

廉江市市场监督管理局文件

廉市监〔2022〕138号

廉江市市场监督管理局关于印发《廉江市 市场监督管理局 2022 年优化营商环境 行动方案》的通知

各监管所、局机关各股室（大队）、直属各单位：

现将《廉江市市场监督管理局 2022 年优化营商环境行动方案》印发给你们，请结合自身职能，认真抓好贯彻落实。

廉江市市场监督管理局
2022 年 11 月 2 日



廉江市市场监督管理局 2022 年 优化营商环境行动方案

为深入贯彻廉江市市委市政府关于优化营商环境建设的工作要求，持续优化我市营商环境，提升政务服务效能，根据《2022 年廉江市优化营商环境行动方案》（廉委办〔2022〕19 号），特制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“再对标、再倒逼、再细化、再规范”的总要求，从满足企业发展需求和优化政府服务供给入手，借鉴先进地区经验做法，进一步探索实施一批突破性、引领性改革举措，切实降低制度性交易成本，激发市场主体活力，推动营商环境整体水平系统性提升。力争通过全年努力，到 2022 年底我市市场监管领域营商环境各项指标达到湛江市前列水平，为我市打造高质量跨越式发展先行市提供重要保障。

二、主要任务

对照《2022 年廉江市优化营商环境行动方案》任务分工，涉及我局任务事项及有关责任股室分工安排如下：

（一）开办企业

1. 实现银行预开户。在企业开办专窗为申请人推广银行预开户服务，逐步实现通过企业开办“一网通办”平台将相关信息实时推送给企业选定的开户银行，生成企业账户预约账号，实现预开户。【牵头单位：市市场监督管理局，配合单位：市人力资源和社会保障局、国家税务总局廉江市税务局、中国人民银行廉江市支行】

责任股室：行政许可与登记注册股

2. 拓展免费印章范围。在实现企业开办“零成本”的基础上，为新开办企业增加 5 枚免费印章，共包括公章、发票专用章、财务章、合同章、法定代表人章，提升企业获得感。【牵头单位：市市场监督管理局，配合单位：市公安局、市财政局、国家税务总局廉江市税务局】

责任股室：行政许可与登记注册股

3. 全面推进涉企经营许可事项改革。深化“证照分离”改革，通过直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进涉企经营许可审批改革，推动照后减证和简化审批，实现准入准营同步提速。在省的统一部署下，探索推行“一照通行”改革，对企业从事特定行业涉及的相关行政许可信息统一归集至国家企业信用信息公示平台，通过营业执照集中对外公示，社会公众和政府部门可扫描营业执照二维码查询相关许可信息。【牵头单位：市市场监督管理局，配合单位：市司法局、市政务服务数据管理局、市文化广电旅游体育局、市农业农村局、市交通运输局、市卫生健康局】

责任股室：行政许可与登记注册股

（二）纳税

4. 加强标准规则对接。贯彻落实《国家标准化发展纲要》和全省标准化发展规划，鼓励廉江行业协会、企事业单位、检测机构加强与 R C E P 成员国标准化战略对接，积极参与国际标准、国外（区域）标准制修订。【牵头单位：市市场监督管理局，配合单位：市相关单位】

责任股室：计量与标准化股

（三）市场监管

5. 加大推进“互联网+监管”。按计划认领监管事项，加大对重点领域的监管力度，规范执法机关监管行为，及时上报监管信息，提高监管行为覆盖率。【牵头单位：市政务服务数据

管理局、市司法局，配合单位：市相关单位】

责任股室：法规股牵头会同各业务股室

6. 规范行政执法行为。全面推行包容审慎监管，编制公布市级行政执法减免责清单。强化法制审核制度的落实，建立完善各领域行政处罚裁量基准，规范执法行为，提高执法质量。

【牵头单位：市司法局，配合单位：市相关单位】

责任股室：法规股

（四）知识产权创造、运用和保护

7. 加强与 RCEP 地区知识产权保护合作。加强与粤港澳海关、西部陆海新通道沿线海关及海口海关的知识产权海关保护。与 RCEP 成员地区企业的国内代理人就知识产权问题开展对话和信息交流，开展不少于 2 次宣传教育。【牵头单位：廉江海关，配合单位：市科工贸和信息化局、市市场监督管理局】

责任股室：知识产权与商标广告管理股

（五）劳动力市场监管

8. 强化就业优先导向。成立重点企业联络服务专员工作小组。对重点群体进行服务，强化重点群体就业帮扶，提高用于促进就业创业的专项资金支出率。完善公共就业服务事项网上办理。【牵头单位：市人力资源和社会保障局，配合单位：市市场监督管理局、市政务服务数据管理局、市财政局】

责任股室：信用风险股

9. 健全劳动关系协调机制。完善人社领域包容审慎监管清单。扩大劳动保障守法诚信企业 A 级企业覆盖面，联合市场监管、发改、税务、工会等部门加大对人社部《企业劳动保障守法诚信等级评价办法》的宣传和执行，加强评价结果的实施运用。【牵头单位：市人力资源和社会保障局，配合单位：市财政局、市市场监督管理局、市司法局】

责任股室：信用风险股

（六）包容普惠创新

10. 健全完善产业集群培育机制。参照省级和湛江市级产业集群培育相关工作机制，结合本地优势产业，研究确定发展至少 2—3 条细分领域产业链，加快建立本地区产业集群（产业链）的工作制度和服务专班。【牵头单位：市科工贸和信息化局、市发展和改革委员会，配合单位：市人力资源和社会保障局、市自然资源局、湛江市生态环境局廉江分局、市住房和城乡建设局、市招商局】

