

---

---

根据市委统一部署，2020年11月1日至12月31日，市委第四巡察组对我局党委进行巡察，并于2021年4月12日向我局党委反馈了巡察意见。现按照党务公开原则和巡察工作有关要求，经党委会研究，决定将巡察整改情况向社会公开通报。

### **一、认真学习贯彻习近平总书记关于巡察巡察工作重要论述和市委巡察工作精神，切实提高政治站位，增强抓好巡察整改的使命感和责任感**

（一）强化组织领导，落实整改责任。市委第四巡察组反馈的意见中指出我局存在的三大方面9个问题共12个整改事项。截至2021年7月7日，已完成整改事项11个，阶段性完成并需逐步整改事项1个，未完成整改事项0个，建立完善制度25项。党委认真履行整改工作主体责任，加强对整改工作的组织领导，及时成立了巡察整改工作领导小组，明确整改责任，统筹推进巡察整改工作。党委书记黄海波作为巡察整改第一责任人，主动认领责任，带头落实整改，对重要工作亲自部署、重大问题亲自研究、重点环节亲自协调。巡察反馈以来，主持召开3次党委会、

---

---

2次巡察整改工作领导小组会议，研究部署、积极推进巡察整改工作。针对巡察反馈提出的三方面9个问题，党委反复研究讨论，逐条梳理分析，逐项对照检查，印发了《廉江市应急管理局党委落实市委巡察情况整改方案》，共制定12项整改措施。

（二）强化跟踪督促，推进整改到位。加强对巡察整改任务落实情况的监督检查，坚持每月听取巡察整改情况汇报，梳理整改进展情况，研究推进措施。党委把整改督查督办作为日常监督的重要内容，着力解决整改责任缺失、整改措施不实、整改收效不佳等问题。党委、巡察整改工作领导小组先后召开5次会议，及时传达工作要求，通报整改任务进展情况；对照整改清单，督促检查整改措施完成情况，协调推进整改工作，确保各项整改任务有序推进。

（三）强化标本兼治，巩固整改成效。2021年7月5日，我局召开了领导班子市委巡察整改专题民主生活会，局领导班子成员参加，各股室负责人和下属事业单位负责同志列席了会议。会上，我局党委书记、局长黄海波代表班子查摆存在问题并作自我批评，党委委员、副局长潘学、何亦奇、张德超和党委委员马胜标、符东、张锋华都分别进行自我批评，相互之间提出了批评的意见。班子成员能畅所欲言、触及灵魂，达到增进团结、促进工作的目的。表示要以此次专题民主生活会为契机，针对巡察反馈的问题和同志们的批评意见，结合党史学习教育、营商环境整治、机关作风整治，真正整改到位，巩固工作成效，推动应急管

理事业更好发展。7月7日，召开党委会议对巡察整改落实情况进行验收。对巡察反馈问题，党委坚持治标和治本相结合，紧紧抓住重点问题和关键环节，举一反三，建立长效机制。围绕巡察反馈的三大方面9个问题，共制定和完善相关制度、文件25项。

## 二、紧盯巡察反馈指出的问题，逐条真改实改，巡察整改工作取得明显的成效

对照市委巡察反馈的三大方面主要问题，我局党委逐条梳理，逐条分解细化，强力推进整改落实。

第一方面问题，党的领导弱化，核心作用发挥不充分，应急物资和装备配置有短板

### （一）关于党委核心作用弱化的问题。

#### 1. 针对党政权责不清的问题。

一是制定完善了《中共廉江市应急管理局委员会工作规则》《局长办公会议制度》，明确党委议事范围和局长办公会议议事范围，局党委会议主要记录需要向上级党组织请示报告的重要事项，机关和局属单位党组织请示报告的重要事项；领导班子分工、内部机构设置、职责、人员编制等事项；重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金使用等事项；其他应当由党委讨论和决定的重大问题。局长办公会议主要记录传达贯彻上级党委、政府和上级业务部门的重要工作部署和会议精神，讨论研究贯彻落实意见；研究应急管理发展改革的重要规划编制、重要意见制

定和重点工作思路；研究向市政府和上级业务部门请示、报告的重要事项；研究会议、出差、培训等支出事项的审批和预算安排；其他需局长办公会研究的重要事项。每次会议均按照相关会议制度规定程序进行。凡提请局长办公会议讨论决定的议题，各分管领导在报请局长审核后，报局办公室备案。除特殊情况或紧急议题外，原定议题中没有的，一般不临时动议。

