

廉江市交通运输局文件

廉交报〔2022〕68号

签发：廖伟略

廉江市交通运输局 2022 年法治政府 建设年度报告

2022 年，廉江市交通运输局在市委、市政府的坚强领导下，坚持以习近平中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和党的二十大精神，按照省、湛江市、廉江市法治政府建设工作部署，不断夯实交通法治工作基础，强化依法行政意

识，落实行政执法责任，规范行政执法行为，提高依法行政能力。
现将 2022 年度法治政府建设工作报告如下：

一、2022 年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习贯彻党的二十大精神

组织全体干部职工集体收听收看习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告现场直播，通过党组中心组、青年理论学习组形式进行专题研讨、全体干部职工撰写学习心得等形式深入学习领会党的二十大精神内涵和精神实质，引导广大党员干部切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，统一到党中央决策部署上来，坚持依法治国与依法行政结合，把社会主义核心价值观融入法治宣传教育全过程。

（二）深入学习贯彻习近平法治思想

加强习近平总书记关于法治的重要论述和重要讲话精神学习，将习近平法治思想作为党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，推动领导干部带头学习、模范实践，2022 年，共组织党组中心组学法 9 次，订购了《习近平治国理政（第四卷）》143 本，发放至每个干部职工手上，同时组织全体执法人员参加“湛江市 2022 年法治知识线上培训班”专题学习习近平法治思想，并结合我局实际，全面推动落实法治政府建设各项工作。

（三）落实法治政府建设第一责任职责

调整了廉江市交通运输局推进法治政府建设工作领导小组成员，成立了以党政主要负责人为组长的推进法治政府建设工作领导小组，将建设法治政府摆在全局工作的重要位置，定期研究法治工作及任务落实情况，做到法治建设重点工作亲自部署、重大问题亲自解决、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，全面推动法治政府建设各项工作。2022年召开法治工作推进会4场，听取法治政府建设报告及对重大行政决策、更换法律顾问等事项进行工作部署。

（四）落实上级法治工作部署

深入学习贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》《广东省法治政府建设实施纲要》《湛江市法治政府建设实施纲要》《廉江市法治政府建设实施纲要》等文件，并结合我局实际，制定了《2022年廉江市交通运输局法制工作要点》《2022年廉江市交通运输局法治政府建设工作要点》，对标对表完成各项法治政府建设工作，确保重要目标如期完成、任务举措落到实处。

（五）完善制度规范体系，夯实依法行政基础

1.完善决策机制。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》等相关要求，印发了《中共廉江市交通运输局党组会议议事规则》《廉江市交通运输局行政办公会议议事规则》《廉江市交通运输局规范性文件管理制度》，进一步推进重大行政决策等事项决策

的制度化、规划化，同时严格执行重大行政决策事项目录公开制度，对列入目录的事项，严格按照“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”的程序实施。

2.落实法律审查制度。全面实行合法性审核制度，明确法制审核机构，聘请2名律师作为法律顾问，充分发挥法制机构和法律顾问职能作用，加强对重大行政决定、重大合同及其它各类法律文书内容的合法性、可行性及法律风险进行事前评估，有效规范行政行为，避免因决策失误而造成的法律风险。2022年，我局向市政府各类工作事项研提法律意见10余份，并出具合法性审查意见。

（六）规范公正文明执法，加强依法行政监督

1.严格执行“三项”制度。严格按照局制定的“三项”制度实施细则及具体清单，以规范行政许可、行政检查、行政处罚、行政强制等行为执法行为为重点，全面推行“三项”制度，确保行政执法全过程记录并可追溯、重大行政执法决定由局法制机构和法律顾问全程参与、行政执法事前事中事后依法公示，使我局行政执法行为、重大行政执法决定、行业管理等工作纳入法治轨道，切实维护人民群众的合法权益。2022年以来共公示行政许可信息131条，行政处罚信息1346条；共对1382宗行政处罚案件进行法制审核，其中重大案件468宗。

2.严格执法证件管理。按照执法人员持证上岗和资格管理制度，及时对执法人员的执法证件进行审验，确保执法人员持证上岗，同时对退休或调离人员执法证件进行注销。组织符合条件的人员参加执法资格考试，并做好交通运输部及广东省人民政府执法证回收、全国统一执法证申领等工作，确保依法行政。2022年共申领、换发全国统一执法证 119 份。

3.推进综合执法制式服装和标志统一。落实上级深化行政执法体制改革要求，严格区分执法人员与内勤人员，确保着装人员符合规定要求，2022年10月8日已提前完成143名干部职工的制式服装的购置、更换工作。同时新建的石岭超限检测点的外观、标识等严格按照《中华人民共和国交通运输行业标准》进行建设，进一步推进严格规范公正文明执法，展现交通运输新形象。