责任股室：质量股（注：此项根据《2022 年廉江市优化营商环境行动方案》分工不涉及我局，但根据《2022 年廉江市优化营商环境行动工作任务台账》该项分工涉及我局，我局为配合单位，具体工作任务详见附件 1）

11. 推动高质量招商引资。推进全市重点投资项目招商工作，落实项目属地责任。2022 年完成落地项目到位资金 58 亿元、招商项目签约额 80 亿元、签约项目开工数 19 个；市直单位提供有效项目线索 102 条、完成项目线索转化为签约（注册）项目 40 个。实现我市新签约亿元以上项目数 11 个，其中 5 亿元以上 10 亿元以下项目 1 个，10 亿元以上项目 1 个。提高亿元以上项目协议资金到位率，增加当年引进当年开工的亿元以上项目数，增加当年引进当年开工的亿元以上项目数。在 RCEP 协定下，营造更优的招商引资环境，建立完善针对 RCEP 成员国的招商项目库和企业库。【牵头单位：市招商局，配合单位：市相关单位】

责任股室：行政许可与登记注册股

（七）市场主体满意度

12. 营造良好经济社会治安环境。严厉打击犯罪，坚持打防并举，维护良好治安环境、社会秩序。严打严防盗抢骗和电信网络诈骗犯罪。严厉打击破坏社会经济秩序的犯罪。对民营

企业依法慎用查封、扣押、冻结手段，慎用整体冻结措施，及时甄别账户资金，切实做到精准冻结。【牵头单位：市公安局，配合单位：市委宣传部、市财政局、市国有资产经营公司、市文化广电旅游体育局、市市场监督管理局、市人民法院、市人民检察院、中国人民银行廉江市支行】

责任股室：执法监督股牵头，各相关业务股室配合

13. 提高涉企工作政法服务满意度。制定出台“一规划两纲要”。推行涉企“综合查一次”清单制度。建立县乡政府法律顾问队伍，严格按照《湛江市重大行政决策程序规定》落实事先法律论证制度，严格落实事先法律论证制度。将优化营商环境工作列入年度普法工作要点。持续优化公证服务。建立廉江市营商环境投诉监督中心，搭建执法、司法、违纪违法等问题“一站式”投诉监督平台。加强与企业的沟通联系，充分发挥工商联、投诉受理机构、商会调解组织作用。【牵头单位：市司法局、市工商业联合会，配合单位：市相关单位】

责任股室：法规股

14. 提高企业对政务环境满意度。推动全市四套领导班子成员、法检“两长”等领导干部担任首席服务官，与责任单位负责人、联络员建立专业服务团队，以问题为导向按照责任分工对挂点重点企业开展“点对点”暖企服务活动。各部门横向联通，有效解决企业生产经营、增资扩产过程中遇到的困难和问题，增强企业发展信心，宣传引导好惠企政策落地，维护产业链供应链稳定，推动工业经济平稳健康发展。优化审批流程和办事标准，在省定标准基础上进一步优化审批标准和办事流程。【牵头单位：市科工贸和信息化局、市政务服务数据管理局，配合单位：市相关单位】

责任股室：质量股、行政许可与登记注册股

15. 提升民众企业便利。通过“让服务不中断、让服务不

打烊、让服务无距离、让服务更高效、让服务更优质”五大系列便民利企服务举措，聚焦解决群众办事难、办事烦、办事慢等突出问题。举办政企座谈会，在行政服务中心设置点位收集服务评价。【牵头单位：市政府行政服务中心，配合单位：市相关单位】

责任股室：行政许可与登记注册股

16. 提升企业对市场环境满意度。严格执行全国统一的市场主体准入负面清单，推进企业开办标准化规范化。疫情期间，减轻中小企业经营成本，加大小微企业增值税留抵退税政策力度。召开全市公平竞争审查工作部门间联席会议，开展全市公平竞争审查业务培训和抽查工作。【牵头单位：市市场监督管理局、国家税务总局廉江市税务局，配合单位：市相关单位】

责任股室：行政许可与登记注册股、价监竞争股分别牵头

三、保障措施

（一）加强组织领导，高位统筹推进。成立局全面优化营商环境领导小组，由局长担任组长，各分管副局长任副组长，局机关各股室、各所、直属各单位负责人为成员。各分管副局长分别牵头各相关指标。各有关单位要提高政治站位，树立整体意识，强化协调配合，形成合力提高营商环境优化提升工作的系统性、整体性和协同性。

（二）加强跟踪督查，务求工作实效。建立常态督查机制，对优化营商环境改革措施进展情况进行专项督查，落实跟踪问效，推动各部门加快优化流程、落实政策、改进服务，形成协调配合、齐抓共管的良好局面。深入开展机关作风整治，局党委办要将优化营商环境活动纳入监督检查内容，并落实“三个区分开来”原则和容错容误机制，鼓励为优化营商环境“大胆试、大胆闯”。

（三）加大宣传力度，营造浓厚氛围。各有关单位要加大

对外宣传推介力度，全面系统解读优化营商环境各项改革任务和举措，宣传优化营商环境的进展成效和经验做法，形成舆论声势，营造浓厚的社会氛围，切实提升廉江营商环境美誉度，吸引和汇聚更多国内外要素资源落地廉江。

- 附件：1. 2022年廉江市优化营商环境行动工作任务台账
（涉及我局任务分工）
2. 中共廉江市委办公室廉江市人民政府办公室关于印发《2022年廉江市优化营商环境行动方案》的通知

公开方式：依申请公开

廉江市市场监督管理局办公室

2022年11月2日印发

校对：黄伟玲