二是该党委讨论的“三重一大”等事项必须召开党委会议研究决定，不能用局长办公会议代替，其他行政业务事项由局长办公会议讨论实施。市委巡察组进驻至今，共召开局党委会议研究讨论事项 24 次，召开局长办公会议研究讨论事项 3 次。

## 2. 针对党组未发挥领导核心作用的问题。

一是健全党委领导班子。2019 年 3 月 14 日，市委撤销安全生产监督管理局党组，设立应急管理局党组；2020 年 5 月 27 日，市委批复同意廉江市应急管理局党组改设党委；2020 年 6 月 18 日，市委组织部任命黄海波同志为廉江市应急管理局党委书记，任命潘学、何亦奇、张德超、马胜标、符东、张锋华等同志为廉江市应急管理局党委委员。局党委班子配备完成。

二是规范党委工作规则。为贯彻落实全面从严治党要求，进一步充分发挥党委核心领导作用，规范党委工作，加强党委领导，根据《中国共产党党组工作条例》，结合工作实际，并经市委政策法规室审核，2020 年 7 月 10 日，制发了《中共廉江市应急管理局委员会工作规则》。经排查，涉及专项资金使用、选人用人、

班子分工、人员转正定级、大额资金、重大项目等都经局党委研究讨论决定。

三是发挥领导核心作用。党委实行集体领导制度。执行少数服从多数的原则，由党委成员集体讨论和决定。党委定期研究党风廉政建设、意识形态、保密工作和听取党建工作汇报。党委委员之间团结合作，研究讨论问题同心聚力，每次决定都全员通过，没有不同声音。

### 3. 针对没有严格执行末位表态制度的问题。

一是党委书记带头执行民主集中制，不得凌驾于组织之上，不得独断专行。局党委会议和局长办公会议都实行主要负责人末位表态制度。市委巡察以来召开的 24 局党委会议和 3 次局长办公会议研究决定事项，局党委书记、局长黄海波同志都最后表态。

二是严格按照《中共廉江市应急管理局委员会工作规则》议事，局党委会议在讨论决定“三重一大”等事项，或局长办公会议讨论决定行政事项时，办公室记录人员及时提醒主要领导注意站位，做到末位表态。

### （二）针对应急物资和装备配置不足的问题。

一是对照标准配置。三防物资仓库建筑面积不少于 800 平方米，储备冲锋舟、橡皮艇不少于 30 艘。编织袋、发电机、救生衣、救生圈、应急照明等物资目前没有明确的储备标准，根据实际需求进行采购补充库存。目前有仓库面积 820 平方米（其中我局租用应急救援物资仓库 420 平方米、发改局救灾物资储备仓库

400平方米)，已储备有冲锋舟6艘、泡沫艇3艘、编织袋10万个、防汛应急包33个、救生衣142件、救生圈100个、发电机4台、潜水抽水泵2套、移动工作灯7个、头灯150个手电筒267支等防汛抢险救援物资。还配备帐篷431顶、折叠床811张、棉被665床、清凉被1070床、毛巾被3511床等救灾物资。

二是全面排查配备。局成立两年来都向市政府请示配备应急物资，但由于市财政困难，上级资金也很少，只能逐年配置一部分。去年市政府投入资金145万元，购置防灭火装备一批；利用省专项资金80万元，购买三防应急物资一批，投入98万元为各镇(街)配备三防标准化必备设备。今年市政府再安排资金199.9万元，用于购置森林消防指挥车、运兵车和100台风力灭火机等；2021年度省级灾害防治及应急管理专项资金140万元已下达到我市财政局，用于购置消防水车、工具车和其他扑火工具等，现已通过招投标代理公司按程序采购。

三是拟订购置计划。目前冲锋舟、泡沫艇尚欠21艘。下来将继续向湛江和省申请资金，争取尽快配齐配足物资和装备。建立应急物资管理制度，规范应急物资储存、调拨、使用。同时在《廉江市“多规合一”国土空间规划项目》中，申请拨付3000平方米的土地用作应急救援物资仓库建设用地。

第二方面问题，党的建设不够规范，执行组织人事制度不严，构建长效管理制度不完善

(一) 针对管理制度不完善的问题。

一是重新梳理完善管理制度。对局内部各项规章制度进行重新梳理，修订完善首问责任制、一次性告知制度、限时办结制度、保密工作责任制度、网络安全管理制度、信息审核发布制度、行政过错责任追究制度、请（休）假制度、政府信息主动公开制度、政务公开制度、公务用车管理制度、出勤考勤制度、廉政建设制度、财务管理制度、行政服务中心应急管理局窗口办事指南等15个制度。