4.做好复议及诉讼答辩工作。按要求做好复议及诉讼的答辩、应诉工作，落实行政机关负责人出庭应诉制度，同时严格履行生效的行政复议决定和裁判。2022年我局共有1宗行政诉讼案件，我局行政机关负责人出庭参加应诉，并严格履行生效裁决。

5.做好行政执法与刑事司法衔接工作。严格按照《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》《广东省交通运输主管部门移送犯罪案件标准》等文件要求，加强与公安、人民检察院协作衔接，及时有效地做好交通运输涉嫌犯罪案件的移送工作。2022年向

公安机关移送一违反交通运输行业法律法规，同时涉嫌违反危险化学品安全管理规定运输危险化学品，危及公共安全的行为，并抄送至人民检察院。

6.全面推进政务公开。及时更新政务公开工作领导小组，统筹协调本单位政务信息的汇总、审核、发布工作，按时发布政务内容，推进政府网站规范化运作。2022 以来，我局共在官网发布政务动态信息 62 条、公示公告信息 35 条、政策法规信息 13 条、便民交通指南信息 1 条、政府信息公开指南信息 1 条、政府信息公开年度报告信息 1 条、财政预决算栏目 1 条、组织机构栏目 2 条、信用交通栏目 16 条等，无因逾期未更新发布信息被上级通报情况，无发生因发布错敏信息造成重大恶性社会影响事件。

7.依法有效化解社会矛盾纠纷。通过信访系统和 12345 热线积极回应社会关切问题及办理行政执法投诉举报，严格按照要求按时高质完成各项关切问题的答复事宜，及时处理和研究办理人大代表建议、政协提案，同时对群众反映强烈的社会上存在客运包车违规经营、小汽车非法营运等问题通过上门或召开座谈会等形式，倾听群众的心声，汲取人民的智慧，不断提高为人民服务的能力。2022 年以来共受理信访件 238 宗（按时回复 235 宗，未到期回复 3 宗），共承办人大代表建议共 56 件，政协提案 7

件，均已按期办理、答复。

8.继续完善监督机制。一是自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督、社会监督、舆论监督，推动完善部门内部层级监督；二是加强财务审计监督工作，对重大建设项目和重大采购项目严格按照《中华人民共和国审计法》《中华人民共和国会计法》等规定实施监督，确保各岗位工作人员依法使用资金，防止出现违反财经制度和党风廉政有关规定的各类违规违纪行为；三是加强对重点岗位的制约和监督，制定年度执法监督计划、完善行政执法监督机制，通过随机抽取行政处罚案卷，调阅执法台账等资料对行政检查、行政许可、行政处罚行为进行监督检查，对行政许可程序是否合法，行政处罚案件的事实是否清楚、证据是否合法充分、程序是否合法，适用法律法规、规章是否准确，裁量基准运用是否适当等开展案卷评查，并形成问题清单9份36条，要求在限定时间内整改完毕，并反馈整改情况。逾期不整改或造成错案的，依照行政执法过错及错案责任追究制度依法处理。

9.加大重点领域执法力度。2022年持续加大货车超限超载治理、小汽车非法营运、客运包车及班车违法违规经营等重点领域监督执法力度。针对群众反映强烈的小汽车非法营运、货车超限超载治理等突出问题，先后开展了道路客运非法营运、房屋建筑

及市政工程领域货物装载源头、砂石领域货物装载源头专项整治行动及“断源”系列治超专项行动。同时深化科技治超，利用治超非现场执法监测点强化对超限超载货车的打击力度。2022年以来，共查处非法营运、违规客运包车（班车）和公路违法超限超载等各种违法违规案件2856宗（我局罚款519.052万元），其中联合公安部门查处超限超载案件1606宗，非法营运案件65宗，客运包车（班车）违法经营案件59宗，治超非现场执法案件604宗，“一超四罚”案件16宗。

（七）推行包容审慎监管，进一步优化营商环境

1.严格执行清单制度。依托广东省政务服务平台梳理、公示我局权责清单。目前共公示权责清单共388项，其中行政许可13项，行政处罚339项，行政检查17项，其他19项。同时严格落实“全国一张清单”管理要求，结合工作实际，认真梳理并在局官网公示了《廉江市交通运输局市场准入负面清单（2022年版）》，把行政权力的形式规范化、透明化。

2.进一步推进“放管服”改革。扎实推进行政审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”等工作，目前所有行政许可事项实现了“网上办”“一次办”和“自助办”，对道路运输驾驶员高频服务事项包括经营性客货运驾驶员从业资格证核发等11项实现了“全市通办”。今年以来我局行政服务中心

窗口为群众办理各类服务事项共 5319 件，其中全市通办的各类资格证事项 2281 件。

3.深化事中事后监管。制定年度抽查计划，依托“双随机、一公开”“互联网+监管”系统，随机抽取执法人员和检查对象，避免出现重复执法、扰民执法、选择性执法等现象。2022 年共开展或参加双随机检查 2 次，检查业户 5 户。

