**关于开展廉江市医共体建设暨防控体系能力**

**提升工程的意见（征求意见稿）**

为贯彻落实《“千县工程”县医院综合能力提升工作方案（2021-2025）》（国卫办医函〔2021〕538号）、《广东省紧密型县域医疗卫生共同体高质量发展行动方案（2022-2025）》（粤办函〔2022〕245号）、《湛江市加强紧密型县域医疗卫生共同体建设实施方案》（湛府办〔2020〕9号）、《湛江市实施疫情防控能力提升五大攻坚行动方案》（湛防疫指办〔2022〕31号）等文件精神，进一步建立健全县域医共体功能形态，促进运行管理更加优质高效，明显提升医疗服务能力,不断提升外防输入能力，提升流调溯源能力，提高筛查检测、监测预警能力，提升转运隔离能力，提升医疗救治能力，不断增强疫情防控能力，使得人民健康服务获得感明显增强，我局拟开展廉江市医共体建设暨防控体系能力提升工程，有关情况如下：

1. **开展廉江市医共体建设暨防控体系能力提升工程迫在眉睫**

2022年7月20日，省政府办公厅印发《广东省紧密型县域医疗卫生共同体高质量发展行动方案（2022-2025年）》，提出到2025年，全省开展县域医共体建设的15个地市70个县（市、区）基本建成目标明确、权责明晰、分工协作、服务优质、有效运行的县域医共体，大部分县（市、区）的县域内住院率达85%左右，县域内基层就诊率达到65%以上。根据《湛江市加强紧密型县域医疗卫生共同体建设实施方案》（湛府办〔2020〕9号）文件要求，进一步深化县镇（乡）一体化改革，全面推进紧密型县域医共体建设，坚持以人民为中心的发展思想，以强基层为重点，以让群众不得病、少得病和就近看得上病、看得起病、看得好病为目标，系统整合升级县域医疗卫生服务资源，创新医疗卫生管理体制和运行机制，提高县域医疗卫生资源配置和使用效率，有效建立以健康为中心、防治结合的县镇村三级整合型医疗卫生服务新体系，有效解决群众特别是农村群众看病难、看病贵问题。《湛江市实施疫情防控能力提升五大攻坚行动方案》（湛防疫指办〔2022〕31号）指出：“坚持问题导向、目标导向、责任导向，实施疫情防控能力提升五大攻坚行动，不断提高应急处置和常态化防控水平。”

目前，我市部分基层医疗机构业务用房紧张、老旧，医疗设备缺乏落后，部分设备设施老化不能使用，难以满足群众日益增长的医疗卫生服务需求,这与现代医院发展的要求及廉江市政治、经济、文化的发展水平不相吻合。按照《湛江市实施疫情防控能力提升五大攻坚行动方案》（下称《五大攻坚行动方案》）要求：“县域按 300%估算人口基数每3 万人1 辆配备救护车，其中负压救护车达到 40%以上。”目前，我市应配备救护车数量尚不足要求；文件还要求：“按照不少于常住人口每万人 60 间的要求，储备隔离房间约4.2 万间”，现我市隔离场所储备量有待增加，需加快推进集中隔离场所储备；现我市具备核酸检测能力的医疗机构只有人民医院、妇幼保健院、疾病预防控制中心、中医院、安铺镇中心卫生院、青平镇中心卫生院等6家医疗机构，核酸检测能力缺口有待补齐，需全面提升核酸检测能力和筛查覆盖面，全面提升我市疫情防控能力。

1. **开展廉江市医共体建设暨防控体系能力提升工程的思路**

通过以廉江市卫健局牵头，联合人民医院、中医院和妇幼保健院的核心优质医疗资源，构建紧密型县域医共体，实现医院资源的全面共享和医院业务流程的优化整合，加强医院内部的精细化管理；支持建立医院、基层医疗机构双向转诊及分级诊疗体系建设，实现“大病进医院、小病进基层，治疗到医院，康复回基层”的目标；通过以问题为导向，以目标为牵引，以补短板为手段，加快推进我市疫情防控体系能力建设，进一步充实核酸检测、流调溯源、隔离转运等专业力量，全面提升应急处置能力和水平。

1. **廉江市医共体建设暨防控体系能力提升工程已取得立项批复**

根据市发改局《关于廉江市医共体建设暨防控体系能力提升工程可行性研究报告的批复》（湛廉发改投审〔2022〕167号）精神，为促进廉江市卫生健康事业科学持续发展，同意批准廉江市医共体建设暨防控体系能力提升工程。项目建设地点位于安铺镇中心卫生院、青平镇中心卫生院、和寮镇卫生院、城北社区卫生服务中心等25家基层医疗卫生机构。项目建设规模及内容包括新建或改建隔离场所、建设公共卫生医疗场地并配置相关医疗设备器械、建设廉江医共体信息化平台。项目估算总投资为6.03亿元，计划建设工期19个月。资金来源由专项债券资金。

1. **妥善解决临时办公用地问题，推动筹建工作**

### 在筹建医共体项目的同时，该项目所涉及的25家医疗卫生机构均继续保持营业，涉及业务用楼建设的单位可通过租用场地或在原址空地搭建临时业务用房妥善解决临时办公用地、住院病人安置等问题。预计历时19个月，完成医共体建设工程。届时，各医疗机构可逐步迁入新业务用楼办公。项目完工后，基层医疗卫生环境将很大程度上得到改善，病床不足、业务用房紧缺等问题也将很大程度上得到妥善解决；我市专用集中隔离用房数可达1000间，极大程度上解决集中隔离场所储备不足问题。

1. **完善医院设施设备，提升服务能力**

廉江市医共体建设暨防控能力提升工程，将通过配备现代化的医疗设备，强化基层医疗卫生机构的诊断技术手段，以支撑临床业务发展需要。构建医共体信息化平台，横向打通廉江市各级医疗机构，纵向联动廉江市基层医疗卫生机构，未来联动市级乃至省级优质医疗资源，探索基于互联网的健康医疗服务，实现医共体医疗机构成员之间技术资源共享，远程技术帮扶指导、数据互联互通、业务无缝衔接、资源集中供应、高效管理，提高我市基层医疗机构诊疗水平，增强患者对基层医疗机构的信任感，全面提升我市医疗服务能力，实现“小病不出镇，大病不出县”的发展目标。