二是建立中共廉江市应急管理局委员会工作规则、局长办公会议制度、廉政风险点及防控措施、专业森林消防队伍管理规定、合同管理制度、应急值班工作制度、党员亮岗履职工作制度、激励奖励干部暂行规定、应急物资管理制度、干部职工考核制度等10个制度。

三是加强制度管理。今后注意对制度的执行落实进行监督检查，防止制度形同虚设，强化制度执行力和约束力，避免出现与政策不相符或不对应，一经发现及时修订完善或停止执行。

四是组织培训学习。各责任股室各自对相关制度进行学习培训，其余股室印发制度自学。不定期组织全体干部职工学习相关工作制度。

## （二）针对违规长期借（抽）调专职安全员的问题。

一是排查抽调情况。根据市政府常务会议纪要和廉江市政府办公室《关于印发廉江市建立健全安全生产监督检查员队伍加强镇（街道、开发区）安全监管工作实施方案的通知》的规定，2015

年12月，原市安监局和市人社局印发《公开招聘安全生产专职安全员公告》，在全市各镇、街道、开发区公开招聘安全生产专职安全员79名。期间由于工作需要，经局领导班子研究同意，共抽调12名专职安全员到局机关跟班学习，并分别安排到相关股室协助工作。

二是做好返岗工作。认真执行湛江市委组织部《关于严明纪律规范机关事业单位人员借调工作的通知》规定，抽调12名镇专职安全员到局机关跟班学习的11名已劝返各自镇工作，其中1名已考取市农业农村局政府雇员。

三是加强人员管理。严格按照《关于印发廉江市镇（街道、开发区）专职安全员日常管理办的通知》要求做好专职安全员的管理和考核工作。

### （三）针对执行选人用人制度不严的问题。

一是加强业务学习。一是通过理论学习中心组学习会，集中学习《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》《党委（党组）讨论决定干部任免事项守则》；组织班子成员集中学习《党政领导干部选拔任用工作条例》《干部选拔任用工作监督检查和责任追究办法》，进一步建立和健全初始提名机制、考察机制、决策机制、监管责任机制；组工干部积极参加市委组织部组织的全市干部及公务员工作业务培训班，学习贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》《干部选拔任用工作监督检查和责任追究办法》等，熟练掌握选人用人程序。

二是强化执行落实。严格按照《廉江市应急管理局职能配置内设机构和人员编制规定》配备干部职数。对新提拔均按照《党政领导干部选拔任用工作条例》规定的选拔任用程序进行，对照选人用人专项检查突出问题清单，执行谈话调研、会议“双推荐”和廉政意见“双签字”，杜绝“带病提拔”现象。自市委巡察组进驻后，晋升和提拔任用均按要求执行谈话调研、会议“双推荐”和廉政意见“双签字”。

第三方面问题，管党治党不严，财务管理监督不到位，公车管理使用不严格

#### （一）针对主体责任履行不到位的问题。

一是强化警示教育，提高廉政意识。4月21日，我局组织全体党员干部集中观看了廉政警示教育片，特别是近期我市发生的几起违法违纪典型案例，进一步落实党风廉政建设责任制，党员签订党风廉政建设责任书28份，抓好《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等党纪法规的学习和宣贯。二是履行主体责任，讲好廉政党课。4月21日，党委书记、局长黄海波为全局党员上了一堂题为“用好作风树立领导干部好样子”的廉政党课，指出我们应急管理局干部队伍要结合党史学习教育，树立“讲政治、有信仰、勤学习、善思考、勇担当、重实干、严纪律、守规矩”的样子。

三是补强制度措施，加强风险防控。坚持每季度开展党内谈话提醒工作，党委书记与班子成员谈、与股室负责人谈，分管领

导与分管股室同志谈，及时发现有苗头性、倾向性问题，教育党员干部吸取教训，举一反三，认真整改。自巡察组进驻以来，共开展提醒谈话 23 次，其中科级对象 6 人次，其他干部 17 人次，谈话内容 43 类次，其中涉及政治纪律 4 次、组织纪律 7 次，廉政纪律 6 次，群众纪律 4 次，工作纪律 17 次，生活纪律 3 次。印发《廉政风险点及防控措施》，加强对权力运行廉政风险的预警防范，增强反腐倡廉工作的针对性和有效性，促进廉洁从政。

## （二）关于财务开支不规范的问题。

### 1. 针对违规大额现金开支的问题。

一是排查核实情况。2019 年春节购买花生油、年糕等慰问我局挂点的良垌中塘、松石、坡尾村贫困户，通过现金支付的方式购买；同年购买鸡、牛、饲料等帮扶良垌中塘、松石、坡尾村贫困户，也是通过现金支出的方式购买，造成大额现金开支。

