否完工		完工时间		是否验收		验收时间			
评价年度总体目标	预期目标综述					实际完成情况					是否如期实现 预期目标: 是 ☐ 部分实现 ☐ 否 ☐
	共涉及全市21个镇街,共356个行政村,3916个自然村,约495276宗地,共5282.83公顷,符合登记发证148569宗,其中宅基地144499宗、集体建设用地4070宗,不具备登记发证条件共350777宗。目前已完成权属调查、公示、数据库建设,2021年12月12日通过外业验收,2022年6月9日通过内业验收,2022年10月18日调查成果通过省级抽查,与不动产登记数据衔接、成果资料整理、检查和数据上报汇交省自然资源厅技术中心。					共涉及全市21个镇街,共356个行政村,3916个自然村,约495276宗地,共5282.83公顷,符合登记发证148569宗,其中宅基地144499宗、集体建设用地4070宗,不具备登记发证条件共350777宗。目前已完成权属调查、公示、数据库建设,2021年12月12日通过外业验收,2022年6月9日通过内业验收,2022年10月18日调查成果通过省级抽查,与不动产登记数据衔接、成果资料整理、检查和数据上报汇交省自然资源厅技术中心。					
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标名称		预期目标值	实际完成值		目标偏差原因分析及改进措施			
	产出指标	数量指标	登记发证数量(宗)		148569	148569					
			涉及镇(街)数量(个)		21	21					
		质量指标	调查公示完成率(%)		100%	100%					
	时效指标	按省厅规定时间节点完成		按时	按时						
绩效指标	产出指标	成本指标	年度项目资金(万元)		200	0		由于未达到合同支付条件			
	效益指标	经济效益指标	农村土地资源管理费用支出		降低	降低					
		社会效益指标	提高土地资源合理开发、合理建设的基础条件		不断提高	不断提高					
		生态效益指标	激发农民保护耕地、提高生态环保意识		不断提高	不断提高					
	满意度	服务对象满意度指标	盘活农村资产,助力脱贫攻坚、促进乡村振兴		长期	长期					
			受益群众满意度(%)		95%	95%					

项目支出绩效自评指标评分表

项目单位:廉江市自然资源局

项目名称:廉江市房地一体农村不动产确权登记发证项目

评价指标										评分标准	评分说明	得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标		指标说明				
名称	分值	名称	分值	名称	分值	名称	分值		名称	分值		
合计	100		100		100		100		100		88	
决策	18	项目立项	4	论证决策	4	论证充分性	4	反映项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,项目设立是否经过科学决策等规范程序。	1.符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,属于公共财政支持范围得1分; 2.具有前期可行性研究或报告或调查工作总结等材料的,或经过集体会议协商、并咨询相关专家意见、且有文字材料,得2分; 3.按规定程序申请设立项目,得1分。 根据以上评价要点结合实际情况核定分数。		4	
						目标申报	2	依据相关基础信息和证据判断是否按要求申报预算绩效目标。	按项目申报预算绩效目标得2分,未申报不得分。如属于未要求申报预算绩效目标项目,未申报预算绩效目标但设定了其他工作任务目标的得2分,且“目标设置”的其他指标对其他工作任务目标进行考核。		2	
				目标完整性	4	完整性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性。	绩效目标的各项要素填报是否完整规范、内容是否清晰明确,是否能反映财政支出的主要情况,是否对财政支出预期产出和效益进行充分、恰当的描述,是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标,预期达到的效果性指标,据此核定分数。		2	
		目标设置	8			合理性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置与项目实施的相关性。	绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关,与预算资金规模是否匹配,绩效指标是否涵盖与业务相关的个性化、行业性的主要产出指标和效益指标,指标值设置是否合乎客观实际,据此核定分数。		2	
				目标科学性	4	可衡量性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性。	是否将绩效目标细化分解为具体的绩效指标,绩效指标是否细化和量化,难以量化的,定性描述是否充分、具体,指标值是否可比较或可评定,据此核定分数。		2	
		资金投入	6	预算编制	4	预算编制科学性	4	反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	1.预算内容与项目内容是否匹配,预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制,是否存在较大幅度预算调整/调剂或预算差异过大情况,分值3分,其中关于预算调整或调剂:非统一政策原因发生的预算调整或调剂比例大于0小于10%的扣0.5分,10%(含)—20%的扣1分,20%(含)—50%扣2分,50%及以上的扣3分; 2.是否按要求做实做细项目库,1分; 根据以上评价要点结合实际情况核定分数。		4	
				资金分配	2	资金分配合理性	2	反映和考核项目预算资金分配的合理性、科学性,合理性和科学性。	1.预算资金分配是否按规定履行报批手续,符合相关管理办法,依据是否充分,1分; 2.资金分配额度是否合理,与项目单位或补助对象实际是否相适应,是否有助于绩效目标的实现,1分; 根据以上评价要点结合实际情况核定分数。		2	