4.制定落实“四张清单”。已按要求制定了行政处罚裁量基准清单、减免责清单、涉企“综合查一次”清单、非现场执法清单等四张清单，着力推进执法服务提升和包容审慎监管相结合，助力营造包容有序的营商环境。

5.健全信用信息管理机制。制定了《廉江市交通运输领域信用体系建设工作实施方案》为信用建设工作提供制度保障，在局官网设立了“信用交通”专栏定期公示行政处罚、行政许可等与信用交通相关的信息，同时按要求及时在“全国信用信息共享平台（广东湛江）”及广东省行政执法信息公示平台归集上传行政处罚、行政许可信息共 1455 条，为实施企业信用风险分类管理、涉企信息统一归集共享、失信联合惩戒等工作提供了有力的保障。

（八）加强法治教育宣传，全面提升依法行政能力

1.加强队伍建设：一是加强学法工作。制定了法治宣传教育

第八个五年规划（2021-2025年）实施方案、年度学法工作计划及思想政治教育计划等，明确了应知应会法律法规，对应要求党组中心组、各业务股室职工通过自学与集中学习，参加“湛江市2022年法治知识线上培训班”，利用学法平台、湛江干部在线学习、学习强国等客户端等线上线下相结合方式不断加强执法人员的业务法律知识；二是编撰路政执法及机动车维修行业行政执法指南、各类疑难执法案件的文书模板，不断强化执法人员的办案能力；三是强化政治思维，组织全体干部职工观《特权之蚀》《侥幸之祸》《桥》《榜样6》等廉政教育警示片，树牢规矩意识，严防法律底线；四是开展宪法宣誓系列活动，通过宪法宣誓及开展宪法讲座，不断增强宪法意识，弘扬宪法精神，坚决维护宪法权威，进一步增强干部职工的使命感、责任感和荣誉感；五是持续深化开展交通运输执法领域专项整治行动成果，制定了执法为民实践计划、推广说理式执法工作指引，并组织学习、传达并要求落实，帮助执法人员树立执法为民的意识，不断改进和优化交通运输执法工作，展现交通运输执法新形象。

2.严格落实普法责任制。一是制定了年度普法责任清单，明确普法分工，压实普法责任；二是认购了60本普法图书；三是开展了“3.15”国际消费者宣传日和宪法宣传周活动，并利用重点节假日为契机，通过设点普法、LED显示屏滚动播放宣

传口号、执法车流动宣传、面对面释法、发放宣传单张等方式向群众不断普及交通运输行业法律法规，增强群众、从业人员的法律意识，提高群众对我们执法工作的认识，促使行业从业人员遵规守法，合法经营。2022年共开展普法宣传活动2场次，通过LED滚动播放宣传标语10余条，宣传车流动宣传20余天，发放宣传单张4000余份，送法进企业50余家。

二、法治政府建设工作存在的不足及原因

一是干部职工老龄化较普遍，部分职工接受新变化、新挑战的能力及勇气不足，法治思维和法治意识有待进一步加强；二是由于人员所限，普法的力度不够，方式主要以传统的学法和线下宣传为主，宣传的效果和力度不够，宣传面不广泛、不平衡；三是包容审慎监管执法工作有待加强，“首违不罚”、“轻微不罚”等案件的文书制作不够规范。

三、下一年度法治政府建设的工作安排

（一）进一步加强法治政府建设。将法治政府建设纳入本地区交通运输行业发展规划和年度工作计划，促使本部门法治政府建设与交通运输行业发展同步推进。

（二）加强队伍建设。一是通过政府购买服务、事业单位及公务员招聘等方式给干部职工队伍注入新鲜年轻血液，使干部职工队伍逐步年轻化；二是加大对干部职工法律知识的培训，增强

法治思维,加强对本行业领域法律法规及各类违法案件办理业务的学习,强化法律法规在日常执法中的实践运用,提高应对执法新挑战的能力和勇气。

(三)坚持普法和业务工作相结合。结合重要时间节点和重要专项行动,依托融媒体等现代化手段,通过以案释法、面对面普法、送法入企业等方式广泛宣传,不断拓展普法宣传面,使交通行业法律法规深入人心。

(四)不断完善包容审慎监管执法制度,严格落实《廉江市交通运输局交通运输领域免处罚免强制事项清单》,对符合“轻微不罚”“首违不罚”条件的,严格执行,不断优化营商环境整治,同时视情况落实好行政执法全过程记录制度,采用音像记录方式记录执法全过程,确保履职尽责有据可查和可回溯管理。



(联系人:钟小婷 联系电话:15119575736)

公开方式:依申请公开

廉江市交通运输局办公室

2022年12月12日印

校对:钟小婷