二是加强学习整改。2021 年 6 月 23 日，组织局全体干部认真学习《现金管理暂行条例》，按照规定范围、限额使用现金。下乡补贴、各种奖金、差旅费、结算起点（1000 元）以下的零星支出等用现金支付；采购商品必须采取转账结算方式，不得使用现金；和个人在经济活动中，必须使用公务卡消费，采取转账方式进行结算，减少使用现金。今后将认真吸取教训，举一反三，严格按照《现金管理暂行条例》的有关规定使用现金，避免再次出现同样的问题。

### 2. 针对扶贫慰问品发票与签领内容不符的问题。

一是排查核实情况。我局支持石岭荔枝林、吉水鹤岭、城南关垌 3 个村委经费用于中秋和春节前购买少量慰问品给贫困户，但不直接转账，现金支付后开票项目与实际不符，导致执行财经纪律不严肃。

二是严肃整改，举一反三，避免今后再次出现类似现象。严格按照有关财务规定重新补办收款手续，同时责令财务人员今后要严格把关，杜绝违反财经纪律的类似问题。

### **（三）针对专项资金未及时安排使用的问题。**

一是及时安排使用。局党委高度重视，2021 年 2 月 22 日召开会议讨论专项资金划拨事宜，2021 年 2 月 26 日已将剩余的省级专项资金划拨，专门用作打击非法生产、经营、运输烟花爆竹经费，并督促按要求使用。

二是全面排查。对上级支持我局的有关专项资金重新梳理。经查，自组建应急管理局以来，我局收到省级三防专项资金已全部安排使用；2021 年度省级灾害防治及应急管理专项资金已下达到我市财政局，用于购置消防水车、工具车和其他扑火工具等，现已通过招投标代理公司按程序采购，待采购工作完成交货验收后，整理相关资料上报财政审核无误即可划拨。

三是合理计划。今后要求业务股室制定使用计划，健全机制，规范管理，提高使用绩效，做到专款专用，严禁截留、挪用。

### **（四）针对公务用车管理不规范的问题。**

一是结合实际操作。因考虑我局公务用车较多，经费又紧张，

如果使用一车一卡预充值经费未能及时保障，所以考虑先记账后结数的模式，但要求完善相关手续，即每次加油都做到时间、编号、车牌、油品、数量和实际消费记录相一致，报销发票附有油票和加油站实际明细消费记录。

二是健全管理制度。进一步完善局公务用车管理制度，加强对车辆调度安排、出车安全管理、车辆用油管理、维修保养管理、车辆车匙保管等，所有申请用车均通过公务用车管理平台进行审核调派，同时加强对司机的管理和教育，严格遵守有关规定。

三是加强业务培训。组织办公室相关工作人员加强公务用车管理制度培训学习，规范公务车辆用油管理，做好加油凭证审签工作，规范加油站实际明细消费记录。

### **三、巩固深化巡察整改成果，推动廉江应急管理工作**

经过三个月的集中整改，我单位的整改工作取得了一定的成效，但我们也清醒看到，整改工作距离市委的要求和干部群众的期待还有一定差距。党委深刻认识到，必须始终把巡察整改作为重大政治任务，持续推进整改，加强对巡察成果的综合运用。

一是深入学习贯彻习近平总书记关于巡视巡察工作的重要论述，以巡察整改为契机，持续开展党史学习教育、营商环境整治、机关作风整治，把整改成果转化为促进应急管理事业健康发展的强大动力。

二是做实做好巡察整改工作。紧紧抓住问题重点领域和关键环节，对未整改完成的事项应急物资和装备配置不足问题，主动

向市主要领导汇报工作，争取在国土空间规划项目划拨合适用地，建设符合标准的救灾物资和装备储备仓库，配置足够的应急物资和执法装备。做到按照整改台账和时间节点，每月坚持跟踪督办，并于年底向市委巡察办报送有关情况。

三是持续深化巡察整改成果综合运用。通过巡察整改，营造良好政治生态。坚持以党的政治建设为统揽，坚定不移推进全面从严治党。树立正确选人用人导向，严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，进一步建立健全干部选拔任用工作机制。

廉江市应急管理局党委将以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于巡察工作重要讲话精神，维护党的权威，贯彻从严治党方针，积极执行党的路线方针政策和决议，进一步加强党对应急管理工作的领导，落实党委主体责任，坚持党建引领，不断提高应急管理工作的质量和实效。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督，如对整改情况有疑问、意见，请与廉江市应急管理局联系。联系电话：0759-6688537；邮箱：524400。

中共廉江市应急管理局委员会

2021年9月9日