项目支出绩效自评指标评分表

项目单位:廉江市自然资源局

项目名称:廉江市房地一体农村不动产确权登记发证项目

评价指标										评分标准	评分说明	得分
一级指标	二级指标		三级指标		四级指标		指标说明					
	名称	分值	名称	分值	名称	分值						
过程					资金到位	5	资金到位率	3	主要依据“资金到位率*指标分值（3分）”计算得分。同时综合考虑资金紧张、工作进度，以及项目单位是否履行支付手续而影响资金到位率等因素适当调整最后得分。属主管部门原因、原因不明或所附依据及文字说明不充分的不得随意调整。			3
							资金到位及时性	2	主要依据“实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值（2分）”计算得分。同时综合考虑资金紧张、工作进度，以及项目单位是否履行支付手续而影响资金到位及时性等因素适当调整最后得分。属主管部门原因、原因不明或所附依据及文字说明不充分的不得随意调整。			2
		资金管理	14		资金支付	5	预算执行率	5	反映项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。			0
							支出规范性	4	反映资金支出和会计核算的规范性。			4
					资金使用规范性	4			主要根据所提供的信息证据作出判断。 1. 预算执行的合规性2分，资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分，超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出的，视情节严重程度扣分，直至扣到0分。 2. 会计核算规范性2分，规范执行会计核算制度得满分，未按规定设置专账核算，或支出凭证不符合规定，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。			
					实施程序	4	程序规范性	4	下述各项要求未达到酌情扣分： 1. 是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，且合法、合规、完整，1分； 2. 编制了完善的项目实施方案或资金使用计划，项目调整履行报批手续，1分； 3. 按相关的管理制度执行，如组织设计、招投标、建设、政府采购、国库集中支付、验收等，2分；			4
	组织实施	8		管理情况	2		2	1. 资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制，且执行情况良好得1分，具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。 2. 具体根据所提供的信息证据作出判断，如各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的，得1分；否则，视情况扣分。			2	

项目支出绩效自评指标评分表

项目单位:廉江市自然资源局

项目名称:廉江市房地一体农村不动产确权登记发证项目

评价指标										评分标准	评分说明	得分
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标		指标说明				
名称	分值	名称	分值	名称	分值	名称	分值					
产出	30	效率性	8	绩效管理	2	绩效自评规范性	2	反映项目绩效自评工作开展情况。	1.自评材料报送时间0.5分。在规定时间内报送得0.5分,超出报送时间不得分; 2.自评材料质量1分。报送质量根据报送内容、盖章、装订情况评分; 3.公开情况0.5分。在规定时间内公开得1分,未公开或超出规定时间公开不得分。公开内容与报送内容不符,发现一处扣0.2分,扣完0.5分止。	2		
				预算控制	5	预算控制	5	反映预算执行进度与项目完成进度基本匹配的前提下,实际支出是否超过预算计划。	5			
				成本控制	3	成本节约(成本指标)	3	在项目按照预算完成的前提下,与同类项目或市场价格比较,项目实施的成本控制。	3			
					22	数量指标—登记发证数量(宗)	22	反映项目实际实施(完成)的有关数量指标。				
						时效指标—按省厅规定时间节点完成		反映项目按计划时间实施情况。				
效益	30	效果性	25	完成质量		质量指标—调查公示完成率		反映项目实施(完成)的质量等情况。	根据评价对象设置具体指标名称和分数权重,数量指标、时效指标及质量指标之间分值应相对均衡(一般平均分数7分),同时具体各明细指标分数的设置应合理增加核心指标分数权重。其中项目出现安全事故的质量指标得0分。	15		
				经济效益		农村土地资源管理费用支出		根据项目性质,评价对象设置目标时选择的效益指标进行评分。可以为多项效益指标,也可以为单项效益指标。				
				社会效益	20	提高土地资源合理开发、合	20					
				生态效益		提高土地资源合理开发、合						
				可持续发展	5	盘活农村资产,助力脱贫攻坚、促进乡村振兴	5				反映项目完成后,后续政策、资金、人员机构安排和管理措施等影响项目可持续发展的因素,以及项目实施对人、环境、资源是否带来可持续发展。	5
		公平性	5	满意度	5	社会公众或服务对象满意度—受益群众满意度(%)	5	反映评价对象设置指标名称和分数权重,一般采取社会调查的方式。一般按照“满意度=指标分值”计算得分。项目实施造成社会不公而引起纠纷、诉讼、信访、上访甚至违法犯罪的,酌情扣分,情节严重的该指标得0分。	5			